



ประกาศเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา  
เรื่อง การประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒๕ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้ และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวข้างต้นนั้น เทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา จึงประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ ให้ประชาชนได้ทราบ ทั้งนี้ สามารถขอคู่มือหรือสอบถามรายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา ณ สำนักงานเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา หมู่ที่ ๕ ตำบลห้วยกรดพัฒนา อำเภอสรรคบุรี จังหวัดชัยนาท

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒

(นายประทวน บัวเพชร)

นายกเทศมนตรีตำบลห้วยกรดพัฒนา



# แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕)

เทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา  
อำเภอสรรคบุรี จังหวัดชัยนาท

## คำนำ

แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) จัดทำขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๒๙๓๑ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการเกี่ยวกับการตอบสนองปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และการจัดหาครุภัณฑ์ที่จำเป็น เพื่อเป็นการพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ให้ทันสมัย พร้อมใช้งานอยู่ตลอดเวลาและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

ทั้งนี้เนื่องจากเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนาได้รวบรวมโครงการต่างๆจากประชาคมหมู่บ้าน เพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๑ แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๑ โดยดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น (ประชาคมระดับตำบล) ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆและข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕)

(๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแนวทางและข้อมูล นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

(๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(๔) แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) นี้จะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนและการบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ให้สามารถแก้ปัญหาและสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

## สารบัญ

เรื่อง	หน้า
➤ ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน	๑
➤ ส่วนที่ ๒ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น	๘-๑๒
➤ ส่วนที่ ๓ ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๓-๕๔
➤ ส่วนที่ ๔ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ	๕๕
➤ บัญชีสรุปโครงการพัฒนา ผ.๐๒-๐๒/๑ (ผ.๐๑)	๕๖-๖๓
➤ รายละเอียดโครงการพัฒนา (ผ.๐๒)	
➤ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาด้านสังคม การศึกษาและวัฒนธรรม	๖๔-๘๔
➤ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม	๘๕-๑๐๗
➤ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาด้านสาธารณสุขและกีฬา	๑๐๘-๑๑๕
➤ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและบรรเทาสาธารณภัย	๑๑๖-๑๒๑
➤ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการเกษตร	๑๒๒-๑๒๖
➤ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร	๑๒๗-๑๓๔
➤ รายละเอียดโครงการพัฒนา (ผ.๐๒/๑)	
➤ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม	๑๓๕-๑๓๘
➤ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการเกษตร	๑๓๙-๑๔๑
➤ บัญชีครุภัณฑ์ (ผ.๐๓)	๑๔๒-๑๔๔
➤ ส่วนที่ ๕ การติดตามและประเมินผล	๑๔๕-๑๔๗

## ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

### ด้านกายภาพ

#### ๑. สภาพทั่วไป

ตำบลห้วยกรดพัฒนา ได้แบ่งแยกหมู่บ้านจำนวน ๘ หมู่บ้าน ของตำบลห้วยกรด มาตั้งเป็นตำบลห้วยกรดพัฒนา เมื่อปี พ.ศ.๒๕๓๗ ต่อมาได้ยกฐานะจากสภาตำบลขึ้นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๓๙ ซึ่งเป็นหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ปัจจุบันได้รับการจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ สำนักงานเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ ๕ ตำบลห้วยกรดพัฒนา อำเภอสรรคบุรี จังหวัดชัยนาท

##### ๑.๑ ที่ตั้ง

เทศบาลตำบลห้วยกรดตั้งอยู่ทางด้านทิศตะวันออกของอำเภอสรรคบุรี มีระยะห่างจากอำเภอสรรคบุรีประมาณ ๑๓ กิโลเมตร

##### ๑.๒ เนื้อที่

ตำบลห้วยกรดพัฒนามีเนื้อที่ทั้งหมด ๒๘.๙๑๔ ตารางกิโลเมตร ประมาณ ๑๘,๐๗๑ ไร่

##### ๑.๓ ภูมิประเทศ

เทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา มีลักษณะพื้นที่เป็นที่ราบกึ่งดอนกับที่ราบลุ่ม พื้นที่ราบกึ่งดอนอยู่บริเวณทิศตะวันตก คือ พื้นที่หมู่ ๑,๖,๗,๘ และเป็นที่ราบลุ่มอยู่ทางทิศตะวันออกของตำบลบริเวณหมู่ที่ ๒,๓,๔,๕ มีคลองชลประทาน ถนนผ่านกลางพื้นที่ตำบล การปลูกบ้านเรือนจึงปลูกสร้างตามแนวถนน มีการปลูกไม้ผลและผักสวนครัว ในบริเวณบ้าน การปลูกไม้ผลเป็นสวนหลังบ้าน และปลูกตามบริเวณคันนาบ้างเล็กน้อย

สภาพพื้นที่ทางทิศตะวันตกจะเป็นที่ราบลุ่ม มีการทำนาตลอดปี ส่วนทางทิศตะวันออกสภาพพื้นที่มีลักษณะคล้ายท้องกระทะ เกษตรกรจะทำนาปีบริเวณที่ดอน ส่วนที่ราบลุ่มจะทำนาปรัง ๒ ครั้ง เพราะช่วงฤดูน้ำท่วมขัง

**อาณาเขต** โดยมีพื้นที่ติดต่อกับตำบลอื่นดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับเทศบาลตำบลห้วยกรด อำเภอสรรคบุรี จังหวัดชัยนาท

ทิศใต้ ติดต่อกับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยชัน อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี

ทิศตะวันออก ติดต่อกับเทศบาลตำบลโพนางคำตัก อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

ทิศตะวันตก ติดต่อกับองค์การบริหารส่วนตำบลเที่ยงแท้ เทศบาลตำบลโพงาม

อำเภอสรรคบุรี จังหวัดชัยนาท

### เขตการปกครอง

จำนวนหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา ทั้งหมด ๘ หมู่บ้าน

หมู่ที่ ๑ บ้านคลองขี้เหล็ก

หมู่ที่ ๒ บ้านคลองจิว

หมู่ที่ ๓ บ้านหัวโพธิ์

- หมู่ที่ ๔ บ้านตลุกบัว
- หมู่ที่ ๕ บ้านท่ารี
- หมู่ที่ ๖ บ้านท่าสตือ
- หมู่ที่ ๗ บ้านท่าไทร
- หมู่ที่ ๘ บ้านวังขนุน

#### ๑.๔ ข้อมูลประชากร

ตำบลห้วยกรดพัฒนา มีครัวเรือนทั้งหมด ๑,๗๓๓ ครัวเรือน จำนวนประชากรที่อาศัยอยู่จริง ๕,๓๓๐ คน เพศชาย ๒,๕๖๓ คน เพศหญิง ๒,๗๖๗ คน (ข้อมูลจากทะเบียนราษฎร์ประจำเดือนกันยายน ๒๕๖๒)

หมู่ที่	จำนวนอาคารบ้านเรือน	จำนวนประชากร		รวมทั้งสิ้น
		ชาย	หญิง	
๑	๑๘๘	๒๔๖	๒๗๓	๕๑๙
๒	๒๘๒	๔๑๒	๔๖๙	๘๘๑
๓	๓๓๓	๔๙๒	๕๘๐	๑,๐๗๒
๔	๑๒๐	๑๕๕	๒๐๕	๓๖๐
๕	๑๖๗	๒๔๙	๒๕๐	๕๐๙
๖	๒๕๗	๔๒๐	๔๒๗	๘๔๗
๗	๒๑๘	๓๒๓	๓๖๑	๖๘๔
๘	๑๖๘	๒๖๖	๒๔๒	๕๐๘
รวม	๑,๗๓๓	๒,๕๖๓	๒,๗๖๗	๕,๓๓๐

#### ๒. ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

##### ๒.๑ รายได้และรายจ่ายของครัวเรือน

ตำบลห้วยกรดพัฒนาประชาชนมีรายได้/ครัวเรือน ๓๖,๐๐๐ บาท/ปี เป็นรายได้จากการประกอบอาชีพ เงินรายได้อื่น ๆ เช่น ลูกไปทำงานส่งมาให้หรือเงินบำเหน็จบำนาญ,เงินค่าเช่าที่ดินและอื่น ๆ  
รายจ่ายเฉลี่ย/ครัวเรือน เป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เช่น ค่าครองชีพ ค่าลงทุนประกอบอาชีพ ค่ารักษาพยาบาล ค่าเล่าเรียนบุตร รวมทั้งหมดโดยเฉลี่ย ๕๐,๐๐๐ บาท/ปี

##### ๒.๒ จำนวนแรงงาน

แรงงานในการทำเกษตร ครัวเรือนละ ๒ คน

##### ๒.๓ ขนาดถือครองที่ดิน

จำนวนครัวเรือนที่ถือครองที่ดินจำแนกตามขนาดถือครอง ดังนี้

- ไม่เกิน ๑๐ ไร่ จำนวน ๑๖๐ ครัวเรือน คิดเป็น ๒๒.๕ %
- ๑๑-๕๐ จำนวน ๔๕๔ ครัวเรือน คิดเป็น ๖๔ %
- ๕๑ ไร่ จำนวน ๙๖ ครัวเรือน คิดเป็น ๑๓.๕ %

##### ๒.๔ สิทธิในที่ดินทำกิน

สิทธิที่ดินทำกิน ส่วนใหญ่เป็นโฉนด และ นส.๓ ก

## ๒.๕ พืชเศรษฐกิจ

- ข้าวพันธุ์ที่ปลูก มี สุพรรณบุรี๑, ๓๕, ๕๐, ชัยนาท ๑, ชัยนาท ๒, ปทุมธานี ๑, พันธุ์พื้นเมืองพวงเงิน, ขวาลำไย โดยมีพื้นที่ปลูกและผลผลิตดังนี้
  - นาปี พื้นที่ปลูกทั้งหมด ๑๕,๑๖๘ ไร่
  - นาปรัง พื้นที่ปลูก ๑๕,๑๖๘ ไร่ผลผลิตเฉลี่ย ประมาณ ๙๐๐ กิโลกรัม/ไร่
  - มะม่วง พันธุ์ที่ปลูก เขียวเสวย, น้ำดอกไม้, โชคอนันต์, แก้ว และพันธุ์อื่น ๆ มีพื้นที่ปลูกทั้งหมดประมาณ ๔๖ ไร่ ลักษณะการปลูกเป็นแบบสวนหลังบ้าน มีผลผลิตเฉลี่ยประมาณ ๓๐๐-๕๐๐ กิโลกรัม/ไร่
- ตาลโตนด เป็นเศรษฐกิจที่สำคัญของตำบลที่นำไปสู่การแปรรูปเป็น น้ำตาลสด น้ำตาลปึก ที่เป็นสินค้า OTOP ของตำบล มีผลผลิตมากที่สุดประมาณช่วงเดือนกุมภาพันธ์-พฤษภาคม

## ๓. สัตว์เศรษฐกิจ

- สัตว์น้ำ ปลาตะเพียน ปลานิล ปลาสวาย ปลาตูก
- สัตว์บก สุกร เป็ด ไก่ วัว

## ๔. ข้อมูลด้านสังคม

### ๔.๑ การศึกษา

- |                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| - โรงเรียนชุมชนวัดมาติการาม          | ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ จำนวน นักเรียน ๓๓๙ คน |
| - โรงเรียนวัดคลองจั่ว                | ตั้งอยู่หมู่ที่ ๒ จำนวน นักเรียน ๗๘ คน  |
| - โรงเรียนวัดดอนโพธิ์ศรี             | ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ จำนวน นักเรียน ๗๔ คน  |
| - ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านท่ารี        | ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ จำนวน นักเรียน ๔๘ คน  |
| - ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านคลองขี้เหล็ก | ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ จำนวน นักเรียน ๓๕ คน  |
| - ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดดอนโพธิ์ศรี   | ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ จำนวน นักเรียน ๑๗ คน  |
| - ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน (กศน.)       | ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ จำนวน นักเรียน ๑๓๔ คน |

### ๔.๒ สถาบันและองค์กรทางศาสนา

วัด ๔ แห่ง ดังนี้

- |                  |                    |
|------------------|--------------------|
| - วัดมาติการาม   | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๕ |
| - วัดช่องลม      | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๔ |
| - วัดดอนโพธิ์ศรี | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๓ |
| - วัดคลองจั่ว    | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๒ |

### ๔.๓ ขนบธรรมเนียมประเพณี

ขนบธรรมเนียมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่สำคัญที่ประชาชนยังคงรักษา สืบสานไว้มีดังนี้

- ประเพณีแห่เทียนเข้าพรรษา
- ประเพณีสงกรานต์
- ประเพณีลอยกระทง
- ประเพณีทำบุญตักบาตรเทโววันออกพรรษา

- การละเล่นรำมะนาและกลองยาว

#### ๔.๔ การสาธารณสุข

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลห้วยกรดพัฒนา ๑ แห่ง

#### ๔.๕ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- สมาชิก อปพร. จำนวน ๔๓ คน

#### ๔.๖ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม

- ผู้ติดเชื้อเอชไอวี ๖ คน  
- ผู้สูงอายุ ๑,๐๙๗ คน  
- ผู้พิการ ๒๕๓ คน

### ๕. ข้อมูลด้านโครงสร้างพื้นฐานการบริการพื้นฐาน

#### ๕.๑ การคมนาคม

ตำบลห้วยกรดพัฒนามีถนนลาดยางเป็นเส้นทางคมนาคมระหว่างหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัดจำนวน ๓ สาย คือ

- ถนนทางหลวงชนบทสายบ้านบางยายอัน-โพนางดำ
- ถนนสายตลาดหมู-ตลุกบัว
- ถนนสายห้วยกรด-สรรคบุรี

นอกจากนี้ยังมีถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ถนนดิน ถนนลูกรัง และสะพานที่ใช้เป็นเส้นทางคมนาคมภายในหมู่บ้านมีดังนี้

ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน ๑๕ สาย  
ถนนคอนกรีตเสริม + ลูกรัง จำนวน ๑๓ สาย  
- ถนนดินและลูกรัง จำนวน ๕๗ สาย  
- ถนนลาดยาง จำนวน ๒ สาย  
- สะพานเหล็ก จำนวน ๘ แห่ง  
- สะพาน คสล. จำนวน ๕ แห่ง

#### ๕.๒ การโทรคมนาคม

- เสาส่งสัญญาณทรูมูฟ ,ดีแทค และวันทูคอล

#### ๕.๓ การไฟฟ้า

- ทั้ง ๘ หมู่บ้านมีไฟฟ้าใช้ ๑,๗๓๐ ครัวเรือน

#### ๕.๔ การประปา

หมู่ที่	ระบบประปา	จำนวน	จำนวนครัวเรือนที่ใช้	ผู้ดูแล	หมายเหตุ
๑	ระบบประปาแบบกรมทรัพย์	๑ แห่ง	๑๕๐	ทต.	
๒	ระบบประปาแบบกรมอนามัย	๑ แห่ง	๒๑๙	ทต.	



๓	ระบบประปาแบบกรรมโยธา	๒ แห่ง	๑๐๐	กรรมการหมู่บ้าน	
๔	ระบบประปาแบบกรมอนามัย	๑ แห่ง	๑๑๗	กรรมการหมู่บ้าน	
๕	ระบบประปาแบบกรมอนามัย	๑ แห่ง	๑๕๕	ทต.	
๖	ระบบประปาแบบกรมอนามัย	๑ แห่ง	๒๔๐	กรรมการหมู่บ้าน	
๗	ระบบประปาแบบกรรมโยธา	๑ แห่ง	๑๗๐	ทต.	
๘	ระบบประปาแบบกรรมโยธา	๑ แห่ง	๑๕๒	ทต.	
<b>รวม</b>			<b>๑,๕๑๓</b>	<b>ครัวเรือน</b>	

## ๖. ข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติ

### ๖.๑ ดิน ตำบลห้วยกรดพัฒนา มีสภาพลักษณะดิน ๔ กลุ่ม ชุดดินคือ

- กลุ่มดินชุดที่ ๓ เนื้อดินเป็นพวกดินเหนียว ดินบนเป็นสีเทาเข้มสีน้ำตาลปนเข้ม ดินล่างเป็นสีเทาหรือน้ำตาลอ่อน มีความเหมาะสมในการทำนา แต่สามารถปลูกพืช ไร่และพืชผักบางชนิดได้
- กลุ่มชนิดดินที่ ๔ เนื้อดินเป็นพวกดินเหนียว ดินบนมีสีน้ำตาล ดินกลางมีสีน้ำตาลปนเทา มีความเหมาะสมในการทำนามากกว่าการปลูกพืชอย่างอื่น และสามารถใช้ในการปลูกพืชไร่หรือพืชผักที่มีอายุสั้นได้
- กลุ่มชนิดที่ ๗ เนื้อดินเป็นพวกดินเหนียว มีสีน้ำตาล หรือสีเทาปนดำ มีความเหมาะสมในการทำนามากกว่าปลูกพืชไร่
- กลุ่มชุดดินที่ ๓๓ เนื้อดินเป็นพวกร่วนปนทรายแป้ง ดินสีน้ำตาลหรือสีน้ำตาลปนแดง มีความเหมาะสมในการปลูกพืชหลายชนิดทั้งพืชไร่ พืชผัก ไม้ผล และทำข้าว

### ๖.๒ น้ำแหล่งน้ำธรรมชาติเป็นหนองบึง มี ๘ แห่ง

- หนองน้ำ ๑๖ แห่ง อยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๑,๒,๓,๗,๘ พื้นที่ประมาณ ๑๗๓ ไร่
- คลองธรรมชาติ ๒ แห่ง อยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๓,๖ พื้นที่ประมาณ ๕๕ ไร่

### ๖.๓ ป่าไม้

- ไม่มี

### ๖.๔ แหล่งท่องเที่ยว

- ไม่มี

## ๗. การประกอบอาชีพ

ครัวเรือนแยกตามประกอบอาชีพ

ทำนา	๗๑๒	ครัวเรือน	คิดเป็น ๔๒.๓๐ %
เลี้ยงสัตว์	๖๙	ครัวเรือน	คิดเป็น ๔.๑๐ %
เลี้ยงปลา	๑๐	ครัวเรือน	คิดเป็น ๐.๐๕ %
ไร่นาสวนผสม	๑๐	ครัวเรือน	คิดเป็น ๐.๐๕ %
รับราชการ	๔๒	ครัวเรือน	คิดเป็น ๒.๔๙ %
ค้าขาย	๗๒	ครัวเรือน	คิดเป็น ๔.๓๗ %
รับจ้างทั่วไป	๕๔๘	ครัวเรือน	คิดเป็น ๓๓.๔๖ %
อื่น ๆ	๒๒๐	ครัวเรือน	คิดเป็น ๑๓.๑๘ %

## ๘. กองทุน

- กองทุนแก้ไขปัญหาคความยากจน (กขคจ.) หมู่บ้านละ ๒๘๐,๐๐๐ บาท มีหมู่บ้านที่ ๒,๓,๗,๘
- กองทุนเงินล้านส่งเสริมการประกอบอาชีพและอื่นๆ หมู่บ้านละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทุกหมู่บ้าน
- กองทุนสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (สสมช.) หมู่บ้านละ ๗,๕๐๐ บาท ทุกหมู่บ้าน
- กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จำนวน ๓๖ กลุ่ม กลุ่มละ ๕๐,๐๐๐ บาท รวม ๑,๘๐๐,๐๐๐

บาท

## ๙. ข้อมูลด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม

ร้านจำหน่ายอาหาร	๖	แห่ง
ร้านจำหน่ายของชำ	๓๖	แห่ง
ร้านรับซ่อมยานยนต์	๕	แห่ง
ร้านรับซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้าอิเล็กทรอนิกส์	๒	แห่ง
ร้านเสริมสวยแต่งผม	๓	แห่ง
โรงสีข้าว (เล็ก)	๑	แห่ง
ปั้มน้ำมัน ขนาด ๒ หัวจ่าย	๑	แห่ง
ร้านขายน้ำมันประเภทหลอดแก้ว	๔	แห่ง
ร้านขายปุ๋ยยาปราบศัตรูพืช	๑	แห่ง
ร้านอินเทอร์เน็ต/ร้านเกมส์	๒	แห่ง
ร้านขายโทรศัพท์	๑	แห่ง
ร้านดอกไม้สด	๑	แห่ง
ร้านขายปลา	๑	แห่ง
โรงเลี้ยงสัตว์ (เป็ด,ไก่)	๒	แห่ง
ร้านรับตัดกระจก	๑	แห่ง
บริษัทเครือข่ายโทรศัพท์	๒	แห่ง

## ๑๐. ข้อมูลด้านศักยภาพ

\* ศักยภาพของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา

### ๑๐.๑ จำนวนบุคลากรแบ่งตามส่วนราชการ

ส่วนราชการ	ข้าราชการท้องถิ่น	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง		รวม
			ตามภารกิจ	ทั่วไป	
บริหารงาน	๒	-	-	-	๒
สำนักปลัดฯ	๙	-	๓	๖	๑๘
กองคลัง	๓	-	๓	-	๖
กองช่าง	๒	-	๒	๒	๘
<b>รวม</b>	<b>๑๖</b>	<b>-</b>	<b>๘</b>	<b>๘</b>	<b>๓๒</b>

## ๑๐.๒ ด้านการเมือง

### \* การบริหาร

โครงสร้างและอัตรากำลังในการบริหารของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา

#### คณะผู้บริหารท้องถิ่น ประกอบด้วย

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
๑	นายประทวน บัวเพชร	นายกเทศมนตรี
๒	นายลำยอง หงษ์ทอง	รองนายกเทศมนตรีคนที่ ๑
๓	นายบรรชา ช้องพูล	รองนายกเทศมนตรีคนที่ ๒
๔	นายกิตติชัย จิตเอื้อตระกูล	ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี
๕	นายเสริม อ่วมสำฤทธิ์	เลขานุการนายกเทศมนตรี

#### สภาเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนาประกอบด้วย

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1	นายมงคล อ่วมสะอาด	ประธานสภาเทศบาล
2	นายวินัย กันแคล้ว	รองประธานสภาเทศบาล
3	นางสาวชุตติมา นุ่มแสง	เลขาสภาเทศบาล
4	นายช้อย เจแสง	สภาเทศบาลตำบลเขต ๑
5	นายน้อย บุญพ่วง	สภาเทศบาลตำบลเขต ๑
6	นายนิเวศ กาญจนสมบัติ	สภาเทศบาลตำบลเขต ๑
7	นายออย พูลสวัสดิ์	สภาเทศบาลตำบลเขต ๑
8	นายประทีป พรหมแจ้ง	สภาเทศบาลตำบลเขต ๑
9	นางจิรัชยา นาคชุ่ม	สภาเทศบาลตำบลเขต 2
10	นายบุญทิ้ง คุ่มภักดิ์	สภาเทศบาลตำบลเขต 2
11	นายอนันต์ เปี่ยมศิริ	สภาเทศบาลตำบลเขต 2
12	นางสุนันทา มณฑา	สภาเทศบาลตำบลเขต 2
13	นายสมหมาย อยู่ซัง	สภาเทศบาลตำบลเขต 2

#### กำนัน/ผู้ใหญ่บ้านตำบลห้วยกรดพัฒนา ประกอบด้วย

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1	นายประโยค ปานคล้าม	กำนันตำบลห้วยกรดพัฒนา
2	นายเผชญิ รอดจิตร	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 1
3	นายสุรินทร์ หัตถ์	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 2
4	นายศรีโพธิ์ ทองเหล็ก	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 3

5	นายบุญส่ง คล้ายศรี	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 4
6	นายเฉลย อ่วมจุก	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 5
7	นายเหลี่ยม ทองกลัด	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 7
8	นายประสพ เหมหงษ์	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 8

ส่วนที่ 2

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2557-2559)

รายรับ-รายจ่าย			
รายรับ	ปีงบประมาณ		
	รับจริง 2559	รับจริง 2560	รับจริง 2561
1. รายได้จัดเก็บ	109,906.15		
-หมวดภาษีอากร	174,433.00	117,559.25	138,842.90
-หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต	294,318.65	143,603.00	166,790.00
-หมวดรายได้จากทรัพย์สิน	209,261.00	338,278.67	294,576.37
-หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	-	94,241.00	142,625.00
-หมวดรายได้จากสาธารณูปโภคและพาณิชย์		843,610.00	956,855.00
2. รายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดส่งให้	11,917,782.76		
-หมวดภาษีที่จัดสรร	7,564,167.00	14,387,863.26	142,283,076.13
3. รายได้ที่รัฐบาลอุดหนุนให้	-	7,218,362.00	
-หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป	-	10,135,170.00	6,632,474.00
-หมวดเงินอุดหนุนทั่วไปประเภทอุปการะสงเคราะห์	9,306,460,000	1,041,367.00	10,788,390
-หมวดเงินอุดหนุนการจัดการบริหารตามยุทธศาสตร์		1,614,659.00	-
-หมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ			3,723,130.91
<b>รวมรายรับทั้งสิ้น</b>	<b>31,177,167.75</b>	<b>35,934,713.18</b>	<b>37,126,755.31</b>
<b>รายจ่ายจริง</b>			
รายการจ่าย	ปีงบประมาณ		
	2559	2560	2561
1. งบเงินอุดหนุน	2,316,420.51	2,342,726.09	2,408,825.17
2. งบบุคลากร	6,223,897.96	8,190,700.49	9,250,463.30
3. งบลงทุน	2,228,009.00	3,558,500.00	6,341,730.91
4. งบกลาง	1,175,211.00	9,863,500.00	10,369,317.50
5. งบดำเนินการ	5,085,535.59	5,239,720.85	5,655,303.42
6. งบรายจ่ายอื่น	486,037.00	239,424.00	-
7. ค่าสาธารณูปโภค	654,068.87	632,516.07	696,939.18
8. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	9,306,406.00	1,522,000.00	-

รวมรายจ่ายทั้งสิ้น	27,475,675.93	27,475,675.93	34,720,279.48

รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙-๒๕๖๑ (โครงการที่อนุมัติงบประมาณ)

ยุทธศาสตร์	พ.ศ. 2559		พ.ศ. 2560		พ.ศ. 2561	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม การศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	34	14,352,800	30	15,245,720	20	15,909,988
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม	4	1,369,800	3	900,000	5	1,168,000
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุขและการกีฬา	15	1,159,000	12	650,000	10	672,000
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการป้องกันสาธารณภัย	3	230,000	6	708,000	7	1,830,000
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการเกษตร	4	130,000	4	160,000	3	90,000
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร	2	500,000	7	1,021,000	5	175,000

รวม	62	17,741,600	62	18,684,720	50	19,844,988
-----	----	------------	----	------------	----	------------

## 1.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ (ปีงบประมาณ 2559)

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาด้านสังคม การศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม  
เป้าประสงค์ “การจัดสวัสดิการสังคม และชุมชนให้มีความอบอุ่น”

### ผลการวิเคราะห์ เชิงปริมาณ

จำนวนโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี พ.ศ.2559 จำนวน 41 โครงการ จำนวนงบประมาณที่ประมาณไว้ 14,621,800 บาท กิจกรรมที่ดำเนินการเองไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2559 ได้ปฏิบัติทั้งสิ้นจำนวน๓๓โครงการ งบประมาณ 14,302,800 บาท

### ผลการวิเคราะห์เชิงคุณภาพ

ผลการสำรวจความพึงพอใจโดยภาพรวมของการพัฒนาในการพัฒนาสวัสดิการสังคม และชุมชนให้มีความอบอุ่นทุกโครงการได้กำหนดตัวชี้วัดไว้ และวัดได้จริงผลการวิเคราะห์ความสำเร็จของโครงการที่ได้ดำเนินการจากการที่ได้สอบถาม (สัมภาษณ์) ประชาชนพึงพอใจในการจัดกิจกรรมและสามารถปฏิบัติได้ทุกเพศทุกวัย

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม  
เป้าประสงค์ “การบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม”

### ผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณ

จำนวนโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีพ.ศ.2559 จำนวน 11โครงการจำนวนงบประมาณที่ประมาณไว้ 4,942,400 บาท โครงการเกินศักยภาพที่เทศบาลได้ประสานแผนไม่ได้รับสนับสนุนงบประมาณ/โครงการกิจกรรม ที่ดำเนินการเองไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2559 ได้ปฏิบัติทั้งสิ้นจำนวน 4 โครงการงบประมาณ 1,369,800 บาท

### ผลการวิเคราะห์เชิงคุณภาพ

ผลการสำรวจความพึงพอใจโดยภาพรวมของการบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม ผลการวิเคราะห์ความสำเร็จของโครงการที่ได้ดำเนินการจากการที่ได้สอบถาม(สัมภาษณ์)ประชาชนพึงพอใจสามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงตามความต้องการของประชาชนระดับหนึ่งทำให้ประชาชนได้ใช้ถนนที่ได้

มาตรฐานอำนวยความสะดวกได้ อีกทั้งสามารถส่งเสริมในเรื่องการขนส่งดี สะดวก ก็จะส่งผลถึงเรื่องอาชีพของเรื่อง รายได้ที่เพิ่มขึ้น ฯลฯทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในระดับหนึ่งโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้วนี้ได้ กำหนดตัวชี้วัดของโครงการและผลที่คาดว่าจะได้รับดังนี้โครงการเกี่ยวกับถนนตัวชี้วัดคือจำนวนเส้นทางที่ได้รับการ ก่อสร้างได้มาตรฐานเพิ่มขึ้นผลคือมีเส้นทางที่ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้นผลที่คาดว่าจะได้รับคือประชาชนมีถนนที่ได้มาตรฐาน ไว้ใช้ประโยชน์โครงการเกี่ยวกับร่องระบายน้ำกำหนดตัวชี้วัด คือจำนวนทางระบายน้ำที่มีคุณภาพและปลอดภัยเพิ่มขึ้น ผลคือมีจำนวนทางระบายน้ำที่มีคุณภาพและปลอดภัยเพิ่มขึ้นผลที่ประชาชนได้รับคือน้ำไม่ท่วมถนน ประชาชนได้รับความสะดวกในการใช้ถนน

### **ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านสาธารณสุขและการกีฬา เป้าประสงค์ “การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมสู่ความเข้มแข็ง”**

#### **ผลการวิเคราะห์ เชิงปริมาณ**

จำนวนโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีพ.ศ.2559 จำนวน16 โครงการจำนวนงบประมาณ ที่ประมาณไว้ 1,199,000 บาท กิจกรรมที่ดำเนินการเองไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2559 ได้ปฏิบัติทั้งสิ้นจำนวน 15 โครงการงบประมาณ 1,159,000 บาท

#### **ผลการวิเคราะห์เชิงคุณภาพ**

ผลการสำรวจความพึงพอใจโดยภาพรวมของการพัฒนาในด้านการพัฒนาคุณภาพคนและสังคมสู่ ความเข้มแข็ง ผลการวิเคราะห์ความสำเร็จของโครงการที่ได้ดำเนินการจากการที่ได้สอบถาม(สัมภาษณ์)ประชาชน พึงพอใจทำให้ประชาชนในเขตพื้นที่ได้มีสุขภาพที่แข็งแรงและสุขอนามัยที่ดีขึ้น

### **ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและป้องกันสาธารณภัย เป้าประสงค์ “ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี”**

#### **ผลการวิเคราะห์ เชิงปริมาณ**

จำนวนโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีพ.ศ.2559 จำนวน 10โครงการจำนวนงบประมาณ ที่ประมาณไว้ 1,435,000 บาท กิจกรรมที่ดำเนินการเองไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2559 จำนวน 3 โครงการได้ปฏิบัติทั้งสิ้นจำนวน 3 โครงการ งบประมาณ 140,000 บาท

#### **ผลการวิเคราะห์เชิงคุณภาพ**

ผลการสำรวจความพึงพอใจโดยภาพรวมของการพัฒนาในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และป้องกันสาธารณภัยทุกโครงการได้กำหนดตัวชี้วัดทุกของโครงการไว้และสามารถวัดได้จริงจากการที่ได้สอบถาม (สัมภาษณ์) ประชาชนมีความพึงพอใจในภาพรวมของโครงการอาจมีข้อเสนอแนะบ้างตามบันทึกรายงานผลการ ติดตามประเมินผลโครงการแต่ภาพรวมถือว่ามีความพึงพอใจเกิดประสิทธิผลทั้งปริมาณและคุณภาพ ซึ่งทำให้เกิด ประโยชน์ต่อสังคมและประเทศชาติ

### **ยุทธศาสตร์ที่ 5ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการเกษตร เป้าประสงค์ “การเพิ่มประสิทธิภาพสินค้าทางการเกษตรให้ได้มาตรฐาน”**

#### **ผลการวิเคราะห์ เชิงปริมาณ**

จำนวนโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีพ.ศ.2559 จำนวน 12โครงการ จำนวนงบ งบประมาณที่ประมาณไว้ 1,345,000 บาท กิจกรรมที่ดำเนินการเองไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ 2559 จำนวน 3 โครงการ ได้ปฏิบัติทั้งสิ้นจำนวน 3 โครงการ งบประมาณ 50,000 บาท

### **ผลการวิเคราะห์เชิงคุณภาพ**

ผลการสำรวจความพึงพอใจโดยภาพรวมของการพัฒนาในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพสินค้าทางการเกษตรให้ได้มาตรฐานทุกโครงการได้กำหนดตัวชี้วัดทุกของโครงการไว้และสามารถวัดได้จริงจากการที่ได้สอบถาม (สัมภาษณ์) ประชาชนมีความพึงพอใจในภาพรวมของโครงการอาจมีข้อเสนอแนะบ้างตามบันทึกรายงานผลการติดตามประเมินผลโครงการแต่ภาพรวมถือว่ามีความพึงพอใจเกิดประสิทธิผลทำให้ประชาชนมีความรู้ในการเกษตรมากขึ้น

### **ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร**

**เป้าประสงค์ “การจัดระเบียบชุมชน สังคมและการรักษาความเรียบร้อย”**

### **ผลการวิเคราะห์ เชิงปริมาณ**

จำนวนโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีพ.ศ.2559 จำนวน 17 โครงการจำนวนงบประมาณที่ประมาณไว้ 1,160,000 บาท กิจกรรมที่ดำเนินการเองไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2559 จำนวน 3 โครงการได้ปฏิบัติทั้งสิ้นจำนวน 3 โครงการ งบประมาณ 115,000 บาท

### **ผลการวิเคราะห์เชิงคุณภาพ**

ผลการสำรวจความพึงพอใจโดยภาพรวมของการพัฒนาในด้านการพัฒนาด้านการเมืองการบริหารให้ได้มาตรฐานทุกโครงการได้กำหนดตัวชี้วัดทุกของโครงการไว้และสามารถวัดได้จริงจากการที่ได้สอบถาม (สัมภาษณ์) ประชาชนมีความพึงพอใจในภาพรวมของโครงการอาจมีข้อเสนอแนะบ้างตามบันทึกรายงานผลการติดตามประเมินผลโครงการแต่ภาพรวมถือว่ามีความพึงพอใจเกิดประสิทธิผลทำให้ประชาชนมีความรู้เพิ่มขึ้น ได้ข้อมูลข่าวสารที่ชัดเจน มีการแสดงความคิดเห็นร่วมกัน

### **ผลที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557-2560**

#### **ผลที่ได้รับหรือผลที่สำคัญ**

การดำเนินการของโครงการส่วนใหญ่บรรลุเชิงปริมาณ ซึ่งบางโครงการสามารถวัดเชิงคุณภาพ การบรรลุวัตถุประสงค์ ความคุ้มค่า หรือให้ประชาชนมีรายได้ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ด้านสุขภาพอนามัย แม้จะมีหลายโครงการที่อยู่นอกงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่มีหน่วยงานอื่นร่วมดำเนินการ ในรูปคณะกรรมการ ซึ่งไม่อยู่ในส่วนที่คณะกรรมการติดตามประเมินผล เทศบาลจะไปติดตามได้ ทำให้บางกิจกรรมไม่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวม หรือ การซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์มากไม่ได้ใช้ประโยชน์ เพียงแต่ได้ใช้งบประมาณเท่านั้น

#### **ผลกระทบ**

ทำให้การดำเนินงานของเทศบาล ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าที่วางไว้ ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ได้รับผลที่ได้จากกิจกรรม ทำให้ขาดความร่วมมือ การร่วมกิจกรรม โครงการที่เทศบาลดำเนินการ

#### **สรุปปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการแก้ไข ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557-2560**

1. ปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างไม่ทันตามปีงบประมาณ แนวทางแก้ไข เมื่อมีเงินเพียงพอต่อการดำเนินการในช่วงกลางปีงบประมาณ ควรรีบดำเนินการด้านพัสดุ ด้านประมาณราคา
2. ปัญหาการดำเนินการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ หรือไม่คุ้มค่า แนวทางแก้ไขผู้ดำเนินการควรวิเคราะห์โครงการ และความต้องการของเป้าหมายโครงการ



3. ปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการโครงการ เนื่องจากมีขั้นตอนที่มาก การตรวจเอกสาร การอนุมัติล่าช้า ทำให้ระยะเวลาการจัดหาพัสดุมาดำเนินการล่าช้า การเบิกจ่ายล่าช้า แนวทางแก้ไข ผู้ตรวจเอกสารควรตรวจเอกสารแล้วเสร็จทั้งฉบับ ค่อยมาแก้ไขให้ถูกต้อง เพื่อให้เกิดความรวดเร็วคล่องตัว

4. กิจกรรมของเทศบาลที่ร่วมกับหน่วยงานอื่น หรือโครงการอุดหนุนส่วนราชการ ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ แนวทางแก้ไขควรส่งโครงการให้ คณะกรรมการติดตามประเมินผล เพื่อติดตามประเมินผลได้ผลการประเมินที่เป็นกลาง

5. โครงการก่อสร้างพื้นฐาน ควรจัดทำเป็นโครงการ เพราะบางครั้งโครงการไม่สามารถตอบ โจทย์ให้กับชุมชนการซ่อมแซมถนนไฟฟ้าไม่สามารถวัดได้ แนวทางแก้ไข ควรจัดทำโครงการระบุวัตถุประสงค์ การซ่อมควรมีบันทึกเพื่อวัดปริมาณวัสดุอุปกรณ์กับปริมาณงานเพื่อจะได้ติดตามประเมินผลได้

### ส่วนที่ 3

#### ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### 1. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

###### ➤ แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีของเทศบาลมีความสัมพันธ์กับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี โดยมุ่งเน้นเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน โดยแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ของประเทศไทยกำลังอยู่ระหว่างการการเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ โดยร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2560 –2579) สรุปย่อได้ ดังนี้

#### ยุทธศาสตร์ชาติ : กรอบการพัฒนาระยะยาว

**เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์**  
**“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว**  
**ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”**  
 นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุข  
 และตอบสนองต่อการบรรลุ  
 ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิต  
 สร้างรายได้ระดับสูงเป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้าง  
 ความสุขของคนไทย **สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและ**  
**เป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ**



## ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติกับแผนในระดับต่างๆ



### 1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2558 เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงมั่งคั่งและยั่งยืนและให้เสนอร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปีให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานในระยะที่ ๒ ของรัฐบาล (ปี 2558 - 2559) และกรอบการปฏิรูปในระยะที่ 3 (ปี 2560 เป็นต้นไป) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ ได้แก่ (1) คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูปเพื่อจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และ (2) คณะอนุกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศเพื่อจัดทำร่างแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ (Roadmap) ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูปได้ดำเนินการยกร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยได้มีการนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่มาจากหลายภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคการเมือง และนักวิชาการ รวมถึงได้พิจารณานำข้อคิดเห็นจากสภาปฏิรูปแห่งชาติและความคิดเห็นจากภาคประชาชนมาเป็นข้อมูลในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติด้วยและได้นำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี ต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติในการดำเนินการขั้นต่อไปคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจะนำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจะได้รับการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนก่อนที่จะนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์ชาติมาใช้ในการกำหนดทิศทางในการบริหารประเทศภายในเดือนตุลาคม 2559 ซึ่งเป็นช่วงเวลาของการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 (ตุลาคม 2559 – กันยายน 2564) นอกจากนี้หน่วยงานต่างๆ จะได้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเป็นแผนระยะ 5 ปี มาถ่ายทอดลงสู่แผนปฏิบัติการ

ระดับกระทรวงและแผนพัฒนารายสาขาในระหว่างที่กลไกการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่อยู่ระหว่างการดำเนินการซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม 2560

## 2. สารสำคัญ

### 2.1 สภาพแวดล้อม

ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมากระแสการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโลกเป็นไปอย่างรวดเร็วและในหลากหลายมิติทำให้ภูมิทัศน์ของโลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญโดยก่อให้เกิดโอกาสทั้งในด้านเศรษฐกิจสังคมสิ่งแวดล้อมเทคโนโลยีและการเมืองของประเทศไทยแต่ขณะเดียวกันท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงในด้านต่างๆก็มีปัจจัยเสี่ยงและภัยคุกคามที่ต้องบริหารจัดการด้วยความยากลำบากมากขึ้นกระแสทุนนิยมและการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์เศรษฐกิจของโลกได้ส่งผลให้โครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทยซึ่งเดิมมีโครงสร้างเศรษฐกิจในระบบ “เกษตรแบบพึ่งตนเอง” ต้องปรับตัวและเปลี่ยนไปเป็นระบบเศรษฐกิจที่ “พึ่งพาอุตสาหกรรมและการส่งออก” การพัฒนาในภาคเกษตรล่าช้ากว่าฐานการผลิตอื่นๆที่อาศัยเทคโนโลยีสมัยใหม่มากขึ้นตามลำดับโดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้อิทธิพลของกระแสโลกาภิวัตน์และความก้าวหน้าอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีสารสนเทศจึงมีปัญหาคอขวดที่เชื่อมโยงกันทั้งด้านรายได้ระหว่างภาคการเกษตรกับภาคอุตสาหกรรมและระหว่างสังคมในเมืองและชนบทขยายวงกว้างขึ้นและปัญหาคอขวดจนวนกระจุกตัวในกลุ่มเกษตรกรรายย่อยและในภาคชนบทรวมทั้งโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารองค์ความรู้แหล่งทุนและบริการทางสังคมที่มีคุณภาพสำหรับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลก็มีในวงแคบกว่าในขณะที่การใช้เทคโนโลยีในภาคอุตสาหกรรมและบริการเองก็นับว่ายังอยู่ในกลุ่มประเทศที่ใช้เทคโนโลยีในระดับกลางๆซึ่งส่วนใหญ่ไม่สามารถพัฒนาได้เองภายในประเทศต้องนำเข้าจากต่างประเทศโดยรวมประเทศไทยจึงยังใช้วัตถุดิบและแรงงานเข้มข้นในการเป็นจุดแข็งในการแข่งขันและขับเคลื่อนการเจริญเติบโตนอกจากนั้นในอีกด้านหนึ่งการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ของโลกและแรงขับเคลื่อนของเทคโนโลยีสมัยใหม่รวมทั้งความเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดของสังคมโลกได้ทำให้เกิดภัยคุกคามและความเสี่ยงด้านอื่นๆที่ซับซ้อนขึ้นอาทิการก่อการร้ายโรคระบาดเครือข่ายยาเสพติดข้ามชาติและการก่อการร้ายอาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบต่างๆขณะที่การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลกก็มีความผันผวนรุนแรงขึ้นซึ่งล้วนแล้วเป็นความเสี่ยงในการดำรงชีวิตของประชาชนการบริหารจัดการทางธุรกิจและการบริหารราชการแผ่นดินของภาครัฐ

นอกจากนั้นในช่วงต้นศตวรรษที่๒๑กระแสโลกาภิวัตน์ได้ทำให้ภูมิทัศน์ทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของโลกเปลี่ยนแปลงจากเศรษฐกิจสังคมอุตสาหกรรมมุ่งสู่เศรษฐกิจสังคมดิจิทัลในขณะที่โอกาสทางเศรษฐกิจขยายเพิ่มขึ้นแต่ช่องว่างทางสังคมก็ยิ่งกว้างขึ้นรวมถึงช่องว่างทางดิจิทัล (digital divide) ถ้าหากไม่สามารถลดลงก็จะยิ่งทำให้ความเหลื่อมล้ำทางรายได้และโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมมีความแตกต่างมากขึ้นประกอบกับในอนาคต 20 ปี ข้างหน้าสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกประเทศจะมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญในทุกมิติเงื่อนไขภายนอกที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศไทยในอนาคตได้แก่กระแสโลกาภิวัตน์ที่เข้มข้นขึ้นอย่างต่อเนื่องและมีความเสี่ยงและท้าทายต่อการปรับตัวมากขึ้นจากการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีและรวดเร็วของผู้คนเงินทุนข้อมูลข่าวสารองค์ความรู้และเทคโนโลยีและสินค้าและบริการขณะเดียวกันการรวมกลุ่มเศรษฐกิจในภูมิภาคนำไปสู่ความเชื่อมโยงทุกระบบในขณะที่ศูนย์รวมอำนาจทางเศรษฐกิจโลกเคลื่อนย้ายมาสู่เอเชียภายใต้สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจโลกซึ่งในช่วงระยะ 10 ปี ข้างหน้าจะยังคงได้รับผลกระทบจากปัจจัยสำคัญหลายประการทั้งปัญหาต่อเนื่องจากวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจโลกในช่วงปี 2551-2552 และวิกฤตการณ์ในกลุ่มประเทศยูโรโซนที่ทำให้ระดับหนี้สาธารณะในประเทศต่างๆเพิ่มสูงขึ้นและกลายเป็นความเสี่ยงต่อความยั่งยืนทางการคลังขณะที่จะมีผลพวงต่อเนื่องจากการดำเนินมาตรการขยาย

ปริมาณเงินขนาดใหญ่ในสหรัษฎุโรปและญี่ปุ่นซึ่งเป็นความเสี่ยงให้เกิดภาวะเงินเฟ้อได้เมื่อเศรษฐกิจฟื้นตัวเต็มที่รวมทั้งอาจจะมีผ่นผวนของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศนอกจากนั้นการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเข้าสู่จุดอ้อมตัวมากขึ้นขณะที่การพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ที่จะช่วยให้ประสิทธิภาพการผลิตของโลกเพิ่มขึ้นขนานใหญ่และเป็นวงกว้างเช่นที่เคยเกิดขึ้นในช่วงการปฏิวัติอุตสาหกรรมยังไม่มีแนวโน้มการก่อตัวที่ชัดเจนแต่ก็มีแนวโน้มของการพัฒนาเทคโนโลยีในรูปแบบใหม่ๆที่จะเป็นโอกาสสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจรูปแบบใหม่ๆซึ่งภายใต้เงื่อนไขดังกล่าวเศรษฐกิจโลกในช่วง 10 ปีข้างหน้ามีแนวโน้มที่จะขยายตัวต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 5.1 ในช่วง 5 ปีก่อนวิกฤติเศรษฐกิจโลก (2546 – 2560) สถานการณ์ที่ตลาดโลกขยายตัวช้าแต่ประเทศต่างๆขยายกำลังการผลิตเพื่อยกระดับศักยภาพการผลิตการแข่งขันในตลาดโลกจะมีความรุนแรงขึ้นขณะเดียวกันการลดลงของประชากรไทยในระยะ 10 – 15 ปี ข้างหน้าจะทำให้ขนาดของตลาดในประเทศขยายตัวช้าลงเงื่อนไขดังกล่าวเป็นความเสี่ยงสำหรับอนาคตของเศรษฐกิจไทยในระยะยาวหากประเทศไทยไม่เร่งปรับโครงสร้างเพื่อแก้ปัญหาจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้สัมฤทธิ์ผลในด้านความมั่นคงของโลกก็กำลังก้าวเข้าสู่ช่วงเปลี่ยนผ่านที่สำคัญจากการปรับดุลอำนาจของสหรัษฎุโรปเพื่อพยายามคงบทบาทผู้นำโลกและเพื่อคานอิทธิพลและบทบาทของจีนและรัสเซียที่เพิ่มมากขึ้นในเอเชียและยุโรปนั้นน่าจะมีผลทำให้บรรยากาศด้านความมั่นคงของโลกในช่วงปี 2560 – 2579 มีลักษณะผสมผสานกันทั้งความร่วมมือและความขัดแย้งโดยขึ้นอยู่กับปัจจัยผลประโยชน์แห่งชาติทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีเป็นองค์ประกอบสำคัญในการกำหนดนโยบายของประเทศและกลุ่มประเทศสำหรับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีอย่างรวดเร็วจะเป็นเงื่อนไขสำคัญสำหรับอนาคตของโลกและประเทศไทยเช่นกันโดยเฉพาะอย่างยิ่งเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เป็นอัจฉริยะจะกระทบการดำรงชีวิตของคนและทำให้เกิดธุรกิจรูปแบบใหม่รวมทั้งเกิดการเชื่อมต่อและการบรรจบกันของเทคโนโลยีก้าวหน้าอุตสาหกรรมและผลิตภัณฑ์ซึ่งประเทศไทยจะต้องลงทุนด้านทรัพยากรมนุษย์และการวิจัยให้สามารถพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ได้เงื่อนไขการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมก็จะเป็นเกณฑ์มาตรฐานที่กดดันให้ประเทศไทยต้องปรับเปลี่ยนไปสู่สังคมสีเขียวโดยการพัฒนาและนาเทคโนโลยีสีเขียวมาใช้ก็จะมีส่วนสำคัญและช่วยแก้ปัญหาการลดลงของทรัพยากรต่างๆรวมทั้งน้ำมันซึ่งแม้ราคาจะลดลงแต่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมจึงต้องผลักดันให้มุ่งสู่การผลิตพลังงานทดแทนในรูปแบบต่างๆรวมทั้งพืชพลังงานที่อาจจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางอาหารของโลก

นอกจากนั้นยังมีข้อจำกัดและความเสี่ยงสำคัญจากการเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลกและภาวะภูมิอากาศเปลี่ยนแปลงผ่นผวนและภาวะโลกร้อนทั้งนี้โครงสร้างประชากรโลกที่เข้าสู่สังคมสูงวัยแม้จะส่งผลให้เกิดโอกาสทางธุรกิจใหม่ๆแต่มีความเสี่ยงให้เกิดการแย่งชิงแรงงานและเงินทุนรวมทั้งมีแรงกดดันต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านสวัสดิการและสาธารณสุขเพิ่มขึ้นในหลายๆประเทศกลายเป็นความเสี่ยงด้านการคลังที่สำคัญสำหรับภาวะโลกร้อนและการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศที่ผ่นผวนก่อให้เกิดภัยธรรมชาติที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นนั้นกดดันให้ต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดาเนินธุรกิจการค้าการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้นในขณะที่ความพยายามในการกระจายความเจริญและการพัฒนาให้มีความทั่วถึงมากขึ้นประกอบกับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นจะส่งผลให้ความเป็นเมืองเติบโตอย่างต่อเนื่องตามมาด้วยการมีข้อกำหนดของรูปแบบและกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับลักษณะการใช้พื้นที่และความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมภายใต้เงื่อนไขการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวการยึดถือหลักการบริหารจัดการที่ดีทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชนการใช้ระบอบประชาธิปไตยและการปฏิบัติให้เป็นไปตามสิทธิมนุษยชนจะเข้มข้นมากขึ้น สำหรับสถานการณ์และสภาพแวดล้อมภายในประเทศไทยนั้นผลของการพัฒนาตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันทำให้ประเทศไทยมีระดับการพัฒนาที่สูงขึ้นตามลำดับโดยถูกจัดอยู่ในกลุ่มประเทศระดับรายได้ปานกลางมาตั้งแต่ปี 2531 และได้ขยับสูงขึ้นมาอยู่ในกลุ่มบนของกลุ่มประเทศระดับรายได้ปานกลางตั้งแต่ปี ๒๕๕๓และล่าสุดในปี ๒๕๕๗ รายได้

ประชากรติดต่อกันเพิ่มขึ้นเป็น 5,7392 ดอลลาร์สหรัฐ. ต่อปีฐานการผลิตและบริการหลากหลายขึ้นฐานการผลิตส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมใหญ่ขึ้นมากหลายสาขาการผลิตและบริการสามารถแข่งขันและมีส่วนแบ่งในตลาดโลกสูงขึ้นและสร้างรายได้เงินตราต่างประเทศในระดับสูงอาทิกลุ่มยานยนต์อิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้าอุตสาหกรรมอาหารสินค้าเกษตรการท่องเที่ยวและบริการด้านสุขภาพฐานเศรษฐกิจที่ใหญ่ขึ้นส่งผลให้การจ้างงานเพิ่มขึ้นเป็น 38.1 ล้านคนจากประชากรวัยแรงงาน ๓๘.๖ ล้านคนอัตราการว่างงานเฉลี่ยไม่ถึงร้อยละ 1 ปัญหาความยากจนจึงลดลงตามลำดับจากร้อยละ 20.0 ในปี 2550 เป็นร้อยละ 10.9 ในปี 2556 คุณภาพชีวิตดีขึ้นในทุกระดับโอกาสการได้รับการศึกษาบริการสาธารณสุขบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานต่างๆและการคุ้มครองทางสังคม อื่นๆรวมถึงการเข้าถึงทรัพยากรต่างๆมีความครอบคลุมและมีคุณภาพดีขึ้นตามลำดับในขณะเดียวกันประเทศไทยก็มีความเป็นสากลมากขึ้นความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับนานาชาติทั้งในรูปของทวิภาคีและพหุภาคีเพื่อเป็นกลไกและช่องทางในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและการเมืองของประเทศก็มีความก้าวหน้าไปมารวมทั้งกรอบความร่วมมือที่ช่วยทำให้ประเทศไทยสามารถยกระดับมาตรฐานต่างๆไปสู่ระดับสากลก็มีความคืบหน้ามากขึ้น

นอกจากนั้นประสบการณ์ในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจและการเงินในปี 2540 – 2541 ได้ส่งผลให้ภาครัฐและภาคเอกชนปรับตัวในการบริหารความเสี่ยงและสร้างภูมิคุ้มกันให้ดีขึ้นตามแนวคิดการบริหารจัดการที่ดีอันได้แก่การดำเนินการที่มีประสิทธิภาพโปร่งใสรับผิดชอบและตรวจสอบได้อย่างเป็นระบบดีขึ้นมีการกำกับดูแลวินัยทางการเงินการคลังที่กำหนดกรอบของความยั่งยืนทางการคลังเป็นแนวปฏิบัติที่ดีขึ้นและฐานะการคลังมีความมั่นคงมากขึ้นและฐานะเงินสำรองระหว่างประเทศอยู่ในระดับสูงมีการปรับปรุงในเรื่องกฎหมายกฎระเบียบต่างๆให้มีการดำเนินการอย่างเป็นระบบมากขึ้นมีการสร้างความเป็นธรรมให้กับกลุ่มต่างๆสามารถคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนจากการถูกเอาเปรียบได้ดีขึ้นช่วยสร้างบรรยากาศของการแข่งขันในตลาดและสนับสนุนให้การดำเนินธุรกิจในประเทศไทยมีความสะดวกคล่องตัวมากขึ้นแต่ประเทศไทยก็ยังมีจุดอ่อนในเชิงโครงสร้างหลายด้านทั้งทางเศรษฐกิจสังคมและการเมืองจุดอ่อนสำคัญของประเทศไทยได้แก่โครงสร้างประชากรสูงอายุมากขึ้นตามลำดับแต่คุณภาพคนโดยเฉลี่ยยังต่ำและการออมไม่เพียงพอประเทศขาดแคลนแรงงานทั้งในกลุ่มทักษะฝีมือสูงและกลุ่มทักษะฝีมือระดับล่างผลิตภาพแรงงานโดยเฉลี่ยยังต่ำทั้งระบบเศรษฐกิจมีผลิตภาพการผลิตรวมต่ำต้องอาศัยการเพิ่มปริมาณเป็นแรงขับเคลื่อนหลักขณะที่โครงสร้างเศรษฐกิจมีส่วนภาคการค้าระหว่างประเทศต่อขนาดของเศรษฐกิจสูงกว่าเศรษฐกิจภายในประเทศมากจึงมีความอ่อนไหวและผันผวนตามปัจจัยภายนอกเป็นสำคัญฐานการผลิตเกษตรและบริการมีผลิตภาพการผลิตต่ำโดยที่การใช้องค์ความรู้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการเพิ่มมูลค่ายังมีน้อยการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาอย่างไม่เพียงพอการวิจัยที่ดำเนินการไปแล้วไม่ถูกนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์เชิงเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างคุ้มค่าการพัฒนาวัตกรรมการมีน้อยสำหรับการดำเนินงานและการบริหารจัดการภาครัฐก็ยังขาดการบูรณาการจึงสิ้นเปลืองงบประมาณการดำเนินงานเพื่อพัฒนามักขาดความต่อเนื่องประสิทธิภาพต่ำขาดความโปร่งใสและขาดความรับผิดชอบขณะที่ปัญหาคอร์รัปชันมีเป็นวงกว้างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำยังไม่เป็นระบบโครงข่ายที่สมบูรณ์และล่าช้าการบังคับใช้กฎหมายยังขาดประสิทธิภาพและกฎระเบียบต่างๆล้าสมัยไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลงคนไทยยังมีปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรมไม่เคารพสิทธิผู้อื่นและไม่ยึดผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญขณะที่ความเหลื่อมล้ำและความแตกแยกในสังคมไทยยังเป็นปัญหาที่ท้าทายมารวมทั้งปัญหาในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เผชิญกับภาวะขยะล้นเมืองและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลงในทุกด้าน

ทั้งนี้ปัจจัยและเงื่อนไขภายในประเทศที่จะส่งผลต่ออนาคตการพัฒนาประเทศไทยที่สำคัญได้แก่การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ในระยะเวลา 20 ปี ต่อจากนี้ไปจะมีนัยยะที่

สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศกำลังคนในวัยเด็กและวัยแรงงานจะลดลงผู้สูงอายุจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วย่อมส่งผลกระทบต่อศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศรูปแบบการใช้จ่ายการลงทุนและการออมตลอดจนค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพความมั่นคงทางสังคมและคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุขณะเดียวกันประเทศไทยก็เผชิญกับข้อจำกัดด้านทรัพยากรทั้งด้านแรงงานและทรัพยากรธรรมชาติที่มีนัยยะต่อต้นทุนการผลิตและสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ของประชาชนนอกจากนั้นปัญหาความเหลื่อมล้ำในมิติต่างๆก็มีนัยยะต่อการสร้างความสามัคคีสมานฉันท์ในสังคมข้อจำกัดต่อการยกระดับศักยภาพทุนมนุษย์ความจำเป็นในการลงทุนเพื่อยกระดับบริการทางสังคมและโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและการปฏิรูปกฎระเบียบและกฎหมายที่ทำให้เกิดความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำและที่สำคัญเงื่อนไขข้อจำกัดที่ต้องปรับตัวคือการแก้ปัญหาความอ่อนแอของการบริหารราชการแผ่นดินที่ทำให้จำเป็นต้องเร่งปฏิรูประบอบราชการและการเมืองเพื่อให้เกิดการบริหารราชการที่ดี โครงสร้างที่เป็นจุดอ่อนและการบริหารจัดการที่ขาดประสิทธิภาพและความโปร่งใสดังกล่าวจะส่งผลให้ประเทศไทยยังต้องเผชิญกับแรงกดดันและความเสี่ยงมากขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่กระแสโลกาภิวัตน์เข้มข้นขึ้นเป็นโลกไร้พรมแดนอย่างแท้จริงโดยที่การเคลื่อนย้ายของผู้คนสินค้าและบริการเงินทุนองค์ความรู้เทคโนโลยีข้อมูลและข่าวสารต่างๆเป็นไปอย่างเสรีส่งผลให้การแข่งขันในตลาดโลกรุนแรงขึ้นโดยที่ประเทศต่างๆเร่งผลักดันการเพิ่มผลิตภาพและการพัฒนานวัตกรรมเพื่อการแข่งขันขณะเดียวกันความเสี่ยงและข้อจำกัดที่เกิดจากสภาพภูมิอากาศผันผวนรุนแรงต่อการดำเนินธุรกิจและการดำเนินชีวิตของผู้คนก็เพิ่มขึ้นกฎเกณฑ์และกฎระเบียบของสังคมโลกจึงมีความเข้มงวดมากขึ้นทั้งในเรื่องการปลดปล่อยมลพิษสิทธิมนุษยชนและกฎระเบียบทางการเงินเป็นต้นเงื่อนไขต่างๆดังกล่าวจะเป็นแรงกดดันให้ประเทศไทยต้องปรับตัวและมีการบริหารความเสี่ยงอย่างชาญฉลาดมากขึ้นโดยที่การปรับตัวจะต้องหยั่งรากลึกลงไปถึงการเปลี่ยนแปลงในเชิงโครงสร้างเพื่อแก้จุดอ่อนและควบคุมไปกับการสร้างกลไกเชิงรุกให้จุดแข็งของประเทศเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศซึ่งหากไม่สามารถแก้ปัญหาและปฏิรูปให้สัมฤทธิ์ผลได้ในระยะ 4 – 5 ปีต่อจากนี้ไปประเทศไทยจะสูญเสียความสามารถในการแข่งขันรายได้เฉลี่ยของประชาชนจะไม่สามารถยกระดับให้ดีขึ้นได้คุณภาพคนโดยเฉลี่ยจะยังต่ำและปัญหาความเหลื่อมล้ำจะรุนแรงขึ้นรวมทั้งทรัพยากรจะร่อยหรอเสื่อมโทรมลงไปอีกและในที่สุดการพัฒนาประเทศจะไม่สามารถยั่งยืนไปได้ในระยะยาว ทั้งนี้เงื่อนไขในปัจจุบันและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตในทุกมิติจะส่งผลกระทบต่ออนาคตการพัฒนาประเทศไทยอย่างมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งลักษณะในเชิงโครงสร้างทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศทั้งที่เป็นจุดแข็งและเป็นจุดอ่อนที่จะต้องเผชิญและผสมผสานกับปัจจัยภายนอกและก่อให้เกิดทั้งโอกาสและความเสี่ยงในหลากหลายมิติการที่ประเทศไทยจะสามารถแสวงหาโอกาสจากการพัฒนาของโลกและรับมือกับภัยคุกคามเหล่านี้ได้นั้นจำเป็นต้องมีการวิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านขณะเดียวกันต้องวิเคราะห์ศักยภาพภายในประเทศเพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศต่อการเปลี่ยนแปลงเหล่านั้นโดยที่ประเทศไทยต้องปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนานใหญ่เพื่อให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ของโลกยืดหยุ่นปรับตัวได้เร็วสามารถรับมือกับความเสี่ยงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้และสามารถอาศัยโอกาสจากการเปลี่ยนแปลงบริบทโลกมาสร้างประโยชน์สุขให้กับคนในชาติได้ไม่ว่าจะเป็นการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรมการดำรงชีวิตการทำงานและการเรียนรู้ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการดำเนินการร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพมีการจัดลำดับความสำคัญและแบ่งหน้าที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนของผู้ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหานั้นๆซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะต้องกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะยาวเพื่อกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาประเทศและกรอบการทำงานของภาคส่วนต่างๆเพื่อให้ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้

ดังนั้นจึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้เอื้อต่อการพัฒนาประเทศเพื่อให้บรรลุซึ่งเป้าหมายการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติในการที่จะให้ประเทศไทยมีความมั่นคงในทุกด้านคนในชาติมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมั่งคั่งและประเทศสามารถพัฒนาไปได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้การวิเคราะห์ให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับจุดแข็งจุดอ่อนโอกาสและข้อจำกัดรวมทั้งความเสี่ยงของประเทศจะนำไปสู่การกำหนดตำแหน่งเชิงยุทธศาสตร์และเป้าหมายของประเทศที่ชัดเจนและได้รับการยอมรับร่วมกันในสังคมไทยที่จะส่งผลให้เกิดการผนึกกำลังและระดมทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนการพัฒนาไปในทิศทางที่สอดคล้องกันการดำเนินการมีบูรณาการและเป็นเอกภาพภายใต้การมองภาพอนาคตของประเทศที่เป็นภาพเดียวกันอย่างไรก็ตามในช่วงที่ผ่านมาประเทศไทยได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ประเทศเป้าหมายและยุทธศาสตร์ของประเทศในระยะยาวการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารจึงให้ความสำคัญกับนโยบายพรรคการเมืองหรือนโยบายของรัฐบาลซึ่งเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาลก็ทำให้การดำเนินนโยบายขาดความต่อเนื่องถือเป็นการสูญเสียโอกาสและสิ้นเปลืองทรัพยากรของประเทศดังนั้นเพื่อเป็นการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยให้มีเป้าหมายการพัฒนาในระยะยาวและเพื่อเป็นการกำหนดให้ฝ่ายบริหารมีความรับผิดชอบที่จะต้องขับเคลื่อนประเทศไปสู่เป้าหมายที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันและเป็นเอกภาพประเทศไทยจำเป็นต้องมี “ยุทธศาสตร์ชาติ” ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเทศไทยต้องปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนานใหญ่เพื่อให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเหมาะสมกับ ภูมิทัศน์ใหม่ของโลกยึดหยุ่นปรับตัวได้เร็วสามารถรับมือกับความเสี่ยงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้และสามารถอาศัยโอกาสจากการเปลี่ยนแปลงบริบทโลกมาสร้างประโยชน์สุขให้กับคนในชาติได้จะต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์เป้าหมายของประเทศและทิศทางในการขับเคลื่อนประเทศให้สอดคล้องกับประเด็นการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายต่างๆของบริบทโลกและบริบทการพัฒนาภายในประเทศการกำหนดให้มี “ยุทธศาสตร์ชาติ” เพื่อเป็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศในระยะยาวพร้อมกับการปฏิรูปและการพัฒนาระบบและกลไกการบริหารราชการแผ่นดินในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังจะช่วยยกระดับคุณภาพของประเทศไทยในทุกภาคส่วนและนาพาประเทศไทยให้หลุดพ้นหรือบรรเทาความรุนแรงของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันทั้งปัญหาทางเศรษฐกิจปัญหาความเหลื่อมล้ำปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและปัญหาความขัดแย้งในสังคมรวมถึงสามารถรับมือกับภัยคุกคามและบริหารจัดการกับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และสามารถเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปพร้อมๆกับการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ใหม่ของโลกได้ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยยังคงรักษาบทบาทสำคัญในเวทีโลกสามารถดำรงรักษาความเป็นชาติที่มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรมและคนไทยในประเทศมีความอยู่ดีมีสุขอย่างถ้วนหน้ากันสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติซึ่งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติกำลังดำเนินการร่างอยู่ในขณะนี้ นั้นจะประกอบด้วยวิสัยทัศน์และเป้าหมายของชาติที่คนไทยทุกคนต้องการบรรลุร่วมกันรวมทั้งนโยบายแห่งชาติและมาตรการเฉพาะซึ่งเป็นแนวทางทิศทางและวิธีการที่ทุกองค์กรและคนไทยทุกคนต้องมุ่งดำเนินการไปพร้อมกันอย่างประสานสอดคล้องเพื่อให้บรรลุซึ่งสิ่งที่คนไทยทุกคนต้องการคือประเทศไทยมั่นคงมั่งคั่งและยั่งยืนในทุกสาขาของกำลังอำนาจแห่งชาติอันได้แก่การเมืองภายในประเทศการเมืองต่างประเทศเศรษฐกิจสังคมจิตวิทยาการทหารวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการพลังงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

## 2.2 วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคงมั่งคั่งยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคงมั่งคั่งยั่งยืน” ทั้งนี้วิสัยทัศน์ดังกล่าวจะต้องสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติอันได้แก่การมีเอกราชอธิปไตยและบูรณาการแห่งเขตอำนาจรัฐการดำรงอยู่

อย่างมั่นคงยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติการดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบการอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ความเจริญเติบโตของชาติความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชนความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมความมั่นคงทางพลังงานและอาหารความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีไม่เป็นภาระของโลกและสามารถแก้วิกฤตประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ด้อยกว่า

**วิสัยทัศน์ : “ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”**



**ความมั่นคง**

- การมีความมั่นคงปลอดภัย จากภัยและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศในทุกระดับ ทั้งระดับประเทศ สังคม ชุมชน ครอบครัว และปัจเจกบุคคล และมีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง
- ประเทศ มีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย มีสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ที่เข้มแข็งเป็นศูนย์กลางและเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจของประชาชน ระบบการเมืองที่มั่นคงเป็นสากลที่นำไปสู่การบริหารประเทศที่ต่อเนื่องและโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล
- สังคม มีความปรองดองและความสามัคคี สามารถผนึกกำลังเพื่อพัฒนาประเทศ ชุมชน มีความเข้มแข็ง ครอบครัว มีความอบอุ่น
- ประชาชน มีความมั่นคงในชีวิต มีงานและรายได้ที่มั่นคงพอเพียงกับการดำรงชีวิต มีที่อยู่อาศัยและความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน
- ฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงของอาหาร พลังงาน และน้ำ



**ความมั่งคั่ง**

- ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ยกเว้นปีเป็นประเทศในกลุ่มประเทศรายได้สูงความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาลดลง ประชากรได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกันมากขึ้น
- เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง สามารถสร้างรายได้ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ สร้างฐาน เศรษฐกิจและสังคมแห่งอนาคต และเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาคทั้งการคมนาคมขนส่ง การผลิต การค้า การลงทุน และการทำธุรกิจ มีบทบาทสำคัญในระดับภูมิภาคและระดับโลก เกิดสายสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้าอย่างมีพลัง
- ความสมบูรณ์ในทุน ที่จะสามารถสร้างการพัฒนาต่อเนื่อง ได้แก่ ทุนมนุษย์ ทุนทางปัญญา ทุนทางการเงิน ทุนที่เป็นเครื่องมือเครื่องจักร ทุนทางสังคม และทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



**ความยั่งยืน**

- การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญ รายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจที่ไม่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติเกินพอดี ไม่สร้างมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมจนเกินความสามารถในการรองรับและเยียวยาของระบบนิเวศน์
- การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับกฎระเบียบของประชาคมโลกซึ่งเป็นที่ยอมรับร่วมกัน ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีคุณภาพดีขึ้น คนมีความรับผิดชอบต่อสังคม มีความเอื้ออาทร เสียสละเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวม
- มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน เพื่อการพัฒนาในทุกระดับอย่างสมดุล มีเสถียรภาพ และยั่งยืน
- ประชาชนทุกภาคส่วนในสังคมยึดถือและปฏิบัติตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

**ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติกับแผนในระดับต่างๆ**





## อนาคตประเทศไทย ปี ๒๕๗๙ : ร่วมมือกันขับเคลื่อนประเทศไทยให้ก้าวไปสู่.....

**เศรษฐกิจและสังคมไทยมีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน** โดยสถาบันหลักของชาติดำรงอยู่อย่างมั่นคงเป็นจุดยึดเหนี่ยวของสังคม มีความสามัคคีของคนในชาติ มีความสงบและอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในทุกพื้นที่ และมีระดับรายได้ในกลุ่มประเทศรายได้สูง ความเป็นธรรมในสังคมและความเหลื่อมล้ำลดลงในทุกมิติ ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในภูมิภาคและโลก

**ระบบเศรษฐกิจมีความเป็นชาติดีการคำนวณฐานการขยายตัวของการค้าส่งค้าปลีกและเศรษฐกิจดิจิทัลที่เข้มข้นขึ้น** มีการเติบโตอย่างมีคุณภาพ กระจายฐานการผลิตและบริการไปในพื้นที่ต่างๆ อย่างทั่วถึง มีเสถียรภาพ แข่งขันบนฐานการพัฒนานวัตกรรม และมีฐานการผลิตบริการ และลงทุนที่เชื่อมโยงในอาเซียน เพื่อให้ประเทศไทยเข้าสู่การมีรายได้สูงภายในปี ๒๕๗๙ และเข้าสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว โดย

- **ภาคเกษตร** เป็นฐานการผลิต bio-bases ที่สำคัญ เป็นฐานการผลิตอาหารที่มั่นคงและปลอดภัย และเป็นฐานการผลิตที่มีผลิตภาพการผลิตสูง มีระบบบริหารจัดการที่ดีด้านประมง
- **ภาคอุตสาหกรรม** ฐานอุตสาหกรรมเดิมมีศักยภาพสูงขึ้น มีอุตสาหกรรมอนาคตที่ได้รับการพัฒนาให้เป็นฐานรายได้ใหม่ โดยมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิต การค้า และการลงทุนในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน เช่น ศูนย์การผลิตรถยนต์และชิ้นส่วนและศูนย์ทดสอบและวิจัยพัฒนารถยนต์และชิ้นส่วนของเอเชีย ศูนย์กลางการผลิตพลังงาน/วัสดุชีวภาพของภูมิภาคอาเซียน ศูนย์กลางการผลิตอุตสาหกรรมดิจิทัล เป็นต้น
- **ภาคบริการ** ธุรกิจบริการเดิมได้รับการพัฒนาระดับคุณภาพและศักยภาพให้สูงขึ้น เช่น การขนส่ง ทั้งทางบก ทางอากาศ และทางทะเล และส่งเสริมธุรกิจบริการอนาคตให้เป็นฐานรายได้ใหม่ โดยมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางการลงทุนและการให้บริการของภูมิภาคอาเซียน เช่น ศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพของภูมิภาคอาเซียน เมืองหลวงแห่งการท่องเที่ยวและบริการของอาเซียน ศูนย์บริการทางการเงิน การศึกษานานาชาติ และบริการด้านโลจิสติกส์ เป็นต้น
- **วิสาหกิจและการดำเนินธุรกิจ** วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมเข้มแข็ง เป็นฐานการผลิตและบริการที่สำคัญของประเทศ

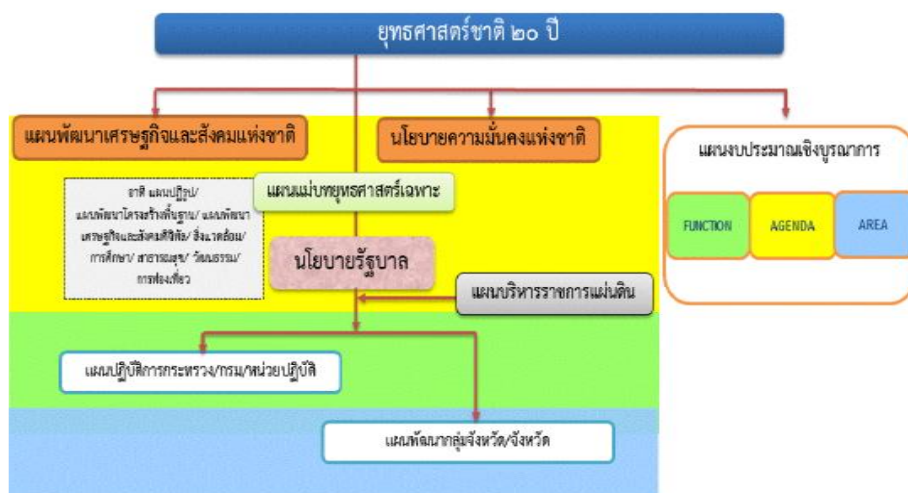
**คนไทยในอนาคต** มีศักยภาพในการร่วมกันพัฒนาประเทศ สามารถปรับตัวรองรับบริบทการพัฒนาในอนาคต มีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีทักษะในการวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง มีจิตสำนึกวัฒนธรรมที่ดีงาม รู้คุณค่าความเป็นไทย และมีความรับผิดชอบ เป็นรากฐานที่มั่นคงของชุมชนสังคม รักรชาติ และสถาบันพระมหากษัตริย์

**สังคมไทยเป็นสังคมที่เป็นธรรม มีความเหลื่อมล้ำน้อย** อัตราความยากจนต่ำ มีการกระจายโอกาสการเข้าถึงทรัพยากรการสร้างฐานอาชีพ บริการทางสังคมที่มีคุณภาพ และกระบวนการยุติธรรมอย่างทั่วถึง ไม่คอร์รัปชัน โดยที่ประชาชนทุกช่วงวัยมีคุณภาพชีวิตที่ดี ครอบครัวอยู่ดีมีสุข

**เศรษฐกิจและสังคมพัฒนาอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม** เป็นประเทศที่มีระบบเศรษฐกิจสีเขียว ระดับการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ต่ำ มีพื้นที่สีเขียวเพิ่มขึ้น ประชาชนมีพฤติกรรมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

**ระบบการบริหารภาครัฐมีประสิทธิภาพ ทันสมัย รับผิดชอบ โปร่งใส ตรวจสอบได้และประชาชนมีส่วนร่วม** กระจายอำนาจและมีการกำหนดภารกิจที่เหมาะสมระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น

### ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติกับแผนในระดับต่างๆ



## 2.3 ยุทธศาสตร์ชาติ

ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้นจำเป็นต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระยะยาวและกำหนดแนวทางการพัฒนาของทุกภาคส่วนให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกันดังนั้นก็จำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาวเพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการและสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชนเอกชนประชาสังคมในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคงมั่งคั่งยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือคติพจน์ประจำชาติ “มั่นคงมั่งคั่งยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขันมีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้วคนไทยมีความสุขอยู่ดีกินดีสังคมมีความมั่นคงเสมอภาคและเป็นธรรมซึ่งยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ 20 ปี ต่อจากนี้ไปจะประกอบด้วย 6

ยุทธศาสตร์ได้แก่ (1) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (2) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (4) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (5) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (6) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐโดยมีสาระสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์สรุปได้ดังนี้

### 2.3.1 ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงมีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและ

ช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอกรวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทยกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (1) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (2) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมืองขจัดคอร์รัปชันสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม
- (3) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายในตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล
- (4) การพัฒนาระบบกลไกมาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับและรักษาคุณภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่
- (5) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการผนึกกำลังป้องกันประเทศการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ
- (6) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม
- (7) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวตั้งสู่แนวนอนมากขึ้น

### 2.3.2 ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันเพื่อให้ประเทศไทยสามารถ

พัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้วซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้วัตกรรมการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรมเกษตรและบริการการสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหารการเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการรวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคตทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้านอัน

ได้แก่โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมการพัฒนาทุนมนุษย์และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชนกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(1) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจได้แก่การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่นการส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคมตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาคและเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(2) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการบนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมโดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการโดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขาและในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไปรวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพสะอาดและปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตรโดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับไปสู่การทำเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็งและการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพและอาหารคุณภาพสะอาดและปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรมโดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูงและพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพโดยการใช้ดิจิทัลและการค้าเพิ่มมูลค่าและยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้นไป

- ภาคบริการโดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลายมีความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมโดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เดิมเช่นการท่องเที่ยวและพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพธุรกิจบริการด้านการเงินและธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่นๆ เป็นต้น

(3) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชนพัฒนาทักษะผู้ประกอบการยกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่สากลและพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(4) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและพัฒนา ระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญจัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วมมีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมืองและโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(5) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านการขนส่งด้านพลังงานระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา

(6) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา กับนานาชาติ ประเทศส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศรวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

### 2.3.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคนเพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้

เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกายใจสติปัญญา มีความเป็นสากลมีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผลมีระเบียบวินัยเคารพกฎหมายมีคุณธรรมจริยธรรมรู้คุณค่าความเป็นไทยมีครอบครัวที่มั่นคงกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(1) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ

(2) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพเท่าเทียมและทั่วถึง

- (3) การปลูกฝังระเบียบวินัยคุณธรรมจริยธรรมค่านิยมที่พึงประสงค์
- (4) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาพที่ดี
- (5) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัว

#### 2.3.4 ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคมเพื่อเร่ง

กระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึงลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม  
กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญอาทิ

- (1) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม
- (2) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ
- (3) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย
- (4) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน
- (5) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

#### 2.3.5 ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อ

เร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและมีความมั่นคงด้านน้ำรวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ  
และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียวกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญอาทิ

- (1) การจัดระบบอนุรักษ์ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- (2) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง๒๕ลุ่มน้ำเน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ
- (3) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (4) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (5) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (6) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

#### 2.3.6 ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐเพื่อให้

หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจมีสมรรถนะสูงมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลกระจาย  
บทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสมมีธรรมาภิบาลกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญอาทิ

- (1) การปรับปรุงโครงสร้างบทบาทภารกิจของหน่วยงานภาครัฐให้มีขนาดที่เหมาะสม
- (2) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
- (3) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- (4) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (5) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆให้ทันสมัยเป็นธรรมและเป็นสากล
- (6) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
- (7) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

### 2.4 กลไกการขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนา

ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นแผนแม่บทหลักในการพัฒนาประเทศเพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ  
ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในด้านต่างๆอาทิแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ  
สังคมแห่งชาติแผนเฉพาะด้านต่างๆเช่นด้านความมั่นคงเศรษฐกิจการศึกษาศิลปวัฒนธรรมฯแผนปฏิบัติการ

ในระดับกระทรวงและในระดับพื้นที่ให้มีความสอดคล้องกันตามห้วงเวลานอกจากนี้ยุทธศาสตร์ชาติจะใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรอื่น ๆ ของประเทศเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีเอกภาพให้บรรลุเป้าหมายโดยจะต้องอาศัยการประสานความร่วมมือจากหลายภาคส่วนภายใต้ระบบประชารัฐคือความร่วมมือของภาครัฐภาคเอกชนภาคประชาชนและประชาสังคมทั้งนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะได้มีการกำหนดเกี่ยวกับบทบาทของยุทธศาสตร์ชาติและแนวทางในการนำยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติเพื่อที่ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆจะสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและบูรณาการ

## 2.5 ปัจจัยความสำเร็จของยุทธศาสตร์ชาติ

### 2.5.1 สารของยุทธศาสตร์ชาติกำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ชัดเจนมีการกำหนดเป้าหมาย

และภาพในอนาคตของประเทศที่ชัดเจนและเป็นที่ยอมรับและยอมรับเป็นเจ้าของร่วมกันสามารถถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติสู่เป้าหมายเฉพาะด้านต่างๆตามระยะเวลาเป็นช่วงๆของหน่วยงานปฏิบัติได้และมีการกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้

### 2.5.2 ระบบและกฎหมายมีกฎหมายรองรับมีกลไกเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ

สังคมแห่งชาติและแผนในระดับต่างๆเพื่อให้ส่วนราชการนำยุทธศาสตร์ชาติไปปฏิบัติรวมทั้งกรอบกฎหมายด้านการจัดสรรงบประมาณให้สามารถระดมทรัพยากรเพื่อผลักดันขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติอย่างมีบูรณาการและกรอบกฎหมายที่จะกำหนดให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติมีความต่อเนื่องรวมทั้งมีระบบการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบในทุกระดับ

### 2.5.3 กลไกสู่การปฏิบัติมีกลไกที่สอดรับ/สอดคล้องตั้งแต่ระดับการจัดท่ายุทธศาสตร์การ

นำไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผลรวมทั้งมีกลไกในการกำกับดูแลบริหารจัดการและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและหน่วยงานปฏิบัติจะต้องมีความเข้าใจสามารถกำหนดแผนงานโครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

## ➤ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12

การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปีของเทศบาลมีความสัมพันธ์และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์พัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ทั้งนี้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) ได้สิ้นสุดลงและการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 อยู่ระหว่างการเสนอร่างแผนซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์เอาไว้แล้ว ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ของเทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม มีความสอดคล้องกับทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เทศบาล จึงได้จัดทำแผนที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ซึ่งมีทั้งหมด 10 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ 1** การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

**ยุทธศาสตร์ที่ 2** การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

**ยุทธศาสตร์ที่ 3** การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์ที่ 4** การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์ที่ 5** การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์ที่ 6** การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย

**ยุทธศาสตร์ที่ 7** การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

**ยุทธศาสตร์ที่ 8** การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

**ยุทธศาสตร์ที่ 9** การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

## **ยุทธศาสตร์ที่ 10** ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

### **1. กรอบแนวคิดและหลักการ**

ในช่วงของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ประเทศไทยจะยังคงประสบภาวะแวดล้อมและบริบทของการเปลี่ยนแปลงต่างๆที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ อาทิ กระแสการเปิดเสรีเศรษฐกิจเสรีความท้าทายของเทคโนโลยีใหม่ๆ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสภาวะการณ์ด้านต่างๆ ทั้งเศรษฐกิจสังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศในปัจจุบันที่ยังคงประสบปัญหาในหลายด้าน เช่น ปัญหาผลิตภาพการผลิต ความสามารถในการแข่งขัน คุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น ทำให้การพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ จึงจำเป็นต้องยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญดังนี้

- (1) การน้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- (2) คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม
- (3) การสนับสนุนและส่งเสริมแนวคิดการปฏิรูปประเทศและ
- (4) การพัฒนาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

### **2. สถานะของประเทศ**

#### **2.1 ด้านเศรษฐกิจ**

**2.1.1 3 ปีแรกของแผนพัฒนาฉบับที่ 11 เริ่มแสดงให้เห็นถึงข้อจำกัดในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ** แม้ว่าเศรษฐกิจของไทยในระยะที่ผ่านมา (ยกเว้นช่วงวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจปี 2540-2541) จะขยายตัวได้ดีเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๕ ต่อปี จนทำให้รายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ในปี 2557 มาอยู่ที่ประมาณ 196,240 บาท หรือประมาณ 6,041 ดอลลาร์สหรัฐ. ต่อคนต่อปี ซึ่งทำให้ประเทศไทยได้ขยับฐานะขึ้นมาเป็นประเทศรายได้ปานกลางขั้นสูง (Upper Middle Income Country) แต่ในระยะ ๘ ปีที่ผ่านมา การขยายตัวทางเศรษฐกิจจะลดตัวลงและมีความผันผวนโดยขยายตัวเฉลี่ยเพียงร้อยละ 3.2 ชะลอจากร้อยละ 5.7 ในช่วงแผนพัฒนาฉบับที่ 9 ซึ่งต่ำกว่าศักยภาพของระบบเศรษฐกิจและต่ำกว่าระดับที่จะทำให้ประเทศไทยหลุดจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางในระยะเวลาดังกล่าวอันควรโดยสาเหตุที่สำคัญประการหนึ่งมาจากการชะลอตัวของการลงทุนโดยรวมอย่างต่อเนื่อง ดังจะเห็นได้จากสัดส่วนการลงทุนรวมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ลดจากร้อยละ 41.3 ในช่วงปี 2534 – 2539 เป็นร้อยละ 25.5 ในช่วงปี 2543 – 2557 นอกจากนี้เมื่อเทียบกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคจะพบว่าอัตราการขยายตัวของการลงทุนของไทยโดยเฉลี่ยในช่วงปี 2543 – 2557 อยู่ที่ประมาณร้อยละ 4.9 ต่ำกว่าสิงคโปร์และมาเลเซียซึ่งมีระดับการพัฒนาที่สูงกว่าไทย

#### **2.1.2 การปรับโครงสร้างการผลิตสู่ประเทศรายได้ปานกลางขั้นสูงแต่ความสามารถใน**

**การแข่งขันเริ่มลดลง** โครงสร้างการผลิตของไทยได้เปลี่ยนผ่านจากภาคเกษตรไปสู่ภาคอุตสาหกรรมและบริการมากขึ้น (สัดส่วนของภาคเกษตรอุตสาหกรรมและบริการในปี 2553 ที่ระดับร้อยละ 9.9 25.4 และ 64.7 เป็นร้อยละ 7.2 28.5 และ 64.3 ในปี 2557 ตามลำดับ) โดยภาคอุตสาหกรรมได้มีการสั่งสมองค์ความรู้และเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่อง ทำให้มีการพัฒนาจากอุตสาหกรรมขั้นปฐมภายใต้การบริหารจัดการของเงินทุนต่างชาติมาเป็นอุตสาหกรรมพื้นฐาน (Supporting Industry) และอุตสาหกรรมที่มีเทคโนโลยีสูงขึ้นภายใต้เครือข่ายของบริษัทแม่ในต่างชาติและของนักลงทุนไทยที่มีสัดส่วนสูงขึ้น จนประเทศไทยกลายเป็นประเทศ

รายได้ปานกลางชั้นสูงขณะเดียวกันก็มีการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคเกษตรไปยังภาคอุตสาหกรรมและบริการที่มีประสิทธิภาพการผลิตสูงกว่าทำให้ผลิตภาพแรงงานในระยะที่ผ่านมายังเพิ่มในระดับที่น่าพอใจแต่การชะลอตัวของกำลังแรงงานและการเพิ่มผลิตภาพการผลิตของกำลังแรงงานเป็นไปอย่างล่าช้าประกอบกับผลิตภาพการผลิตของปัจจัยการผลิตรวม (Total Factor Productivity : TFP) ที่ลดลงทำให้ความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศในระยะหลังลดลงซึ่งสะท้อนมาที่ปริมาณการส่งออกรวมขยายตัวช้าลงจากร้อยละ 9.7 ต่อปีในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549) เป็นเฉลี่ยร้อยละ 1.1 ในช่วง 3 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2557)

### 2.1.3 ผลิตภาพการผลิตของปัจจัยการผลิตรวม (TFP) ยังคงอยู่ในระดับต่ำทำให้ขาด

พลังในการขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้หลุดพ้นจากการเป็นประเทศรายได้ปานกลางซึ่งต้องอาศัยการผลิตที่มีเทคโนโลยีและนวัตกรรมการผลิตที่เป็นของตนเองมากขึ้นแม้ว่าการขยายตัวของผลิตภาพการผลิตรวมในช่วงก่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 จะอยู่ในระดับที่น่าพอใจก็ตามแต่มีแนวโน้มลดลงในระยะ 8 ปีที่ผ่านมาและยังมีความล่าช้าเมื่อเทียบกับประเทศที่เริ่มพัฒนาประเทศในช่วงเวลาเดียวกันและสามารถยกระดับการพัฒนาประเทศเข้าสู่การเป็นประเทศรายได้สูงในช่วงก่อนหน้านี้ทั้งนี้การขยายตัวของผลิตภาพการผลิตรวมลดลงจากร้อยละ 3.32 ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เป็นร้อยละ 2.05 ในช่วงครึ่งแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ทำให้ประเทศไทยจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมการผลิตเพิ่มการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจและเพิ่มแรงขับเคลื่อนจากผลิตภาพการผลิตของปัจจัยแรงงาน

### 2.1.4 การลดลงของความแข็งแกร่งด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจจะเป็นอุปสรรคต่อการ

แก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างการรองรับเงื่อนไขในระบบเศรษฐกิจโลกและการดำเนินนโยบายและการบริหารจัดการเศรษฐกิจในอนาคตแม้ว่าเศรษฐกิจไทยจะประสบปัญหาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจรุนแรงถึงสองครั้งในปี 2524 และ 2540 แต่การให้ความสำคัญกับการรักษาวินัยทางการเงินและการคลังทำให้เสถียรภาพของเศรษฐกิจไทยอยู่ในเกณฑ์ที่แข็งแกร่งโดยเฉพาะเมื่อเทียบกับประเทศที่มีระดับการพัฒนาในระดับใกล้เคียงกัน อย่างไรก็ตามเสถียรภาพทางเศรษฐกิจซึ่งเป็นจุดแข็งของเศรษฐกิจไทยและเอื้ออำนวยต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจมาอย่างต่อเนื่องเริ่มมีสัญญาณที่จะเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาวมากขึ้น โดยเฉพาะหนี้สาธารณะซึ่งเพิ่มขึ้นจากเฉลี่ยร้อยละ 37.9 ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เป็นร้อยละ 42.2 ในช่วง 3 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ซึ่งให้เห็นว่าแม้จะอยู่ภายใต้กรอบวินัยทางการคลังแต่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากผลของการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้นในระยะที่ผ่านมาและจะเป็นข้อจำกัดต่อการใช้มาตรการทางการคลังในการกระตุ้นเศรษฐกิจและการพัฒนาศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะต่อไป

### 2.1.5 อันดับความสามารถในการแข่งขันโดยรวมยังปรับตัวดีขึ้นไม่มากนักเนื่องจาก

ต่างประเทศมีพลังการขับเคลื่อนมากกว่าไทยและประเทศไทยอยู่ในสถานการณ์การแข่งขันที่อยู่ตรงกลางระหว่างประเทศที่มีความได้เปรียบด้านต้นทุนแรงงานและการผลิตและประเทศที่มีความก้าวหน้าและความสามารถในการแข่งขันทางนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์โดยในปี พ.ศ. 2557 WEF (World Economic Forum) ได้จัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยเป็นอันดับที่ 31 จาก 144 ประเทศและในปี พ.ศ. 2557 IMD (International Institute for Management Development) ได้จัดอันดับไว้ที่ 30 จาก 61 ประเทศชั้นนำในขณะที่ผลการวิจัยประเทศที่มีความสะดวกในการเข้าไปประกอบธุรกิจประจำปี 2558 หรือ Ease of Doing Business 2015 ซึ่งดำเนินการโดยธนาคารโลกนั้นประเทศไทยได้รับการจัดให้อยู่ในอันดับที่ 26 จาก 198 ประเทศทั่วโลก

## 2.1.6 สถานการณ์การพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวิจัยและนวัตกรรมของประเทศที่ได้รับ

การยกระดับดีขึ้นจากการฝึกกำลังของหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวิจัยและนวัตกรรมและเชื่อมโยงให้เกิดความมั่นใจของภาคธุรกิจเอกชนแต่ยังคงอยู่ในระดับต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับกลุ่มประเทศที่มีรายได้สูงโดยในปี 2557 อันดับความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์อยู่ที่ 47 และด้านเทคโนโลยีที่ 44 จาก 61 ประเทศที่จัดอันดับโดย IMD ลดลงเมื่อเทียบกับอันดับที่ 37 และ 43 ตามลำดับในปี 2551 และตลอดช่วงระยะเวลา 14 ปีที่ผ่านมา (2543-2556) ค่าเฉลี่ยการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาต่อ GDP ยังคงอยู่ในระดับร้อยละ 0.17 ต่อ GDP โดยในปี 2556 (ข้อมูลล่าสุด) ประเทศไทยมีการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 0.48 ต่อ GDP โดยเป็นการลงทุนวิจัยและพัฒนาจากภาครัฐประมาณร้อยละ 53 และจากภาคเอกชนประมาณร้อยละ 47 ขณะที่ประเทศที่พัฒนาแล้วเช่นเกาหลีใต้ญี่ปุ่นสหรัฐอเมริกาออสเตรเลียมีค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาอยู่ที่ร้อยละ 4.03, 3.35, 2.79, และ 2.27 ต่อ GDP ในปี 2555 ตามลำดับขณะเดียวกันบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาของประเทศยังมีจำนวนไม่เพียงพอต่อการส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวิจัยและนวัตกรรมในระดับก้าวหน้าโดยในปี 2556 บุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาที่มีจำนวน 11 คนต่อประชากร 10,000 คน ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศพัฒนาแล้วส่วนใหญ่จะอยู่ที่ระดับ 20-30 คนต่อประชากร 10,000 คน

## 2.1.7 สถานการณ์ด้านโครงสร้างพื้นฐานยังคงมีปัญหาในหลายๆด้านประกอบด้วยรูปแบบ

การขนส่งยังไม่สามารถปรับเปลี่ยนจากทางถนนเป็นทางน้ำและทางรางได้ตามเป้าหมายและยังขาดการพัฒนาคุณภาพการให้บริการการบริหารจัดการกิจการประปาอย่างขาดเอกภาพการให้บริการน้ำประปายังกระจุกในเขตนครหลวงและเขตเมืองหลักในภูมิภาคและมีแหล่งน้ำดิบไม่เพียงพอการให้บริการ ICT ยังไม่ทั่วถึงกระจุกตัวอยู่ในเมืองและมีราคาค่อนข้างสูงประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศมีแนวโน้มลดลงเล็กน้อยและยังคงเผชิญกับความเสี่ยงด้านความมั่นคงทั้งในระยะสั้นและระยะยาวนอกจากนั้นการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและการพัฒนานวัตกรรมด้านพลังงานและ ICT อยู่ในระดับต่ำและมีข้อจำกัดยังไม่สามารถพัฒนาต่อยอดในเชิงพาณิชย์ได้อย่างเป็นรูปธรรมนอกจากนี้ด้านบุคลากรและการบริหารจัดการรวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานยังขาดประสิทธิภาพโดยเฉพาะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาการทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์การรักษาความปลอดภัยและข้อจำกัดต่อการทำธุรกิจใหม่และการประกอบกิจการในต่างประเทศตลอดจนบุคลากรด้านโลจิสติกส์ยังขาดความรู้และทักษะเฉพาะด้านที่ตรงต่อความต้องการของอุตสาหกรรมเช่นความรู้ด้านภาษาความรู้ด้านเทคโนโลยีและความรู้ในการดำเนินธุรกิจต่างประเทศ เป็นต้น

## 2.2 ด้านสังคม

### 2.2.1 โครงสร้างประชากรเปลี่ยนแปลงเข้าสู่การเป็นสังคมสูงวัยแต่ยังคงมีปัญหาทั้งใน

เชิงปริมาณและคุณภาพของประชากรในทุกช่วงวัยเนื่องจากปัจจัยหลักๆได้แก่

(1) ประชากรวัยเด็กของไทยมีจำนวนลดลงอย่างรวดเร็วมีพัฒนาการไม่สมวัยและการตั้งครภ์ในกลุ่มวัยรุ่นที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอัตราการเจริญพันธุ์รวมลดลงจาก 6.3 คนในช่วงปี 2507-2508 เป็น 1.62 คนในช่วงปี 2548-2558 และคาดว่าในปี 2583 จะลดลงเหลือเพียง 1.3 คน

(2) กำลังแรงงานมีแนวโน้มลดลงและแรงงานกว่าร้อยละ 30 เป็นประชากรกลุ่มเจนเอ

เรชั่น Y (Gen Y)\* ขณะที่ผลิตภาพแรงงานยังเพิ่มขึ้นช้าซึ่งจะเป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนาในระยะต่อไปกำลังแรงงานของไทยมีจำนวน 38.9 ล้านคนในช่วงปี 2555- 2557 และเริ่มลดลงร้อยละ 0.1 ในปี 2556 และร้อยละ 0.2 ในปี 2557 ขณะที่ผลิตภาพแรงงานเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.2 ต่อปีในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา (ปี 2548-



2557) แต่ยังคงต่ำกว่าประเทศเพื่อนบ้านเช่นมาเลเซีย 1 เท่าตัวและสิงคโปร์ 5 เท่าตัวและกำลังแรงงานกว่าร้อยละ 65.1 มีการศึกษาระดับมัธยมต้นและต่ำกว่านอกจากนี้กำลังแรงงานกลุ่มเจนเนอเรชันวายซึ่งมีจำนวนร้อยละ 27 ของประชากรในปี 2553 มีลักษณะความเป็นปัจเจกสูงไม่ให้ความสำคัญกับการมีครอบครัวส่งผลต่อรูปแบบการประกอบอาชีพและอัตราการเจริญพันธุ์รวมของประเทศในอนาคต

### (3) กลุ่มผู้สูงอายุวัยกลางและวัยปลายมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นสะท้อนถึงภาระค่าใช้จ่ายด้าน

สุขภาพที่เพิ่มมากขึ้นขณะที่ผู้สูงอายุจำนวนมากยังมีรายได้ไม่เพียงพอในการยังชีพ ผู้สูงอายุมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก 10.3 ล้านคน (ร้อยละ 16.2) ในปี 2558 เป็น 20.5 ล้านคน (ร้อยละ 32.1) ในปี 2583 การเพิ่มขึ้นของผู้สูงอายุวัยกลางและวัยปลายจะส่งผลต่อภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลที่เพิ่มสูงขึ้นแม้ผู้สูงอายุมีส่วนร่วมในกำลังแรงงานเพิ่มขึ้นแต่มีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายเนื่องจากการออมน้อยและแหล่งรายได้หลักร้อยละ 78.5 ของรายได้ทั้งหมดมาจากการเกื้อหนุนของบุตร

#### 2.2.2 ครัวเรือนไทยโดยเฉลี่ยมีขนาดลดลงและรูปแบบของครอบครัวเปลี่ยนแปลงมี

หลากหลายรูปแบบมากขึ้นอัตราการเจริญพันธุ์ที่ลดลงส่งผลให้ขนาดครัวเรือนโดยเฉลี่ยลดลงจาก 3.6 คนในปี 2543 เหลือ 3 คนในปี 2556 โดยครัวเรือนเดี่ยวครัวเรือน 1 รุ่นและครัวเรือนแห่วงกลางมีการขยายตัวมากที่สุดในช่วงปี 2543-2556 ส่งผลให้ความสัมพันธ์ทางสังคมและครอบครัวเปลี่ยนแปลงไปทำให้ครอบครัวเสี่ยงต่อการล่มสลาย

#### 2.2.3 คนไทยยังมีปัญหาเชิงคุณภาพทั้งด้านสุขภาพการเรียนรู้และคุณธรรมจริยธรรม

โดยคนไทยมีอายุคาดเฉลี่ยสูงขึ้นอายุคาดเฉลี่ยเมื่อแรกเกิดของคนไทยปี 2557 เพศชาย 71.3 ปีเพศหญิง 78.2 ปีแต่เสียชีวิตก่อนวัยอันควรจากโรคและการบาดเจ็บเนื่องจากโรคไม่ติดต่อและอุบัติเหตุอย่างไรก็ตามคนไทยได้รับโอกาสทางการศึกษาสูงขึ้นจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของประชากรวัยแรงงานอายุ 15.59 ปีเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยช่วงปี 2551-2556 มีการศึกษาเฉลี่ย 8.9 ปีขณะที่คุณภาพการศึกษาอยู่ในระดับต่ำสะท้อนได้จากคะแนนผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนชั้นพื้นฐาน (O-NET) ในปี 2556 มีค่าเฉลี่ยต่ำกว่าร้อยละ 50 นอกจากนี้คนไทยส่วนใหญ่มีปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรมโดยผลการวิจัยและการสำรวจต่างๆพบว่าปัญหาสำคัญที่สุดคือความซื่อสัตย์สุจริตและการทุจริตคอร์รัปชันโดยเห็นว่าต้องส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในสังคมไทยเร่งด่วน

#### 2.2.4 สถานการณ์ความยากจนมีแนวโน้มลดลงแต่ยังคงมีความเหลื่อมล้ำของการ

กระจายรายได้สัดส่วนคนจนลดลงอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 42 ในปี 2543 เหลือร้อยละ 10.9 ในปี 2556 แต่ความยากจนยังกระจุกตัวหนาแน่นในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือขณะที่ความเหลื่อมล้ำด้านรายได้มีแนวโน้มดีขึ้นเล็กน้อยค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค (Gini Coefficient) ด้านรายได้ลดลงจาก 0.484 ในปี 2554 เหลือ 0.465 ในปี 2556 อย่างไรก็ตามความแตกต่างของรายได้ระหว่างกลุ่มคนรวยที่สุดกับกลุ่มคนจนที่สุดแตกต่างกันถึง 34.9 เท่าในปี 2556 โดยกลุ่มคนรวยที่สุดร้อยละ 10 ถือครองรายได้สูงถึงร้อยละ ๓๖.๘ ของรายได้ทั้งหมดขณะที่กลุ่มคนจนที่สุดร้อยละ 10 ถือครองรายได้เพียงร้อยละ 1.1 สาเหตุพื้นฐานที่สำคัญจากโครงสร้างเศรษฐกิจที่ไม่สมดุลส่งผลให้การกระจายประโยชน์ของการพัฒนาไปยังกลุ่มคนต่างๆในสังคมไม่ทั่วถึง\* ประชากรที่เกิดช่วงปี 2555-256

#### 2.2.5 ความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มคนยังคงเป็นปัญหาสำคัญของสังคมไทยอันเนื่องมาจาก

##### (1) ความเหลื่อมล้ำด้านสินทรัพย์ทั้งด้านการเงินและการถือครองที่ดินยังคงกระจุกตัวอยู่

ในกลุ่มคนเพียงส่วนน้อยโดยเฉพาะอย่างยิ่งการถือครองที่ดินโดยกลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ 20 มีการถือครองที่ดินมากที่สุด มีสัดส่วนการถือครองที่ดินสูงกว่ากลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ 20 ที่มีการถือครองที่ดิน

น้อยที่สุด 325.7 เท่าเนื่องจากปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดินและการขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการที่ดินว่างเปล่าของภาครัฐ

## (2) เด็กยากจนยังเข้าไม่ถึงการศึกษาขั้นพื้นฐานขณะที่โอกาสในการเข้าถึงการศึกษาใน

ระดับปริญญาตรียังมีความแตกต่างกันตามฐานะของกลุ่มประชากรระหว่างเขตเมือง-ชนบทและระหว่างภูมิภาคมีปัจจัยหลักมาจากปัญหาเรื่องค่าครองชีพและการเดินทางไปศึกษาโดยกลุ่มประชากรร้อยละ 10 ที่มีฐานะความเป็นอยู่ดีที่สุดในโอกาสเข้าถึงการศึกษาระดับปริญญาตรีมากกว่ากลุ่มประชากรร้อยละ 10 ที่มีฐานะความเป็นอยู่ด้อยที่สุดประมาณ 19.1 เท่า นักศึกษาในเขตเมืองมีโอกาสสูงกว่านักศึกษาในเขตชนบทประมาณ 2.2 เท่า

## (3) คุณภาพการให้บริการสาธารณสุขยังคงมีความเหลื่อมล้ำกันระหว่างภูมิภาค

โดยเฉพาะการกระจายทรัพยากรทางการแพทย์และสาธารณสุขจากการสำรวจทรัพยากรสาธารณสุขในปี 2556 พบว่าอัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรระหว่างกรุงเทพฯและภาคตะวันออกเฉียงเหนือต่างกันถึง 3.6 เท่า

## (4) ความเหลื่อมล้ำการเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคมของแรงงานแรงงานอิสระเข้าถึงการ

คุ้มครองมากขึ้นจากการเข้าถึงการประกันตนตามมาตรา 50 ที่เพิ่มขึ้นจาก 1.29 ล้านคนในปี 2555 เป็น 2.471 ล้านคนในปี 2557 ทำให้แรงงานในระบบมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 42.4 ในปี 2557 อย่างไรก็ตามแรงงานในระบบได้รับค่าจ้างเฉลี่ยสูงกว่าแรงงานนอกระบบประมาณ 2.1 เท่าในปี 2556

## (5) ความเหลื่อมล้ำด้านกระบวนการยุติธรรมเนื่องจากประชาชนไม่เข้าใจกฎหมายเข้าไม่

ถึงกระบวนการยุติธรรมและหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมขาดการบูรณาการในการทำงานนอกจากนี้ผู้มีรายได้น้อยมักไม่ได้รับความเป็นธรรมไม่สามารถต่อสู้คดีจากการที่ไม่สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายในกระบวนการยุติธรรมและต้องใช้เวลายาวนาน

### 2.2.6 คนไทยมีความมั่นคงทางสังคมมากขึ้นจากการที่คนไทยกว่าร้อยละ 99.9ได้รับความ

คุ้มครองทางด้านสุขภาพโดยอยู่ภายใต้ระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้าร้อยละ 73.8 ระบบประกันสังคมร้อยละ 16.7 และระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ/รัฐวิสาหกิจร้อยละ 7.1 ขณะที่กลุ่มผู้ด้อยโอกาสมีหลักประกันทางรายได้มั่นคงขึ้นและมีความครอบคลุมมากขึ้นโดยในปี 2558 ผู้สูงอายุได้รับการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพเพิ่มขึ้นเป็นแบบขั้นบันไดตามช่วงอายุ 8.3 ล้านคนจากผู้สูงอายุทั่วประเทศ 10.4 ล้านคน ส่วนผู้พิการได้รับเบี้ยยังชีพเพิ่มขึ้นเป็น 800 บาท ครอบคลุมผู้พิการร้อยละ 89.5 และรัฐให้เงินอุดหนุนแก่เด็กด้อยโอกาสที่อยู่ในครอบครัวยากจนให้ได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพภายใต้โครงการอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด อย่างไรก็ตามสวัสดิการด้านที่อยู่อาศัยยังไม่ครอบคลุมกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและผู้ยากไร้แม้ว่ารัฐจัดสวัสดิการด้านที่อยู่อาศัยภายใต้โครงการต่างๆแต่ปัจจุบันกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและรายได้น้อยปานกลางยังไม่มีกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัยถึง 4,544,926 ครัวเรือน อย่างไรก็ตามรัฐเริ่มให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่อยู่อาศัยแก่ผู้สูงอายุ โดยเฉพาะผู้ที่มีรายได้น้อยและผู้ยากไร้

### 2.2.7 วัฒนธรรมอันดีงามของไทยเริ่มเสื่อมถอยและสังคมไทยมีแนวโน้มเป็นสังคมพหุ

วัฒนธรรมมากขึ้นอาทิการให้คุณค่ากับความสนุกสนานและความสะดวกสบายละเลยเรื่องวินัยมีความเห็นแก่ตัวไม่รู้จักเสียสละไม่เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่และขาดความรับผิดชอบนอกจากนี้ยังมีแนวโน้มการเป็นสังคมพหุวัฒนธรรมโดยเฉพาะการเข้ามาของแรงงานต่างชาติดังกล่าวทำให้เกิดการนำเอาวัฒนธรรมต้นทางผสมผสานกับวัฒนธรรมท้องถิ่น

### 2.2.8 ความเข้มแข็งของชุมชนมีแนวโน้มที่ดีขึ้นชุมชนสามารถแก้ปัญหาและสนองตอบ

ความต้องการของชุมชนด้วยตนเองได้ดีขึ้นโดยมีกระบวนการจัดทำแผนชุมชนที่ครอบคลุมทุกพื้นที่และบูรณาการเป็นแผนตำบลเพื่อเชื่อมโยงกับแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแผนพัฒนาอำเภอและ

แผนพัฒนาจังหวัดเพื่อให้ได้รับการสนับสนุนทั้งในด้านองค์ความรู้และงบประมาณในกิจกรรมที่เกินความสามารถของชุมชนมีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมทั้งด้านเศรษฐกิจสังคมสิ่งแวดล้อมและเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายเพิ่มขึ้นจาก 142,632 แห่งในปี 2555 เป็น 152,377 แห่งในปี 2556 ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มธุรกิจชุมชนและอาชีพร้อยละ 32.51 ขององค์กรทั้งหมดและองค์กรการเงินร้อยละ 26.77

## 2.2.9 ความไม่ยอมรับในความคิดเห็นที่แตกต่างกันส่งผลให้เกิดความขัดแย้งในสังคม

ในช่วงระยะเวลากว่า 10 ปีที่ผ่านมาความขัดแย้งในเชิงความคิดเห็นทางการเมืองของกลุ่มต่างๆที่มีความรุนแรงมากขึ้นนำไปสู่ความสูญเสียต่อชีวิตทรัพย์สินและส่งผลกระทบสภาพจิตใจของประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม

### 2.3 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### 2.3.1 ทรัพยากรธรรมชาติส่วนใหญ่ถูกนำไปใช้ในการพัฒนาจำนวนมากก่อให้เกิดความ

เสื่อมโทรมอย่างต่อเนื่องและเกิดปัญหาความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น

(1) พื้นที่ป่าไม้ลดลงเนื่องจากจำนวนประชากรที่เพิ่มมากขึ้นทำให้ความต้องการใช้ที่ดินเพื่อ

การผลิตทางการเกษตรการอยู่อาศัยและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วยพื้นที่ป่าไม้จึงถูกบุกรุกทำลายมากขึ้นโดยพื้นที่ป่าไม้ลดลงจาก 171.02 ล้านไร่หรือร้อยละ 53.33 ของพื้นที่ทั้งหมดของประเทศในปี 2504 เป็น 102 ล้านไร่หรือคิดเป็นร้อยละ 31.6 ในปี 2556

(2) ทรัพยากรดินเสื่อมโทรมทำให้ความหลากหลายทางชีวภาพถูกคุกคามทรัพยากรดินและ

ที่ดินมีปัญหาความเสื่อมโทรมของดินจากการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการดินเกษตรกรรมเสื่อม

คุณภาพการชะล้างพังทลายของดินนอกจากนี้ยังมีปัญหาพื้นที่สูงชันหรือพื้นที่ภูเขาซึ่งมีข้อจำกัดในการนำไปใช้

ประโยชน์การใช้ทรัพยากรที่ดินของประเทศยังไม่มีประสิทธิภาพและขาดการบูรณาการของหน่วยงานที่

เกี่ยวข้องการบริหารจัดการที่ดินมีปัญหาความไม่เป็นธรรมและการกระจายสิทธิการถือครองที่ดินความ

หลากหลายทางชีวภาพกำลังตกอยู่ภายใต้ภาวะถูกคุกคามโดยมีสาเหตุมาจากการสูญเสียระบบนิเวศป่าไม้อย่างต่อเนื่องเป็นเวลานาน

(3) ป่าชายเลนและระบบนิเวศชายฝั่งถูกทำลายและมีการเปลี่ยนสภาพไปใช้ประโยชน์อื่นๆ

จำนวนมากเช่นการเพาะเลี้ยงชายฝั่งโดยเฉพาะการทำนากุ้งการขยายตัวของเมืองและอุตสาหกรรมทำให้พื้นที่ป่าชายเลนลดลงจากปี 2504 ที่มีพื้นที่ป่าชายเลนกว่า 2.3 ล้านไร่เหลือเพียง 1.5 ล้านไร่ในปี 2552 คิดเป็นการลดลงร้อยละ 34.8 ทำให้รัฐเริ่มมีนโยบายปกป้องป่าชายเลนอย่างจริงจังโดยไม่อนุญาตการต่อสัมปทานบัตรทั้งหมดตั้งแต่ปี 2534 และห้ามการใช้ประโยชน์อื่นๆอย่างไรก็ตามในระหว่างปี 2549-2554 พบว่าป่าชายเลนมีสภาพดีขึ้นในปี 2554 ผลผลิตประมงทะเลมีปริมาณเพียง 1.61 ล้านตันลดลงจากปี 2549 ที่มีปริมาณ 2.42 ล้านตันในขณะที่พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งของประเทศไทยยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากปริมาณความต้องการสัตว์น้ำที่เพิ่มมากขึ้น

(4) การผลิตพลังงานในประเทศไม่เพียงพอกับความต้องแต่ประสิทธิภาพการใช้

พลังงานดีขึ้นความต้องการใช้พลังงานของประเทศเพิ่มขึ้นตลอด 30 ปีที่ผ่านมาแต่การผลิตพลังงานเชิงพาณิชย์เพื่อการบริโภคภายในประเทศไม่เพียงพอกับความต้องทำให้ต้องนำเข้าจากต่างประเทศเพิ่มขึ้นโดยในปี 2555 ต้องนำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 6 อยู่ที่ระดับ 1.08 ล้านบาร์เรลเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อวันคิดเป็นร้อยละ 54 ของความต้องการใช้ในปี 2555 และคิดเป็นร้อยละ 12.5 ของ GDP โดยน้ำมันดิบมีการนำเข้าสูงที่สุดคิด

เป็นร้อยละ 76 ของการนำเข้าพลังงานทั้งหมดขณะที่การใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นต้นในปี 2555 เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.8 อยู่ที่ระดับ 1.981 พันบาร์เรลเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อวัน ทั้งนี้ประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศไทยมีแนวโน้มดีขึ้นโดยมีอัตราการเพิ่มขึ้นของการใช้พลังงานต่ำกว่าอัตราขยายตัวของ GDP โดยในปี 2555 การเพิ่มขึ้นของ GDP ร้อยละ 1 ขณะที่มีการใช้พลังงานเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 0.6

### (5) ทรัพยากรน้ำยังมีส่วนที่ไม่สามารถจัดสรรได้ตามความต้องการประเทศไทย

ประกอบด้วย 25 ลุ่มน้ำหลักน้ำทำตามธรรมชาติมีปริมาณรวม 285,227 ล้านลูกบาศก์เมตรขณะที่การพัฒนาแหล่งเก็บกักน้ำในประเทศมีความจุคิดเป็นร้อยละ 28 ของปริมาณน้ำทำธรรมชาติมีอ่างน้ำบาดาลทั้งหมด 27 อ่างน้ำบาดาลมีปริมาณการกักเก็บในชั้นน้ำบาดาลรวมประมาณ 1.13 ล้านล้านลูกบาศก์เมตรมีศักยภาพที่จะพัฒนาขึ้นมาใช้ได้โดยไม่กระทบต่อปริมาณน้ำบาดาลที่มีอยู่ได้รวมปีละ 68,200 ล้านลูกบาศก์เมตร อย่างไรก็ตามการพัฒนาอ่างน้ำบาดาลขึ้นมาใช้มีข้อจำกัดในเรื่องของต้นทุนเนื่องจากมีค่าใช้จ่ายในการสูบน้ำ และการดำเนินการสำรวจสูงขณะที่ภาพรวมความต้องการใช้น้ำในประเทศไทยในปี 2557 มีจำนวนประมาณ 151,750 ล้านลูกบาศก์เมตรโดยที่ศักยภาพของการเข้าถึงแหล่งน้ำของภาคส่วนต่างๆมีจำนวน 102,140 ล้านลูกบาศก์เมตรและยังไม่สามารถจัดสรรน้ำตามความต้องการได้อีกประมาณ 49,610 ล้านลูกบาศก์เมตร

### 2.3.2 ปัญหาสิ่งแวดล้อมเพิ่มสูงขึ้นตามการขยายตัวของเศรษฐกิจและชุมชนเมือง

#### (1) ปัญหาขยะมูลฝอยยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพแนวโน้มอัตราการเกิดขยะ

มูลฝอยเฉลี่ยต่อคนต่อวันเพิ่มสูงขึ้นจาก 10.4 กิโลกรัม/คน/วันในปี 2553 เป็น 1.11 กิโลกรัม/คน/วันในปี 2557 สถานที่กำจัดขยะแบบถูกต้องตามหลักวิชาการมีเพียงร้อยละ 19 และมีการนำมูลฝอยกลับไปใช้ประโยชน์เพียงร้อยละ 18 ทำให้มีปริมาณขยะสะสมตกค้างเพิ่มสูงขึ้นถึง 19.9 ล้านตันในปี 2556 ของเสียอันตรายในปี 2557 มีประมาณ 2.69 ล้านตันโดยขยะอิเล็กทรอนิกส์มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ต่อปี เนื่องจากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่มีการปรับเปลี่ยนอย่างรวดเร็วส่งผลให้ในอนาคตอาจต้องประสบปัญหาการกำจัดซากของเสียเหล่านี้หากภาครัฐไม่มีมาตรการหรือมีกฎหมายควบคุมการรีไซเคิลขยะอย่างครบวงจรขณะที่การจัดการของเสียอันตรายจากภาคอุตสาหกรรมสามารถจัดการได้ประมาณร้อยละ 70 โดยภาคอุตสาหกรรมมีการนำของเสียอันตรายกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่มากขึ้นแต่ยังพบการลักลอบทิ้งภาคอุตสาหกรรมในหลายพื้นที่อย่างต่อเนื่องเนื่องจากต้นทุนในการกำจัดสูง

(2) มลพิษทางอากาศยังเกินมาตรฐานหลายแห่งแต่มีแนวโน้มดีขึ้นในปี 2557 พบสารมลพิษทางอากาศเกินค่ามาตรฐานในหลายพื้นที่ของประเทศและที่เป็นปัญหาสำคัญได้แก่ฝุ่นละอองก๊าซโอโซนและสารอินทรีย์ระเหยง่าย (VOCs) โดยมีพื้นที่วิกฤติในเขตพื้นที่มาบตาพุดจังหวัดระยองที่ยังคงประสบปัญหาสารอินทรีย์ระเหยง่ายในขณะที่พื้นที่อื่นเช่นกรุงเทพฯปทุมธานีเชียงใหม่ขอนแก่นพบสารเบนซินเกินค่ามาตรฐานแต่ส่วนใหญ่มีปริมาณลดลงจากปีที่ผ่านมาซึ่งได้รับผลดีจากการปรับปรุงมาตรฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเมื่อต้นปี 2557 ทั้งนี้ในพื้นที่กรุงเทพมหานครที่ปัญหาฝุ่นละอองและเบนซินมีปริมาณลดลงส่วนหนึ่งเป็นผลการปรับปรุงมาตรฐานน้ำมันเชื้อเพลิงจาก EURO 3 เป็น EURO 4 ตั้งแต่ปี 2555 และการปรับปรุงระบบขนส่งสาธารณะและทางจักรยานการเข้มงวดกับการตรวจจับรถควันดำอย่างไรก็ตามปัญหามลพิษทางอากาศในพื้นที่มาจกสาเหตุหลักคือปริมาณรถยนต์จำนวนมากสำหรับมลพิษจากหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือตอนบนพบว่าสถานการณ์ดีขึ้นเป็นลำดับโดยความร่วมมือและการทำงานระหว่างภาครัฐองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และประชาชนดีขึ้น

#### (3) คุณภาพน้ำที่อยู่ในเกณฑ์ดีมีแนวโน้มลดลงสถานการณ์คุณภาพน้ำในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา

(พ.ศ. 2548-2557) มีแนวโน้มเสื่อมโทรมลงโดยแหล่งน้ำที่อยู่ในเกณฑ์ดีมีแนวโน้มลดลงส่วนแหล่งน้ำที่อยู่ในเกณฑ์พอใช้และเสื่อมโทรมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นสาเหตุสำคัญมาจากการชะหน้าดินที่มีปฏิกิริยาค้างจากการเกษตร

และการปล่อยน้ำเสียจากชุมชนระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชนมีจำนวนไม่เพียงพอต่อการบำบัดน้ำเสียที่เพิ่มขึ้นตามการขยายตัวและการเจริญเติบโตของชุมชนโดยปัจจุบันมีปริมาณน้ำเสียจากชุมชน 10.3 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อวันขณะที่ระบบบำบัดน้ำเสียรองรับน้ำเสียที่เกิดขึ้นได้เพียงร้อยละ 31

#### (4) ประเทศไทยปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพิ่มขึ้นแต่อัตราการเติบโตลดลงปริมาณการปล่อย

ก๊าซเรือนกระจกจากสาขาพลังงานมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตามปริมาณความต้องการใช้พลังงานที่เพิ่มขึ้นตามการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศจากรายงานแห่งชาติฉบับที่ 2 การจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทยระบุว่าประเทศไทยมีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในปี 2533 ปริมาณ 229.08 ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่าและเพิ่มเป็น 265.9 ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่าในปี 2547 โดยปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.3 ต่อปีอย่างไรก็ตามอัตราการเติบโตลดลงในช่วง 5 ปีที่ผ่านมาทั้งนี้เนื่องจากมาตรการการลดก๊าซเรือนกระจกต่างๆที่มีการดำเนินงานเพิ่มมากขึ้นในประเทศ ประกอบกับการกักเก็บก๊าซเรือนกระจกในภาคป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดินมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นร้อยละ 1.1 จึงส่งผลให้ภาคดังกล่าวเป็นภาคที่มีความสำคัญมากในการเพิ่มการดูดซับและช่วยลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยรวมของประเทศ

#### 2.3.3 ภัยพิบัติทางธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งอุทกภัยเกิดขึ้นบ่อยครั้งและมีความรุนแรง

มากขึ้นส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตและวิถีการดำรงชีวิตของคนไทยทั้งอุทกภัยแล้งวาตภัยและดินถล่มสร้างความเสียหายนับเป็นมูลค่ากว่าหมื่นล้านบาท

อันเป็นผลกระทบมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภัยพิบัติทางธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งอุทกภัยมีแนวโน้มและความถี่มากขึ้นซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตและวิถีการดำรงชีวิตของคนไทยเป็นประจำทุกปี ในมิติของจำนวนประชากรเสี่ยงภัยจะพบว่าภัยแล้งเป็นภัยธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อประชากรเป็นจำนวนมากกว่าภัยประเภทอื่นๆในขณะที่น้ำท่วมเป็นภัยธรรมชาติที่ส่งผลให้ประเทศไทยถูกจัดอยู่ในลำดับประเทศที่มีความเสี่ยงต่อน้ำท่วมของโลก

#### 2.4 ด้านการบริหารจัดการและการปรับปรุงประสิทธิภาพกลไกการพัฒนา

##### 2.4.1 ด้านธรรมาภิบาล

#### (1) ประเทศไทยจะต้องให้ความสำคัญกับเรื่องธรรมาภิบาลอย่างเร่งด่วน จากการประเมิน

ผ่านดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทยชี้ว่าสังคมไทยในภาพรวมมีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอยู่ในระดับปานกลางในปี ๒๕๕๖ แต่ต้องคัดค้านสังคมประชาธิปไตยที่มีธรรมาภิบาลอยู่ในระดับที่ต้องเร่งแก้ไข สถานการณ์ดังกล่าวถือเป็นความจำเป็นของประเทศไทยที่จะต้องให้ความสำคัญกับเรื่องธรรมาภิบาลอย่างเร่งด่วนเนื่องจากสถานการณ์วิกฤตคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาลของสังคมไทยหลักธรรมาภิบาลตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2552 มีอย่างน้อย 6 ประการคือ (1) หลักนิติธรรม (2) หลักคุณธรรม (3) หลักความโปร่งใส (4) หลักความมีส่วนร่วม (5) หลักความรับผิดชอบ (6) หลักความคุ้มค่าขณะนี้ได้มีการสะสมตัวและลูกกลมสู่ทุกภาคส่วนได้แก่ภาคการเมือง ทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่มีการซื้อสิทธิ์ขายเสียงมีการทุจริตเพื่อให้ได้รับการเลือกตั้งมีผลประโยชน์ส่วนตนทับซ้อนกับผลประโยชน์รัฐหน่วยงานภาครัฐมีระบบการบริหารงานที่ไม่เป็นธรรมาภิบาลมีการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบหาผลประโยชน์ให้ตนเองและพวกพ้องภาคธุรกิจบางส่วนมีการร่วมมือกับนักการเมืองและข้าราชการกระทำการทุจริตเพื่อให้ได้งานจากภาครัฐปฏิบัติงานอย่างรวดเร็วผูกขาดทางธุรกิจหลีกเลี่ยงภาษีขาดความรับผิดชอบต่อผู้บริโภคประชาชนมีแนวโน้มยอมรับการทุจริตต่างๆที่ตนเองได้รับประโยชน์มากขึ้น สถาบันทางศาสนาบางส่วนประพฤติดุศีลคุณธรรมและจริยธรรมเสียเองมีปัญหาการบริหารจัดการทรัพย์สินของส่วนรวมขาดความโปร่งใสปล่อยให้คนบางกลุ่มใช้ศาสนาเป็นเครื่องมือแสวงหาประโยชน์เสื่อมคุณค่า

วางตัวไม่เป็นกลางไม่แสดงบทบาทในการต่อต้านการทุจริตหรือปกปิดข้อเท็จจริงรับผลประโยชน์จากกลุ่มนายทุนและนักธุรกิจการเมืองจนไม่สามารถรักษาจริยธรรมหรือจรรยาบรรณของวิชาชีพได้

**(1) ภาคเอกชนมีการประเมินหลักบรรษัทภิบาลตั้งแต่ปี 2544** โดยสมาคมส่งเสริมสถาบัน

กรรมการบริษัทไทย (Thai Institute of Directors : IOD) ได้สำรวจการกำกับดูแลกิจการของบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยอย่างต่อเนื่องพบว่าบริษัทจดทะเบียนที่มีธรรมาภิบาลมีคะแนนเฉลี่ยอยู่ที่ 72% ในปี 2557 ถือว่าอยู่ในระดับดีเมื่อเทียบกับปี 2545 ที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ที่ 52% และมีคะแนนเฉลี่ยลดลงเมื่อเทียบกับปี 2554 ที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ที่ 77% แสดงให้เห็นว่าบริษัทจดทะเบียนไทยให้ความสำคัญในการพัฒนาการกำกับดูแลกิจการที่ดีเพื่อโอกาสในการเติบโตอย่างยั่งยืนและสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้ลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศสู่การยอมรับในระดับสากล

#### 2.4.2 ด้านการบริหารจัดการภาครัฐและการกระจายอำนาจ

**(1) การบริหารจัดการภาครัฐมีการปรับปรุงตามยุคสมัยพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร**

ราชการแผ่นดินพ.ศ. 2534 ได้จัดระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินแบ่งออกเป็น 3 ส่วนได้แก่บริหารราชการส่วนกลางบริหารราชการส่วนภูมิภาคและบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่ใช้หลักการกระจายอำนาจที่ส่วนกลางได้มอบอำนาจระดับหนึ่งให้ประชาชนในท้องถิ่นไปดำเนินการปกครองตนเองอย่างอิสระโดยที่ไม่ขัดต่อกฎหมายของประเทศทั้งสามส่วนนี้อยู่ในการควบคุมและบริหารงานของคณะรัฐมนตรีซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบบริหารราชการแผ่นดินรวมไปถึงการกำหนดนโยบายเพื่อให้ข้าราชการนำไปปฏิบัติทั้งนี้การปฏิรูประบบราชการที่เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจนในโครงสร้างของหน่วยราชการเกิดขึ้นจากพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม พ.ศ. 2545 มีการกำหนดส่วนราชการไว้เป็น 20 กระทรวงและส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีกระทรวงหรือทบวง

**(2) การกระจายอำนาจเกิดผลสำเร็จหลายด้านแต่ยังมีปัญหาที่ต้องแก้ไขการกระจาย**

อำนาจให้แก่อปท. ในระยะที่ผ่านมาได้ดำเนินการตามแนวทางของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และ 2550 และตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับที่ 1 และฉบับที่ 2 นอกจากนั้นมีการใช้งบประมาณเป็นตัวกระตุ้นให้เกิดการถ่ายโอนภารกิจหน้าที่และเพิ่มรายได้ในการดำเนินงานของอปท. โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 สัดส่วนของรายได้ของท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลคิดเป็นร้อยละ 13.31 เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 25.17 ในปีงบประมาณ 2550 และร้อยละ 28.21 ในปีงบประมาณพ.ศ. 2559 มีการถ่ายโอนภารกิจไปแล้วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. ฉบับที่ 1 จำนวน 185 ภารกิจจากภารกิจที่จะต้องถ่ายโอน 245 ภารกิจและถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฉบับที่ 2 จำนวน 75 งาน/กิจกรรมจาก 114 งาน/กิจกรรมและถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนกลางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 9,850 คน แบ่งเป็นข้าราชการ 1,378 คน บุคลากรทางการศึกษา 5,295 คน ข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขซึ่งประจำอยู่ที่สถานีอนามัยจำนวน 79 คนและลูกจ้างประจำ 3,098 คน อย่างไรก็ตามยังมีปัญหาที่ต้องการการแก้ไข เช่นการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่และเขตพื้นที่ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลทำให้การจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนยังขาดความสมดุลปัญหาการซื้อเสียงทำให้การเลือกตั้งระดับท้องถิ่นขาดความชอบธรรมและปัญหาการขาดแคลนรายได้ของอปท. ซึ่งรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเองในภาพรวมมีสัดส่วนเพียงร้อยละ 9.90 ของรายได้รัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และเพิ่มเป็นร้อยละ 10.65 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ท้องถิ่นจำเป็นต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาลคิดเป็นร้อยละ 38.52 และร้อยละ 39.46 ตามลำดับส่งผลให้อปท. ในพื้นที่ที่มีกิจกรรมทางเศรษฐกิจหนาแน่นเช่นการเป็นแหล่งที่ตั้งของ

อุตสาหกรรมการค้าบริการการเป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับโลกการจัดบริการสาธารณะรองรับการเติบโตของเมืองและการเพิ่มขึ้นของประชากรแฝงและแรงงานต่างด้าวได้อย่างมีขอบเขตจำกัด

### 2.4.3 ด้านการทุจริตคอร์รัปชัน

ไทยกำลังประสบปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายและผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นอย่างมาก พัฒนาการของการทุจริตคอร์รัปชันในสังคมไทยเปลี่ยนแปลงจากในอดีตที่มีรูปแบบการทุจริตจัดซื้อจัดจ้างรับสินบนซึ่งสามารถตรวจสอบหาหลักฐานจับผิดมาลงโทษได้เนื่องจากมีความซับซ้อนไม่มากเท่ากับการทุจริตคอร์รัปชันในปัจจุบันที่ประเทศไทยมีความเสียหายจากการทุจริตคอร์รัปชันขนาดใหญ่ที่สูงเป็นแสนล้านบาท อันเนื่องจากการทุจริตเชิงนโยบายและผลประโยชน์ทับซ้อนซึ่งเป็นรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นในช่วงที่รัฐเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจและการหาประโยชน์จากธุรกิจในโลกสมัยใหม่มีความซับซ้อนเพิ่มขึ้นและในปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายและผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นอย่างมากไม่ว่าจะเป็นองค์กรภาครัฐหรือภาคเอกชนและมาตรการต่างๆที่ออกมารวมทั้งกฎหมายเกี่ยวกับการทุจริตและการตรวจสอบจากองค์กรต่างๆยังไม่สามารถที่จะเข้าไปแก้ไขปัญหาเหล่านี้ได้ดังปรากฏตามดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI) พ.ศ. 2557 ขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติพบว่าประเทศไทยได้ 38 คะแนนจากคะแนนเต็ม 100 คะแนนอยู่อันดับที่ 85 จากการจัดอันดับทั้งหมด 175 ประเทศทั่วโลกจะเห็นได้ว่าประเทศไทยมีคะแนนดีขึ้นเล็กน้อยเทียบกับปี 2556 ที่ได้ 35 คะแนนอยู่อันดับ 102 โดยเมื่อเทียบกับประเทศในกลุ่มอาเซียนพบว่าประเทศไทยมีคะแนนเท่ากับประเทศฟิลิปปินส์ส่วนประเทศสิงคโปร์สูงถึง 84 คะแนนและมาเลเซียได้ 52 คะแนน (คะแนนมากหมายถึงมีคอร์รัปชันน้อย)

## 3. บริบทการเปลี่ยนแปลงและภาพอนาคตประเทศไทย

### 3.1 บริบทภายใน

#### 3.1.1 ภาพเศรษฐกิจไทยในกรณีฐาน

ภายใต้สมมติฐาน (1) แนวโน้มการขยายตัวของเศรษฐกิจโลกเฉลี่ยร้อยละ 3.8 ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 และร้อยละ 4.2 ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 (2) การลงทุนภาครัฐขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 4 (3) ราคาน้ำมันเฉลี่ย 70-90 ดอลลาร์สหรัฐ. ต่อบาร์เรลในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 และเฉลี่ย 80-100 ดอลลาร์สหรัฐ. ต่อบาร์เรลในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 (4) ผลผลิตภาพการผลิตรวมขยายตัวร้อยละ 2.1 โดยผลผลิตภาพการผลิตภาคเกษตรหดตัวต่อเนื่องเฉลี่ยร้อยละ 0.8 ภาคอุตสาหกรรมขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 2.0 และภาคบริการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 3.0 (5) การลงทุนภาคเอกชนขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 5 และ (6) กำลังแรงงานลดลงเฉลี่ยร้อยละ 0.2 และร้อยละ 0.7 ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 และ 13 ตามลำดับภายใต้สมมติฐานเหล่านี้เศรษฐกิจไทยในช่วง 10 ปี ข้างหน้ามีแนวโน้มที่จะขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 3.3-4.3 โดยมีค่ากลางของการประมาณการร้อยละ 3.8 ซึ่งทำให้เศรษฐกิจไทยจะสามารถขยายฐานขึ้นเป็นประเทศรายได้สูงในช่วงปี 2571 (ในกรณีเศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 4.3 - 2574) (ในกรณีเศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 3.3) การขยายตัวในกรณีฐานดังกล่าวทำให้เศรษฐกิจไทยมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ภายใต้กับดักประเทศรายได้ปานกลางอย่างถาวรมากขึ้นเมื่อคำนึงถึงเงื่อนไขในระยะยาวโดยเฉพาะ (1) การลดลงของกำลังแรงงานที่จะหดตัวเร่งขึ้นเป็นเฉลี่ยร้อยละ 1.0 ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 14 ซึ่งจะเป็นปัจจัยถ่วงต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจมากขึ้น (2) ชีตความสามารถด้านการคิดค้นเทคโนโลยีและนวัตกรรมซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นในการยกระดับฐานะประเทศเข้าสู่การเป็นประเทศรายได้สูงจะลดลงตามการเพิ่มขึ้นของสัดส่วนของประชากรผู้สูงอายุ (3) จำนวนประชากรรวมจะเริ่มลดลงในปี 2570 ซึ่งส่งผลให้อุปสงค์และการผลิตเพื่อตอบสนองความต้องการในประเทศขยายตัวช้า

ลง (4) การเพิ่มขึ้นของขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่างๆ ที่การปรับตัวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุช้ากว่าไทย (5) ภาระการใช้จ่ายเพื่อดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นทำให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาประเทศเพื่อยกระดับฐานะการพัฒนาประเทศมีข้อจำกัดมากขึ้น (6) เกณฑ์รายได้ขั้นต่ำสำหรับการเป็นประเทศรายได้ขั้นสูงปรับตัวเพิ่มขึ้นเฉลี่ยประมาณ 100-200 ดอลลาร์สหรัฐต่อคนต่อปีตามการเพิ่มขึ้นของรายได้และมาตรฐานการครองชีพของประเทศสำคัญๆ เติบโตขึ้นทำให้ประเทศไทยมีความเสี่ยงที่จะไม่สามารถหารายได้ที่เพียงพอในการที่จะทำให้คนไทยได้รับการพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพมีความภาคภูมิมีเกียรติและศักดิ์ศรีในประชาคมภูมิภาคและในเวทีโลก

### 3.1.2 การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทยส่งผลให้อัตราการพึ่งพิงของประชากรวัยแรงงานต้องแบกรับการดูแลผู้สูงอายุเพิ่มสูงขึ้นโดยในปี ๒๕๕๓ มีประชากรวัยแรงงาน 5 คนที่มีศักยภาพแบกรับผู้สูงอายุ 1 คนและคาดการณ์ว่าในปี 2583 จะเหลือประชากรวัยแรงงานเพียง 1.7 คนแบกรับผู้สูงอายุ 1 คนการขาดแคลนกำลังแรงงานทำให้ต้องนำเข้าแรงงานไร้ทักษะจากประเทศเพื่อนบ้านซึ่งส่งผลกระทบต่อตลาดแรงงานไทยในด้านการยกระดับรายได้และทักษะฝีมือแรงงานจะซาลงผลิตภาพแรงงานไทยอาจเพิ่มขึ้นซ้ำปัญหาการค้ามนุษย์และการขาดการคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานที่จำเป็นซึ่งจะเป็นปัญหาต่อเนื่องที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของคนไทยอาทิอาชญากรรมโรคระบาดและภาวะทางการแพทย์ของระบบบริการทางสังคม อย่างไรก็ตามนับเป็นโอกาสในการพัฒนาสินค้าและบริการธุรกิจบริการที่เหมาะสมกับกลุ่มผู้สูงอายุที่เพิ่มขึ้นเป็นตัวเลขเบื้องต้นสศช. จะคำนวณใหม่อีกครั้งเมื่อการปรับปรุงฐานข้อมูลในแบบจำลองเสร็จสมบูรณ์เกณฑ์ขั้นต่ำในปี 2546 ซึ่งอยู่ที่ 12,745 ดอลลาร์สหรัฐต่อคนต่อปี

### 3.1.3 ความเหลื่อมล้ำ

ความเหลื่อมล้ำเป็นปัญหาสำคัญในสังคมไทยทั้งความเหลื่อมล้ำด้านรายได้โอกาสการเข้าถึงบริการภาครัฐและการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาตินำไปสู่ความขัดแย้งในสังคมและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศที่ลดทอนความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและความมั่นคงทางสังคมจากการกระจายรายได้และผลประโยชน์ของการพัฒนาไปยังกลุ่มคนต่างๆ ในสังคมบางพื้นที่และบางสาขาการผลิตไม่ทั่วถึงเป็นธรรมผลประโยชน์ส่วนใหญ่ตกอยู่ในกลุ่มที่มีโอกาสและรายได้สูงทำให้สัดส่วนรายได้ระหว่างกลุ่มคนรวยร้อยละ 10 ของประชากรกับกลุ่มคนจนร้อยละ 10 ของประชากรมีความแตกต่างกันถึง 34.9 เท่าในปี 2556 นอกจากนี้ความเหลื่อมล้ำยังส่งผลให้เกิดปัญหาต่างๆ อาทิปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันคนยากจนขาดโอกาสการเข้าถึงบริการการศึกษาและสาธารณสุขที่มีคุณภาพอย่างเท่าเทียมการแย่งชิงทรัพยากรการรับรู้ข้อมูลข่าวสารปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติด

### 3.1.4 ความเป็นเมือง

การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ชนบทไปสู่ความเป็นเมืองมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเพื่อลดความแออัดของเมืองหลวงและเมืองหลักอันเป็นการกระจายความเจริญสู่พื้นที่อื่นๆ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานการจัดบริการสาธารณะเพื่อรองรับการเติบโตของเมืองการใช้ประโยชน์ของทรัพยากรท้องถิ่นทั้งปัจจัยการผลิตและแรงงานไปสู่ภาคการค้าบริการและอุตสาหกรรมตลอดจนการแสวงหาเทคโนโลยีใหม่ๆ ที่จะช่วยลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการลงทุนและความเสื่อมโทรมของทรัพยากรท้องถิ่นการลงทุนของแรงงานในภาคเกษตรรวมทั้งปัญหาการบริหารจัดการขยะทั้งขยะชุมชนและอุตสาหกรรมทั้งนี้การเพิ่มขึ้นของประชากรและแรงงานในพื้นที่อาจส่งผลกระทบต่อเปลี่ยนแปลงของวิถีชีวิตและวัฒนธรรมท้องถิ่นอย่างไรก็ตาม



การผลิตและกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่มีขนาดใหญ่ขึ้นเพื่อตอบสนองความต้องการคนในเมืองที่มากขึ้นจะส่งผลให้เกิดการประหยัดจากขนาดการขนส่งมีต้นทุนต่ำลงและการลงทุนในระบบสาธารณูปโภคจะมีความคุ้มค่ามากขึ้น นอกจากนี้ความต้องการแรงงานที่มากขึ้นจะมีส่วนเอื้อหรือทำให้จำเป็นต้องมีการจัดตั้งสถาบันการศึกษาในพื้นที่เพื่อตอบสนองความต้องการของสถานประกอบการที่มีจำนวนมาก

### 3.1.5 การบริหารจัดการภาครัฐ

#### (1) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๘วางกรอบด้านการบริหารจัดการ

ภาครัฐเอื้อต่อการพัฒนาธรรมาภิบาลภาครัฐร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2558 มีมาตราสำคัญที่จะช่วยสนับสนุนให้การบริหารจัดการและการปรับปรุงประสิทธิภาพกลไกการพัฒนาอาทิมาตรา 69 หน่วยงานของรัฐองค์การเอกชนหรือองค์กรใดที่ดำเนินกิจกรรมโดยใช้เงินแผ่นดินมีหน้าที่ต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวต่อสาธารณะเพื่อให้พลเมืองได้ติดตามและตรวจสอบมาตรา 82 รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและต้องจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลพัฒนาและสร้างโอกาสเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมอย่างยั่งยืนกระจายอำนาจและจัดการกิจอำนาจหน้าที่และขอบเขตความรับผิดชอบที่ชัดเจนระหว่างราชการส่วนกลางส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นรวมทั้งมีกลไกป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนฯ มาตรา 89 รัฐต้องดำเนินนโยบายการเงินการคลังและงบประมาณภาครัฐโดยยึดหลักการรักษาวินัยและความยั่งยืนทางการคลังและการใช้จ่ายเงินแผ่นดินอย่างคุ้มค่าจัดให้มีระบบการเงินการคลังเพื่อสังคมมีระบบภาษีอากรที่มีความเป็นธรรมมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

#### (2) ภาคประชาสังคมให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการของภาครัฐสถาบันทางสังคม

อาทิมูลนิธิสถาบันการศึกษาหน่วยงานวิจัยต่างๆนำเสนอผลการติดตามวิเคราะห์ สังเคราะห์เรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการประเทศและการปรับปรุงประสิทธิภาพกลไกการพัฒนาทั้งประเด็นธรรมาภิบาลการทุจริตคอร์รัปชันทั้งการคอร์รัปชันขนาดใหญ่และคอร์รัปชันภาคครัวเรือนการบริหารจัดการภาครัฐและการกระจายอำนาจเพื่อรายงานข้อค้นพบและข้อเสนอแนะสู่สาธารณะเป็นแรงกดดันให้ผู้มีอำนาจภาครัฐหันมาพิจารณาทบทวนแนวนโยบายมาตรการและกลไกการทำงานต่างๆให้เหมาะสมมากขึ้น

## 3.2 บริบทภายนอก

### 3.2.1 การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของโลก

องค์การสหประชาชาติประเมินสถานการณ์ว่าในช่วงปี 2544-2643 (ค.ศ.2001-2100)

จะเป็นศตวรรษแห่งผู้สูงอายุหมายถึงการมีประชากรอายุ 60 ปีขึ้นไปมากกว่าร้อยละ 10 ของประชากรรวมทั่วโลกโดยประเทศที่พัฒนาแล้วจะใช้ระยะเวลาที่ค่อนข้างยาวนานในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเช่นญี่ปุ่นอเมริกา ยุโรปขณะที่กลุ่มประเทศกำลังพัฒนาจะมีระยะเวลาเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรดังกล่าวค่อนข้างสั้นกว่าสะท้อนถึงระยะเวลาในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุที่สั้นกว่าประเทศพัฒนาแล้วค่อนข้างมากโดยการเป็นสังคมผู้สูงอายุจะส่งผลให้มีการขาดแคลนแรงงานในประเทศและมีการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวมากขึ้นนอกจากนี้มีความต้องการสินค้าและบริการที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุมากขึ้นนับเป็นโอกาสอย่างมากสำหรับประเทศไทยที่จะพัฒนาด้านธุรกิจและลงทุนด้านการค้าและบริการด้านการท่องเที่ยวที่พักอาศัยการให้บริการสุขภาพในรูปแบบต่างๆรวมทั้งเป็นโอกาสของแรงงานไทยในการไปทำงานในประเทศที่พัฒนาแล้ว

### 3.2.2 การปรับเปลี่ยนด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่รวดเร็ว

การปรับเปลี่ยนที่รวดเร็วด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในรูปแบบการผลิตและการค้าที่มีการใช้เทคโนโลยีมาช่วยในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์กลายเป็นรูปแบบการค้าที่มีบทบาทมากขึ้นมีการยกระดับกระบวนการผลิตแบบอัตโนมัติไปสู่การใช้เทคโนโลยีที่ผสมผสานระหว่าง Information Technology กับ Operational Technology หรือที่เรียกว่า Internet of Things (เทคโนโลยีอินเทอร์เน็ตที่เชื่อมอุปกรณ์และเครื่องมือต่างๆเช่นโทรศัพท์มือถือรถยนต์ตู้เย็นโทรทัศน์และอื่นๆเข้าไว้ด้วยกัน) เพื่อผลิตสินค้าตามความต้องการของผู้บริโภคมากยิ่งขึ้นโดยหากภาคการผลิตที่ปรับตัวตามการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีไม่ทันขาดการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรมจะทำให้ความสามารถในการแข่งขันลดลง

### 3.2.3 ความเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคและระดับโลกที่สูงขึ้น

(1) แนวโน้มการพัฒนาเศรษฐกิจของเพื่อนบ้านมีการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและ

เขตเศรษฐกิจพิเศษภายในประเทศซึ่งจะมีผลต่อทิศทางการวางแผนพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยตลอดจนการปรับเปลี่ยนกฎระเบียบกติกาด้านการค้าการลงทุนที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับเรื่องความโปร่งใสและสิ่งแวดล้อมมากขึ้น

(2) การเปิดเสรีภายใต้ข้อตกลงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี 2558 จะนำมาซึ่งโอกาส

ที่สำคัญๆหลายประการต่อการยกระดับศักยภาพการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยได้แก่ 1) การลดข้อจำกัดในด้านอุปสงค์ในประเทศ 2) โอกาสในการใช้ปัจจัยการผลิตและแรงงานสำหรับการพัฒนาภาคเกษตรและอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานและวัตถุดิบเข้มข้นในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและพัฒนาตนเองไปสู่ระดับการผลิตที่สูงขึ้นทั้งการผลิตในประเทศและการใช้ฐานการผลิตในประเทศเพื่อนบ้านและ 3) โอกาสในการใช้ความได้เปรียบด้านสถานที่ตั้งและด้านโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เป็นศูนย์กลางทางด้านการบริการและการผลิตภาคอุตสาหกรรมอนาคตในอนาคตในอนุภูมิภาคและในภูมิภาค

(3) การเปิดเสรีทางการค้ากับประเทศที่พัฒนาแล้ว จะมีการนำประเด็นด้านมาตรฐานของ

การค้าและบริการมาเป็นข้อกีดกันทางการค้าซึ่งผู้ประกอบการภายในประเทศโดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต้องปรับตัวเพื่อพัฒนาคุณภาพการผลิตและรูปแบบธุรกิจพัฒนามาตรฐานของอุตสาหกรรมตลอดจนพัฒนาสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและมีความรับผิดชอบต่อสังคม/ชุมชนมากขึ้นโดยแรงเหวี่ยงจากกระแสการเปิดเสรีทางการค้าจะก่อให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุนแนวโน้มราคาสินค้าเกษตรและสินค้าขั้นปฐมแรงกดดันจากการเพิ่มขึ้นของขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่างๆในอนุภูมิภาคโดยเฉพาะในการผลิตสินค้าเกษตรสินค้ากึ่งทุนและเทคโนโลยีเข้มข้นรวมทั้งแนวโน้มนโยบายและมาตรการการพัฒนาของภาครัฐที่ยังไม่ทั่วถึงยังมีแนวโน้มที่จะตอกย้ำปัญหาความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้ให้มีความรุนแรงมากขึ้นและเป็นอุปสรรคต่อการสร้างการเติบโตของเศรษฐกิจแบบทั่วถึง (Inclusive Growth) ซึ่งเป็นปัจจัยที่จำเป็นต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ต่อเนื่องและยั่งยืน

(4) ตลาดเงินตลาดทุนและเศรษฐกิจโลกยังมีความเสี่ยงที่จะผันผวนตลอดช่วงแผนฯ 12

เนื่องจาก 1) ผลกระทบจากการปรับทิศทางนโยบายการเงินในสหรัฐอเมริกาในช่วงต้นแผนพัฒนาฯ และแนวโน้มการปรับทิศทางนโยบายการเงินในยุโรปในช่วงกลางถึงปลายแผนพัฒนาฯ และ 2) ปัญหาการส่งสมหนี้สาธารณะในประเทศสำคัญๆในช่วงหลังวิกฤติเศรษฐกิจโลกที่มีความเสี่ยงจะพัฒนาไปสู่วิกฤติและสร้างผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกหากมาตรการปฏิรูปในประเทศสำคัญๆของโลกไม่ประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

(5) ความเคลื่อนไหวของกระแสวัฒนธรรมโลกความก้าวหน้าในการติดต่อสื่อสารการขยาย-

ตัวของเครือข่ายทางสังคมออนไลน์ส่งผลให้มีทั้งโอกาสและความเสี่ยงต่อวิถีชีวิตทัศนคติและความเชื่อในสังคม ตลอดจนความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลกระบวนการเรียนรู้และพฤติกรรมบริการบริโภคของคนในประเทศ

### 3.2.4 การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

#### (1) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) จะส่งผลกระทบต่อ

สถานการณ์ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความรุนแรงมากขึ้นอุณหภูมิของโลกเพิ่มขึ้นทำให้เกิดความแห้งแล้งเป็นระยะเวลายาวนานเกิดฝนขาดช่วงและมีฤดูกาลเปลี่ยนไปส่งผลกระทบต่อความอุดมสมบูรณ์ของดินป่าไม้เกิดความเสื่อมโทรมแหล่งน้ำขาดแคลนผลผลิตทางการเกษตรลดลงเกิดโรคระบาดในพืชและสัตว์และอาจเกิดผลกระทบต่อสุขภาพของมนุษย์กรณีที่เกิดโรคระบาดใหม่เกิดความเสียหายต่อการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพเช่นระบบนิเวศป่าไม้ระบบนิเวศชายฝั่งพื้นที่ชุ่มน้ำเกิดการกัดเซาะชายฝั่งและการสูญเสียแนวปะการังการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพดังกล่าวข้างต้นจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงด้านอาหารสุขภาพพลังงานและลดทอนขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเองของชุมชน

#### (2) การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศยังส่งผลให้ภัยพิบัติทางธรรมชาติมีแนวโน้มเกิด

บ่อยครั้งขึ้นและมีความรุนแรงมากขึ้นทั้งอุทกภัยภัยแล้งแผ่นดินไหวและดินโคลนถล่มส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตการพัฒนาอุตสาหกรรมและการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศรวมทั้งวิถีการดำรงชีวิตของประชาชนนอกจากนี้ข้อตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจะทวีความเข้มข้นและเป็นแรงกดดันให้ประเทศไทยต้องเตรียมพร้อมรับภาระในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภายใต้กระแสการแข่งขันทางการค้า

### 3.2.5 วาระการพัฒนาของโลกภายหลัง ค.ศ. 2015 (Post 2015 Agenda)

ประเด็นสำคัญของวาระการพัฒนาโลกภายหลังค.ศ. 2015 คือการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในกรอบสหประชาชาติ (Sustainable Development Goals–SDGs) ในช่วงเวลา 15 ปีโดยสหประชาชาติให้การรับรองแล้วเมื่อวันที่ 10 กันยายน 2557 ประกอบด้วยเป้าประสงค์ (Goal) จำนวน 17 ข้อและเป้าหมาย (Target) จำนวน 169 ข้อซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการวางแผนทางการพัฒนาประเทศในอนาคตที่ต้องเน้นขจัดความยากจนให้หมดไปประชาชนมีสุขภาพที่ดีมีระบบการศึกษาที่มีความเท่าเทียมกันทางเพศส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจแบบยั่งยืนมีระบบโครงสร้างพื้นฐานที่รองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนลดความไม่เท่าเทียมกันทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศมีรูปแบบการผลิตและการบริโภคแบบยั่งยืนเตรียมความพร้อมในการรับมือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสงวนรักษาทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพมีการจัดการทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืนส่งเสริมให้สังคมมีความสุขมีความยุติธรรมและส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในระดับโลกร่วมกัน

### 4. กรอบวิสัยทัศน์และเป้าหมาย

#### 4.1 กรอบวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฉบับที่ 12

จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆที่ประเทศกำลังประสบอยู่ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฉบับที่ 11 และกรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วมการพัฒนาที่ยืดหลักสมดุลยั่งยืนโดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาในแผนพัฒนาฉบับที่ 12 ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทยจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูงมีความมั่นคงและยั่งยืนสังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขและนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

## 4.2 การกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศ (Country Strategic

**Positioning)** เป็นการกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่สศช. ได้จัดทำขึ้นประเทศไทยเป็นประเทศรายได้สูงที่มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมเป็นศูนย์กลางด้านการขนส่งโลจิสติกส์ของภูมิภาคสู่ความเป็นชาติการค้าและบริการ (Trading and Service Nation) เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์และเกษตรปลอดภัยแหล่งอุตสาหกรรมสร้างสรรค์และมีนวัตกรรมสูงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

## 4.3 เป้าหมาย

### 4.3.1 การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

- (1) เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5.0
- (2) ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว (GDP Per Capita) และรายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ณ สิ้นแผนพัฒนาฯฉบับที่ 12 ในปี 2546 เพิ่มขึ้นเป็น 317,051 บาท (9,325 ดอลลาร์สหรัฐ) และ 301,199 บาท (8,859 ดอลลาร์สหรัฐ) ต่อคนต่อปี
- (3) ผลผลิตภาพการผลิตเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 2.5 ต่อปี
- (4) การลงทุนรวมขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 8.0 (การลงทุนของการลงทุนภาครัฐไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10.0 และการลงทุนของภาคเอกชนขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 7.5 ในขณะที่ ปริมาณการส่งออกขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 4.0 ต่อปี)

### 4.3.2 การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

- (1) ประชาชนทุกช่วงวัยมีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (Socio-Economic Security) และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
- (2) การศึกษาและการเรียนรู้ได้รับการพัฒนาคุณภาพ
- (3) สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งเป็นฐานรากที่เอื้อต่อการพัฒนาคน

### 4.3.3 การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

- (1) การกระจายรายได้มีความเท่าเทียมกันมากขึ้น
- (2) บริการทางสังคมมีคุณภาพและมีการกระจายอย่างทั่วถึง

### 4.3.4 การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- (1) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
- (2) ขับเคลื่อนประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- (3) เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (4) เพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (5) มีการบริหารจัดการน้ำให้สมดุลระหว่างการอุปสงค์และอุปทานของน้ำ

### 4.3.5 การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

- (1) การบริหารงานภาครัฐที่โปร่งใสเป็นธรรมมีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม
- (2) ขจัดการทุจริตคอร์รัปชัน
- (3) มีการกระจายอำนาจที่เหมาะสม

## 5. แนวทางการพัฒนา

### 5.1 การยกระดับศักยภาพการแข่งขันและการหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

#### 5.1.1 การส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา

พัฒนาสภาวะแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวิจัยและนวัตกรรมทั้งด้านการลงทุนในการวิจัยและพัฒนาด้านบุคลากรวิจัยด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านการบริหารจัดการรวมทั้งสนับสนุนและผลักดันให้ผู้ประกอบการมีบทบาทหลักด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมตลอดจนผลักดันงานวิจัยและพัฒนาให้ใช้ประโยชน์อย่างแท้จริงทั้งเชิงพาณิชย์และสาธารณะโดยให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา

#### 5.1.2 การพัฒนาผลิตภาพแรงงาน

สร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนากำลังคนและแรงงานให้มีทักษะความรู้และสมรรถนะที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและรองรับการเปิดเสรีของประชาคมอาเซียนโดยยกระดับและพัฒนาสมรรถนะแรงงานไทยด้วยเทคโนโลยีเร่งรัดให้แรงงานทั้งระบบมีการเรียนรู้ขั้นพื้นฐานเพื่อสามารถแข่งขันในตลาดแรงงานได้สนับสนุนให้แรงงานและปัจจัยการผลิตมีความยืดหยุ่นในการเคลื่อนย้ายระหว่างสาขาการผลิตและระหว่างพื้นที่การผลิตเพื่อให้แรงงานสามารถเคลื่อนย้ายไปสู่สาขาการผลิตที่มีผลิตภาพการผลิตสูงสุดและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมและบริการจัดทำกรอบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานให้เป็นมาตรฐานที่เชื่อมโยงกันเพื่อยกระดับทักษะของแรงงานไทย

#### 5.1.3 การส่งเสริมผู้ประกอบการที่เข้มแข็งและพาณิชย์ดิจิทัล

พัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบการให้มีความยืดหยุ่นสามารถปรับตัวและดำเนินธุรกิจท่ามกลางการดำเนินนโยบายและมาตรการการกีดกันทางการค้าในรูปแบบต่างๆ เพิ่มสัดส่วนความเป็นเจ้าของของคนไทยและสนับสนุนให้มีการขยายตลาดที่มีแบรนด์สินค้าและช่องทางการตลาดที่เป็นของตนเองมากขึ้น ตลอดจนพัฒนาต่อยอดอุตสาหกรรมและบริการเพื่อเข้าสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิตบริการและอุตสาหกรรมดิจิทัล

#### 5.1.4 การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเร่งลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงพื้นที่

เศรษฐกิจในประเทศและต่างประเทศทั้งการพัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายรถไฟให้เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางและขนส่งของประเทศพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งสาธารณะและโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองขยายขีดความสามารถของท่าอากาศยานหลักของประเทศพัฒนาท่าเรือที่มีศักยภาพให้เป็นท่าเรืออิเล็กทรอนิกส์เต็มรูปแบบรวมทั้งพัฒนาและปรับปรุงระบบโทรคมนาคมของประเทศตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมที่เกิดจากลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเช่นอุตสาหกรรมซ่อมบำรุงและผลิตชิ้นส่วนอากาศยานและอุตสาหกรรมระบบรางเป็นต้นเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศในการเป็นฐานการผลิตในภูมิภาคอาเซียน

#### 5.1.5 การปรับโครงสร้างการผลิต

ปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรโดยการปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าเกษตรขั้นปฐมเป็นสินค้าเกษตรแปรรูปที่มีมูลค่าสูงมีคุณภาพและมาตรฐานสากลสามารถสร้างความเชื่อมโยงทางด้านวัตถุดิบกับประเทศเพื่อนบ้านและลดระดับการผลิตสินค้าขั้นปฐมที่สูงสูญเสียขีดความสามารถในการแข่งขันลงสู่ระดับที่จำเป็นสำหรับการสร้างความมั่นคงทางด้านอาหารและพลังงานจัดระบบการผลิตให้สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่

และความต้องการของตลาดตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำทั้งด้านกายภาพและเศรษฐกิจรวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มทางการเกษตรจากกิจการเจ้าของคนเดียวเป็นการประกอบการในลักษณะสหกรณ์ทางหุ้นส่วนและบริษัทเพื่อให้เกิดการประหยัดจากขนาดพิจารณาพันธุ์พืชที่เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่และแหล่งน้ำใช้เทคโนโลยีการผลิตในระดับที่เหมาะสมใช้กลไกตลาดในการป้องกันความเสี่ยงตลอดจนส่งเสริมและเร่งขยายผลแนวความคิดทำการเกษตรตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและระบบเกษตรกรรมยั่งยืนปรับโครงสร้างการผลิตภาคบริการโดยเร่งพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งให้เกิดความเชื่อมโยงกันเป็นโครงข่ายทั้งทางบกทางน้ำและทางอากาศเร่งพัฒนาท่าเทียบเรือขนาดใหญ่เพื่อรองรับการเติบโตของการท่องเที่ยวทางทะเลปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวให้ครอบคลุมและทันสมัยทั้งการควบคุมกิจกรรมต่างๆเกี่ยวกับการท่องเที่ยวและส่งเสริมการท่องเที่ยวและกำหนดและจัดทำกฎหมายเพื่อยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยวของไทยสู่สากลและรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวให้สามารถแข่งขันได้ในระดับนานาชาติรวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาเชิงพื้นที่ในลักษณะกลุ่มคลัสเตอร์ท่องเที่ยวโดยสนับสนุนการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวของพื้นที่ที่มีความเชื่อมโยงทั้งทางกายภาพวิถีชีวิต/วัฒนธรรมท้องถิ่นและกิจกรรมการท่องเที่ยวตลอดจนส่งเสริมการสร้างเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียนทั้งประเทศที่มีพรมแดนติดกันและประเทศที่มีโครงข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกันเพื่อให้เกิดการพัฒนาแบบองค์รวมทั้งระบบพัฒนาต่อยอดอุตสาหกรรมอนาคตเพื่อเป็นแหล่งการถ่ายทอดเทคโนโลยีเชื่อมโยงการผลิตกับอุตสาหกรรมที่เป็นฐานรายได้ประเทศและเป็นกลไกการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้เข้าสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิตและบริการทั้งในระดับอนุภูมิภาคและในภูมิภาคอาเซียนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการขยายตัวด้านการค้าการลงทุนเช่นโลจิสติกส์และพลังงานรวมทั้งปัจจัยสนับสนุนการลงทุนอื่นๆเช่นลดอุปสรรคการค้าเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศเป็นต้นส่งเสริมการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้ทั้งภาคการผลิตการตลาดการบริหารจัดการการเงินและโลจิสติกส์เชื่อมโยงเศรษฐกิจดิจิทัลในการอำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์และสนับสนุนการลงทุนเพื่อสร้างเศรษฐกิจและสังคมแห่งปัญญาและการเรียนรู้มุ่งเน้นการพัฒนาธุรกิจเชิงสร้างสรรค์การลงทุนที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมการประหยัดพลังงานและการใช้พลังงานทดแทนการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเชิงพาณิชย์การจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศบริษัทการค้าระหว่างประเทศรวมทั้งการให้ความสำคัญเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคมและการตอบแทนสู่สังคมขององค์กรและกิจการเพื่อสังคม

## 5.2 การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัยและการปฏิรูประบบเพื่อสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

### 5.2.1 การพัฒนาศักยภาพคนในทุกช่วงวัยให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ

โดยช่วงวัยเด็กตั้งแต่แรกเกิดให้มีพัฒนาการที่สมวัยในทุกด้านวัยเรียนวัยรุ่นให้มีทักษะการเรียนรู้ทักษะชีวิตสามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นภายใต้บริบทสังคมที่เป็นพหุวัฒนธรรมวัยแรงงานให้มีการพัฒนาระดับสมรรถนะฝีมือแรงงานเพื่อสร้างผลิตภาพเพิ่มให้กับประเทศวัยผู้สูงอายุให้มีการทำงานที่เหมาะสมตามศักยภาพและประสบการณ์มีรายได้ในการดำรงชีวิตมีการสร้างเสริมและฟื้นฟูสุขภาพเพื่อป้องกันหรือชะลอความทุพพลภาพและโรคเรื้อรังต่างๆที่จะก่อให้เกิดภาระแก่ปัจเจกบุคคลครอบครัวและระบบบริการสุขภาพ

### 5.2.2 การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพเท่าเทียมและทั่วถึงโดย

(1) ปฏิรูประบบบริหารจัดการทางการศึกษาโดยปรับระบบบริหารจัดการการศึกษาใหม่เพื่อสร้างความรับผิดชอบต่อผลลัพธ์ (Accountability)

(2) ปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษาเพื่อเพิ่มคุณภาพและประสิทธิภาพการจัดการศึกษา

โดยการจัดสรรงบประมาณตรงสู่ผู้เรียนส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชนในการจัดการศึกษา

(3) พัฒนาคุณภาพครูทั้งระบบตั้งแต่กระบวนการผลิตสรรหาและการคัดเลือกให้ได้คนดีคน

เก่งรวมทั้งระบบการประเมินและรับรองคุณภาพที่เน้นผลลัพธ์จากตัวผู้เรียน

(4) ปฏิรูประบบการเรียนรู้โดยมุ่งจัดการเรียนรู้เพื่อสร้างสมรรถนะกำลังคนทั้งระบบ

การศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมศึกษาจนถึงการเรีญรุตลอดชีวิตพัฒนาสื่อเพื่อการเรียนรู้ปรับหลักสูตรและผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงและความต้องการของตลาดการวิจัยและการใช้เทคโนโลยีและสื่อเพื่อการเรียนรู้

### 5.2.3 การพัฒนาด้านสุขภาพโดยส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทาง

การแพทย์เพื่อรองรับการเป็นสังคมผู้สูงอายุทั้งในด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพและที่อยู่อาศัย

สำหรับผู้สูงอายุยกระดับการบริหารจัดการระบบสุขภาพเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความยั่งยืนในระยะยาวโดยพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารทรัพยากรด้านสาธารณสุขบูรณาการระบบหลักประกันสุขภาพภาครัฐให้เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากรและส่งเสริมการอภิบาลระบบสุขภาพในรูปแบบเครือข่ายที่มีการใช้ทรัพยากรร่วมกันพัฒนาศักยภาพของประเทศไทยสู่การเป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติทั้งในด้านศูนย์กลางบริการสุขภาพ (Medical Service Hub) ศูนย์กลางบริการเพื่อส่งเสริมสุขภาพ (Wellness Hub) ศูนย์กลางยาและผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพ (Product Hub) และศูนย์กลางบริการวิชาการและงานวิจัย (Academic Hub) เพื่อนำรายได้กลับมาใช้ยกระดับคุณภาพบริการสาธารณสุขภายในประเทศรวมทั้งส่งเสริมการให้ความสำคัญกับมิติสุขภาพในทุกนโยบายสาธารณะ (Health in All Policies) เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของทุกภาคส่วนตระหนักถึงผลกระทบของนโยบายสาธารณะที่มีต่อสุขภาพของประชาชน

### 5.2.4 การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีพในสังคมสูงวัยโดยการ

ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและความจำเป็นทางกายภาพให้เหมาะกับวัยและการพัฒนาระบบ

การดูแลผู้สูงอายุในรูปแบบที่หลากหลายทั้งในด้านการจัดบริการสุขภาพและสวัสดิการสังคมอย่างบูรณาการโดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างต่อเนื่องรวมทั้งพัฒนาชุมชนที่มีศักยภาพและความพร้อมให้เป็นต้นแบบของการดูแลผู้สูงอายุเพื่อขยายผลไปสู่ชุมชนอื่นตลอดจนการพัฒนานวัตกรรมในการใช้ชีวิตประจำวันสำหรับผู้สูงอายุ

## 5.3 การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

### 5.3.1 การยกระดับรายได้และสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพมุ่งเน้นการเพิ่มผลิตภาพ

แรงงานโดยสนับสนุนให้แรงงานมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานอย่างมีมาตรฐานปรับโครงสร้างค่าจ้างแรงงานให้ชัดเจนและสะท้อนทักษะฝีมือแรงงานอย่างแท้จริงเร่งผลักดันให้การใช้ระบบมาตรฐานคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานในทางปฏิบัติอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมนอกจากนี้เพิ่มผลิตภาพทางการผลิตของเกษตรกรรายย่อยโดยสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาและการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับพื้นที่สร้างหลักประกันรายได้แทนการอุดหนุนด้านราคาสินค้าเกษตรลดต้นทุนทางการเกษตรโดยสนับสนุนปัจจัยการผลิต

### 5.3.2 การจัดการบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐานและเน้นการสร้างภูมิคุ้มกัน

ระดับปัจเจกโดย (1) พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงอย่างหลากหลายโดยเฉพาะระบบบริการสาธารณสุขและการศึกษาขั้นพื้นฐานสวัสดิการสังคมและกระบวนการยุติธรรม (2) สนับสนุนการจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยและการเข้าถึงระบบสาธารณสุขปโภคกำหนดเป็นนโยบายที่อยู่อาศัยแห่งชาติและเมืองน่าอยู่พัฒนาโครงการที่อยู่อาศัยแก้ปัญหาชุมชนแออัดในเมืองโดยดำเนินการร่วมกับภาคธุรกิจเอกชนและ (3) การจัดรูปแบบสวัสดิการพื้นฐานที่จำเป็นและเหมาะสมตามกลุ่มเป้าหมาย

(Customized Welfare) ที่คำนึงถึงฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมที่แตกต่างกันโดยมีแนวทางการรับภาระค่าใช้จ่ายร่วมกัน (Cost Sharing)

### 5.3.3 การสร้างความเสมอภาคในการเข้าถึงทรัพยากรโดยปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร

สนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยที่ไร้ที่ดินทำกินและยากจนได้มีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีสิทธิทำกินในที่ดินปฏิรูประบบการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและเข้าถึงพื้นที่เป้าหมายได้อย่างแท้จริงด้วยการผลักดันพรบ.ทรัพยากรน้ำพ.ศ. ....และบูรณาการแผนงานและงบประมาณร่วมกันของหน่วยงานและสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมรวมทั้งปรับโครงสร้างภาษีที่เป็นธรรมเช่นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภาษีมรดกและภาษีสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

### 5.3.4 การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาคการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานและการ

เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียมโดยการเสริมศักยภาพและความเข้มแข็งด้านกฎหมายให้แก่ประชาชนรวมทั้งการปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำเช่นกฎหมายป่าชุมชนกฎหมายภาษีมรดกกฎหมายที่ดิน เป็นต้น

## 5.4 การรองรับการเชื่อมโยงภูมิภาคและความเป็นเมือง

### 5.4.1 การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของเมืองเตรียมความ

พร้อมรองรับความเป็นเมืองทั้งด้านการบริหารจัดการด้านผังเมืองด้านสาธารณูปโภคสาธารณูปการระบบคมนาคมขนส่งระบบบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมระบบการศึกษาและระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานมีคุณภาพและเพียงพอต่อความต้องการของคนในเมืองรวมทั้งเสริมสร้างความสามารถในการบริหารจัดการเมืองตามระดับการพัฒนา

### 5.4.2 การพัฒนาด้านการขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงกับเพื่อนบ้านส่งเสริมและเร่งรัด

การพัฒนาระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์ของประเทศเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศทั้งด้านการค้าการลงทุนและการบริการโดยคำนึงถึงการเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Logistics) สนับสนุนให้เกิดความร่วมมือในห่วงโซ่อุปทานและปรับปรุงกฎหมายระเบียบรวมทั้งปรับลดกระบวนการด้านอำนวยความสะดวกทางการค้าขนส่งและโลจิสติกส์ให้มีความสะดวกและมีประสิทธิภาพต่อภาคธุรกิจอย่างแท้จริง

### 5.4.3 การส่งเสริมการลงทุนการค้าชายแดนและการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้

ความสำคัญกับนโยบายส่งเสริมการลงทุนและการค้าชายแดนเพื่อดึงดูดให้นักลงทุนในภูมิภาคเข้ามาลงทุนในไทยและประเทศเพื่อนบ้านรวมทั้งส่งเสริมการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ชายแดนโดยให้ความสำคัญกับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานการส่งเสริมการลงทุนและสิทธิประโยชน์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวและการให้บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จเพื่อช่วยอำนวยความสะดวกด้านการค้าชายแดนและการผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศในภูมิภาคมากขึ้น

## 5.5 การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

### 5.5.1 การรักษาทุนทางธรรมชาติเพื่อการเติบโตสีเขียวใช้ประโยชน์จากทุนธรรมชาติโดย

คำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัวปกป้องรักษาทรัพยากรป่าไม้โดยสนธิกำลังของทุกภาคส่วนนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรมเพิ่มพื้นที่ป่าไม้โดยส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจระยะยาวอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนและแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรมรวมทั้งผลักดันแนวทางการประเมินมูลค่าของระบบนิเวศและการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์จัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้กระจายการถือครองที่ดินจัดทำฐานข้อมูลที่ดินเพื่อการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้ากำหนดเพดานการถือครองที่ดินที่



เหมาะสมและกำหนดมาตรการป้องกันการถือครองที่ดินของต่างชาติบริหารจัดการน้ำเพื่อให้เกิดความยั่งยืน บูรณาการระหว่างหน่วยงานอย่างเป็นระบบสร้างศูนย์ข้อมูลทรัพยากรน้ำจัดตั้งองค์การบริหารจัดการน้ำในระดับพื้นที่เช่นคณะกรรมการลุ่มน้ำและองค์กรผู้นำคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งลดความขัดแย้งเชิงนโยบายระหว่างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการท่องเที่ยวการประมงและวิถีชีวิตของชุมชนบริหารจัดการแร่ โดยกำหนดปริมาณที่เหมาะสมในการน้ำแร่มาใช้ประโยชน์คำนึงถึงความจำเป็นและมูลค่าในอนาคตบังคับใช้ มาตรการควบคุมผลกระทบจากการทำเหมืองแร่ที่ก่อมลพิษต่อสภาพแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของ ประชาชน

#### 5.5.2 การส่งเสริมการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมสร้างระบบหมุนเวียนวัสดุที่ใช้แล้วทิ้ง

มีประสิทธิภาพขับเคลื่อนสู่ Zero Waste Society ผ่านมาตรการต่างๆเช่นการปฏิรูประบบภาษีและ ค่าธรรมเนียมเพื่อสิ่งแวดล้อมการศึกษาเพื่อสิ่งแวดล้อมมาตรฐานและฉลากสินค้า เป็นต้น

#### 5.5.3 การส่งเสริมการผลิตการลงทุนและการสร้างงานสีเขียวเพื่อยกระดับประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่ เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมพัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรมสีเขียวส่งเสริมผู้ประกอบการให้สามารถปรับระบบห่วงโซ่อุปทานหรือห่วงโซ่คุณค่าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Supply Chain/Green Value Chain) ส่งเสริม การทำการเกษตรกรรมยั่งยืนรวมทั้งส่งเสริมภาคบริการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยเพื่อให้ประเทศไทยมี ศักยภาพให้มีบทบาทมากขึ้นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

#### 5.5.4 การจัดการมลพิษและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมด้วยการเร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้ง

ทางอากาศขยะน้ำเสียและของเสียอันตรายที่เกิดจากการผลิตและบริโภคเพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี ให้กับประชาชนเร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการขยะเป็นลำดับแรกโดยส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำ กลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุดเร่งกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดในพื้นที่วิกฤตสร้างรูปแบบการ จัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายที่เหมาะสมเน้นการแปรรูปเป็นพลังงานสร้างวินัยของคนในชาติมุ่งสู่ การจัดการที่ยั่งยืนโดยให้ความรู้แก่ประชาชนและการบังคับใช้กฎหมาย

#### 5.5.5 การพัฒนาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ ผลักดันการจัดทำแผนแม่บทการบริหาร จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของอาเซียนหาแนวทางความร่วมมือกับอาเซียนและอนุภูมิภาคลุ่ม น้ำโขงในประเด็นการขนส่งข้ามพรมแดนการเคลื่อนย้ายแรงงานการบริหารจัดการพลังงานและการบริหาร จัดการทรัพยากรธรรมชาติ

#### 5.5.6 การเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ

ภูมิอากาศและการบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติเพิ่มขีดความสามารถในการรับมือและ ปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเพิ่มศักยภาพในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้กับทุกภาค ส่วนส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อลดผลกระทบและปรับตัวต่อการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศพัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบการเตือนภัยตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือ ระหว่างประเทศด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติให้ความสำคัญกับการป้องกัน น้ำท่วมวางแผนป้องกันเมืองและพื้นที่ชายฝั่งพัฒนาเมืองที่สามารถปรับตัวและยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ (Climate Resilience City) การให้บริการของระบบนิเวศส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชน ในการรับมือภัยพิบัติโดยสร้างแนวป้องกันตามธรรมชาติและการจัดทำแผนธุรกิจต่อเนื่องรวมทั้งการพัฒนา ระบบการจัดการภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพพร้อมรองรับแนวโน้มการเกิดภัยพิบัติที่รุนแรงในอนาคต

### 5.6 การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

#### 5.6.1 การสร้างความโปร่งใสในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติราชการโดยให้มีช่องทางให้ทุกภาคส่วนสามารถ เข้าถึงเข้าตรวจสอบข้อมูลของภาคราชการและร้องเรียนได้เช่นข้อมูลการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างโครงการ

ของทางราชการข้อมูลการประมวลโครงการผู้ชนะการประมูลและราคาปิดประมูลข้อมูลความก้าวหน้าตามกระบวนการยุติธรรมเช่นคดีที่ไม่ดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลคดีทุจริตคอร์รัปชันและคดีที่ประชาชนให้ความสนใจในแต่ละยุคสมัย ฯลฯ

**5.6.2 การพัฒนาบุคลากรภาครัฐ** ให้มีความเป็นมืออาชีพและเพียงพอต่อการขับเคลื่อนภารกิจภาครัฐร่วมกับภาคเอกชนและภาคประชาสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปเพื่อให้ระบบราชการเล็กกะทัดรัดแต่มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพสูง

**5.6.3 การสร้างรูปแบบการพัฒนาอปท. ให้เหมาะสม** สามารถรับมือการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจสังคมและสิ่งแวดล้อมรวมทั้งเป็นแกนหลักในการประสานเครือข่ายและเชื่อมโยงภาคส่วนต่างๆในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**5.6.4 การสร้างระบบตรวจสอบติดตามและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ** สร้างผลงานที่มีคุณภาพรวดเร็วและน่าเชื่อถือสามารถเป็นเครื่องมือให้กับคณะรัฐมนตรีประกอบการตัดสินใจในเชิงนโยบายได้โดยเฉพาะอย่างยิ่งการติดตามประเมินผลโครงการใหญ่ๆที่มีการใช้จ่ายงบประมาณเป็นจำนวนมากและเป็นโครงการที่มีผลกระทบในวงกว้าง

➤ THAILAND 4.0



#### 1.4 แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

##### 1.4.1 แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน (สระบุรี ลพบุรี สิงห์บุรี ชัยนาท)

###### วิสัยทัศน์

“เป็นแหล่งผลิตและรวบรวมสินค้าเกษตรเพื่อส่งออกอุตสาหกรรมวัสดุก่อสร้างและเป็นศูนย์บริการคมนาคมทางบกที่ได้มาตรฐาน”

###### เป้าประสงค์

สร้างรายได้และเพิ่มผลผลิตมวลรวมของกลุ่มจังหวัดเพิ่ม GPP ในกลุ่มจังหวัด 5%

เกษตรกรรม ข้าว, ไร่ และอุตสาหกรรมได้รับการส่งเสริมและสร้างมูลค่าเพิ่มการส่งออกเพิ่มส่วนแบ่งการตลาดไก่เนื้อ 1.5% ลดต้นทุนพื้นที่การผลิตข้าวคุณภาพในพื้นที่ 2 ล้านไร่ และพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่โดยต่อยอดจากอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ เช่น คอนกรีต รอกปูน มูลค่าเพิ่มขึ้นประมาณ 10%

การคมนาคมทางบกมีสมรรถนะเพิ่มขึ้นและพัฒนาเป็นศูนย์บริการขนส่งและพาณิชย์กรรม โดยลดค่าใช้จ่ายในการขนส่งสินค้าและการเดินทางได้ปีละไม่น้อยกว่า 720 ล้านบาทต่อปี และสร้างอุตสาหกรรม การบริการด้านการขนส่งที่สามารถให้บริการรถได้ปริมาณ 10% ของรถยนต์ที่ผ่านกลุ่มจังหวัด

## ประเด็นยุทธศาสตร์

**ประเด็นยุทธศาสตร์ 1 : สร้างมูลค่าเพิ่มในวงจรการเลี้ยงไก่เนื้อ และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์จากพื้นที่เพาะปลูกข้าวและหญ้าเลี้ยงสัตว์โดยมียุทธศาสตร์ประกอบด้วย**

เสริมสร้างศักยภาพไก่เนื้อส่งออก

พัฒนาการผลิตและแปรรูปข้าวคุณภาพเพื่อการส่งออก

ปรับเปลี่ยนการทำเกษตรใหม่ที่ให้ผลตอบแทนสูง

**ประเด็นยุทธศาสตร์ 2 : เสริมสร้างความเข้มแข็งให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมวัสดุก่อสร้างโดยมียุทธศาสตร์ประกอบด้วย**

เสริมสร้างความมั่นใจในการลงทุนใหม่

ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม

ส่งเสริมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

**ประเด็นยุทธศาสตร์ 3 : การพัฒนาศักยภาพและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัด โดยมียุทธศาสตร์ประกอบด้วย**

การพัฒนาศักยภาพและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัด

**ประเด็นยุทธศาสตร์ 4 : พัฒนาเป็นศูนย์บริการคมนาคมทางบก โดยมียุทธศาสตร์ประกอบด้วย**  
พัฒนาโครงข่ายความเชื่อมโยงด้านการคมนาคมขนส่งหลัก

## 1.4.2 แผนพัฒนาจังหวัดชัยนาท (พ.ศ. 2561-2565)

1.4.2.1 วิสัยทัศน์ “เป็นเกษตรมาตรฐาน ย่านท่องเที่ยวเพื่อการเรียนรู้ มุ่งสู่สิ่งแวดล้อมสมดุลและสังคมเป็นสุข”

### คำนิยาม

**เมืองเกษตรมาตรฐาน** หมายถึง เมืองที่ผลผลิตทางการเกษตรที่มีศักยภาพ มีความปลอดภัย ได้มาตรฐานตามกระบวนการตรวจประเมินของสินค้าเกษตรแต่ละชนิด

**ย่านท่องเที่ยวเพื่อการเรียนรู้** หมายถึง การท่องเที่ยวที่มีจุดประสงค์สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในชุมชนให้เกิดความยั่งยืน มีการจัดกิจกรรมและการท่องเที่ยวที่สอดคล้องและสัมพันธ์กับประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม ตลอดจนวิถีชีวิตในชุมชนในเชิงการเรียนรู้

**สิ่งแวดล้อมสมดุล** หมายถึง ทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ และคุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน

**สังคมเป็นสุข** หมายถึง คนในสังคมมีสุขภาพดี มีความรู้/โอกาสทางการศึกษาเท่าเทียมกัน ครอบครัวยุบอุ่น มีอาชีพและรายได้มั่นคง ชุมชนเข้มแข็ง มีความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน

#### 1.4.2.2 พันธกิจ

ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว และสินค้าเกษตรให้มีคุณภาพได้

มาตรฐาน ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การท่องเที่ยว การค้าและการบริการ การเพิ่มมูลค่าสินค้า เพิ่มประสิทธิภาพด้านการตลาด ความรู้ในการบริหารจัดการธุรกิจ การเข้าถึงแหล่งเงินทุน ตลอดจนพัฒนาระบบ Logistic พัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ มีความรู้คู่คุณธรรมและจริยธรรม มีสุขภาวะที่ดี อยู่ในครอบครัวที่อบอุ่น มีชุมชนที่เข้มแข็งพึ่งตนเองได้ มีความสมานฉันท์และปลอดภัยน่าอยู่ อนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

#### 1.4.2.3 เป้าประสงค์ภาพรวม

เพิ่มผลผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวและสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพได้มาตรฐานประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น

ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงและสมานฉันท์

ทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์และคุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน

#### 1.4.2.4 ประเด็นยุทธศาสตร์

1. การพัฒนาการผลิต การแปรรูป การตลาดและระบบ Logistics สินค้าเกษตรมาตรฐาน
2. การเพิ่มศักยภาพด้านท่องเที่ยวเพื่อการเรียนรู้และวิถีชีวิตชุมชน
3. การบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ น้ำ สัตว์น้ำ และสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน
4. การพัฒนาคุณภาพคนและเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยทางสังคม

#### 1.4.2.5 ประเด็นยุทธศาสตร์เป้าประสงค์ และกลยุทธ์

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	กลยุทธ์
1. การพัฒนาการผลิต การแปรรูป การตลาด และระบบ Logistics สินค้าเกษตรมาตรฐาน (สำคัญลำดับที่ ๑)	1. เพิ่มผลผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว คุณภาพดีและได้มาตรฐาน 2. ผลผลิตสินค้าเกษตรมีคุณภาพได้มาตรฐาน 3. เพิ่มรายได้เกษตรกร	1. ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการผลิตและการตลาดเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีและสินค้าเกษตรที่สำคัญของจังหวัดให้ได้มาตรฐาน 2. ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาสินค้าเกษตร 3. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการผลิต 4. ส่งเสริมการลดต้นทุนการผลิต
2. การเพิ่มศักยภาพด้านการท่องเที่ยวเพื่อการเรียนรู้และวิถีชีวิตชุมชน (สำคัญลำดับที่ ๔)	1. ประชาชนได้รับการพัฒนาทักษะการประกอบอาชีพ 2. เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น 3. เพิ่มรายได้จากธุรกิจการ	1. ส่งเสริมและพัฒนาทักษะการประกอบอาชีวนอกภาคการเกษตร 2. ส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น 3. ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัด

	ท่องเที่ยวการค้าและบริการ	
3. การบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ น้ำ สัตว์น้ำ และสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน (สำคัญลำดับที่ ๓)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. พื้นที่เสี่ยงจากภัยธรรมชาติได้รับการป้องกัน ความเสียหายเพิ่มขึ้น</li> <li>2. พื้นที่ป่าเพิ่มขึ้น</li> <li>3. ปริมาณสัตว์น้ำเพิ่มขึ้น</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. พัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อป้องกันอุทกภัยและภัยแล้ง</li> <li>2. พัฒนาศักยภาพระบบเตือนภัยจากอุทกภัยและภัยแล้ง</li> <li>3. ป้องกันน้ำท่วมและการกัดเซาะตลิ่งริมแม่น้ำในพื้นที่เสี่ยงภัย</li> <li>4. ส่งเสริมการคัดแยกขยะมูลฝอยและกำจัดขยะที่ถูกหลักวิชาการ</li> <li>5. ส่งเสริมการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำ</li> <li>6. ส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้</li> <li>7. ส่งเสริมการประหยัดพลังงาน</li> <li>8. ส่งเสริมการใช้พลังงานจากเศษวัสดุเหลือใช้ ฟาร์มปศุสัตว์และพลังงานธรรมชาติ</li> </ol>
4. การพัฒนาคุณภาพคน และเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยทางสังคม (สำคัญลำดับที่ ๒)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ประชาชนมีคุณภาพเพิ่มขึ้นทั้งสติปัญญา ความสามารถในการประกอบอาชีพ</li> <li>2. สังคมมีความมั่นคงและปลอดภัยเพิ่มขึ้น</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ส่งเสริมมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหอาชญากรรม</li> <li>2. ส่งเสริมมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหายุบัติเหตุจราจร</li> <li>3. ส่งเสริมมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด</li> </ol>

### ➤ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชัยนาท

องค์กรบริหารส่วนจังหวัดชัยนาทได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำ ทบทวนหรือเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ร่วมคิดและวิเคราะห์ศักยภาพประเมินสถานการณ์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ไปในทิศทางเดียวกันโดยกลุ่มเป้าหมายได้แก่ ประชาคมระดับจังหวัด สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และผู้ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2559 ณ โรงแรมชัยนาทธานี อำเภอเมือง จังหวัดชัยนาท ซึ่งสรุปผลยุทธศาสตร์การพัฒนาได้ดังนี้

### วิสัยทัศน์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชัยนาท

“ส่งเสริมการศึกษา พัฒนาสังคม เศรษฐกิจก้าวหน้า รักษาสิ่งแวดล้อมพร้อมบริหารตามนโยบาย”

ยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้แก่

1. การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
2. การพัฒนาด้านสังคม
3. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
4. การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
5. การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

### พันธกิจการพัฒนา

1. พัฒนาการศึกษาระดับเด็กและเยาวชนสู่มาตรฐานสากล
2. ส่งเสริมการเรียนรู้เพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ
3. ส่งเสริมและสนับสนุนการอนุรักษ์ ฟื้นฟู เผยแพร่ พิธีทางศาสนา รัฐพิธีต่างๆ ศิลปวัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น
4. ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง
5. สร้างภูมิคุ้มกันให้กับครอบครัวและชุมชน
6. พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมทักษะทางวิชาชีพ
7. ส่งเสริมสุขภาพอนามัยให้แข็งแรง รวมทั้งควบคุมป้องกันโรคติดต่อและไม่ติดต่อ
8. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐาน ตลอดจนพัฒนาแหล่งน้ำ
9. ส่งเสริมการดำเนินชีวิต โดยเน้นวิถีชีวิตดั้งเดิมมาประยุกต์ใช้ในปัจจุบัน ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
10. ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจ โดยยกระดับสินค้าชุมชนเพื่อการส่งออก
11. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและบริการให้มีคุณภาพ
12. รณรงค์ ส่งเสริมการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
13. ส่งเสริมการกำจัดขยะมูลฝอยโดยใช้กลยุทธ์ 5 R
14. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
15. ส่งเสริมนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล

### เป้าประสงค์

1. เด็กและเยาวชนได้รับการศึกษาทั้งในห้องเรียนและนอกห้องเรียน
2. ประชาชนสามารถประกอบอาชีพได้หลากหลายตามความต้องการของตลาด
3. ประชาชนอนุรักษ์ ฟื้นฟู สืบสาน พิธีทางศาสนา รัฐพิธี ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
4. ครอบครัว ชุมชน มีคุณภาพที่ดีมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
5. ประชาชนมีสุขภาพแข็งแรง ลดปัญหาการเกิดโรคต่างๆ
6. ประชาชนผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรีและเด็กมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
7. สนาทกกีฬามีการปรับปรุงให้ดีขึ้นและมีการส่งเสริมการแข่งขันกีฬา
8. คราวเรือนที่รับผลกระทบจากสาธารณภัยได้รับการช่วยเหลือ
9. มีโครงสร้างพื้นฐานได้มาตรฐานและได้รับความสะดวก และแหล่งน้ำมีการพัฒนา
10. ประชาชนนำความรู้ที่ได้มาดำรงชีวิตและประกอบอาชีพ
11. ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นจากสินค้าชุมชน กระตุ้นเศรษฐกิจของจังหวัด
12. ธุรกิจการท่องเที่ยวมีรายได้เพิ่มขึ้น

13. การป้องกันอุทกภัยและการพังทลายของตลิ่ง
14. ทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์และคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน
15. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการขยะแบบครบวงจร
16. ชุมชนมีความเข้มแข็ง มีความสามัคคี สามารถพึ่งตนเองได้
17. บุคลากรได้เพิ่มความรู้ และทักษะในการทำงาน
18. ชุมชนได้ผลประโยชน์จากการจัดสรรงบประมาณ
19. หน่วยงานมีการพัฒนาครุภัณฑ์ที่ทันสมัยและสิ่งก่อสร้างที่อยู่ในความรับผิดชอบมีการซ่อมแซมปรับปรุงให้ใช้งานได้นานขึ้น

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม**

#### **กลยุทธ์**

1. ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาทุกระดับทั้งในระบบ นอกระบบและอัยาศัย
2. สนับสนุนการเรียนรู้ และเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ
3. ส่งเสริมและสนับสนุนพิธีทางศาสนา รัฐพิธี ประเพณีท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาด้านสังคม**

#### **กลยุทธ์**

1. ส่งเสริมและสนับสนุนความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินด้านอาชญากรรม อุบัติเหตุและยาเสพติด
2. ส่งเสริมการควบคุม การป้องกันโรคติดต่อ และโรคไม่ติดต่อ
3. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรีและเด็ก
4. ส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาทุกชนิด ตลอดจนการก่อสร้างต่างๆ เพื่อพัฒนาสนามกีฬา
5. สนับสนุนการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ**

#### **กลยุทธ์**

1. ส่งเสริมให้มีระบบคมนาคมให้ได้มาตรฐาน
2. พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร
3. สนับสนุนการค้าในชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
4. ส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนให้ได้คุณภาพและเพิ่มช่องทางการตลาด
5. ส่งเสริมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและปัจจัยสนับสนุนการท่องเที่ยว

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ**

#### **กลยุทธ์**

1. สนับสนุนและป้องกันอุทกภัย และการกัดเซาะตลิ่งพังทลาย
2. ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกัน การอนุรักษ์ ป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
3. สนับสนุนการกำจัดขยะมูลฝอยอย่างครบวงจร



## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

### กลยุทธ์

1. การพัฒนาส่งเสริมประชาธิปไตย การมีส่วนร่วมของประชาชน
2. ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรให้มีคุณธรรม จริยธรรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
3. สนับสนุนการจัดสรรงบประมาณการบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาท้องถิ่น
4. พัฒนาศักยภาพของหน่วยงาน

### วิสัยทัศน์การพัฒนาของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา

จากการทบทวนและประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา รวมทั้ง การวิเคราะห์สถานการณ์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนาเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนาในอนาคต ประกอบการนำผลการระดมความคิดที่หลากหลายจากภาคสังคม ประชาชนทุกภาคส่วนมาเชื่อมโยงกันร่วมกัน จนเกิดเป็น วิสัยทัศน์ ความคาดหวังของการพัฒนาในอนาคต ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานเหตุผลความเป็นไปได้ และเป็นที่ยอมรับร่วมกันในการตอบสนองความต้องการ ดังนี้

**“ตำบลน่าอยู่ เขตสุขภาพ น้อมนำเศรษฐกิจพอเพียง”**

### พันธกิจการพัฒนา

1. ส่งเสริม สนับสนุนและการพัฒนา การศึกษาทั้งในระบบ นอกระบบ และตามอัธยาศัย
2. ส่งเสริม สนับสนุน และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
3. ส่งเสริม สนับสนุน การจัดสวัสดิการเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส
4. ดำเนินการก่อสร้าง พัฒนา ปรับปรุง บำรุงเส้นทางคมนาคม ระบบสาธารณสุขปโภค และสาธารณสุขการ อย่างมีคุณภาพ ครอบคลุมพื้นที่
5. ดำเนินการก่อสร้าง พัฒนา ปรับปรุง บำรุง พัฒนาแหล่งน้ำสำหรับการอุปโภค บริโภค และทางการเกษตรให้เพียงพอ
6. ดำเนินการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ และโรคไม่ติดต่องานบริการ ด้านสาธารณสุขมูลฐาน ดำเนินการรณรงค์ประชาสัมพันธ์การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด กิจกรรม นันทนาการ การออกกำลังกาย การแข่งขันกีฬา
7. การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
8. การป้องกันฝ่ายพลเรือนและการบรรเทาสาธารณภัย
9. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อการพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการ การบริการประชาชน การประชาสัมพันธ์
10. ดำเนินงานด้านเศรษฐกิจพอเพียง การฝึกทักษะฝีมือแรงงาน ผลิตภัณฑ์ชุมชน

### การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis/Demand (Demand Analysis)/Global Demand และ Trend ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา(SWOT Analysis)

SWOT ของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา ได้มาจากชุมชนเสนอและนำมารวบรวมและวิเคราะห์ ได้ตั้งนี้จากการวิเคราะห์สภาพปัญหาและศักยภาพ เพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่นโดยหลัก SWOT โดยการพิจารณาปัจจัยต่างๆแต่เมื่อแยกแล้วประกอบด้วยปัจจัย สภาวะแวดล้อมภายในเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา ได้แก่ จุดแข็ง (Strengths) และจุดอ่อน (Weakness) กับ ปัจจัยสภาวะแวดล้อมภายนอกได้แก่ โอกาส (Opportunity) และข้อจำกัดหรือปัญหาอุปสรรค (Threats) และ เมื่อใช้หลักการ SWOT มาพิจารณาแต่ละปัจจัยแล้วสามารถชี้ให้เห็น ดังนี้

### จุดแข็ง (Strengths)

1. เทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา สามารถให้การดูแลได้ทั่วถึงเป็นพื้นที่บริเวณขนาดเล็ก
2. มีแหล่งน้ำในด้านการเกษตรอุดมสมบูรณ์ พื้นที่อยู่ในเขตชลประทาน
3. มีอาคารสถานที่ทำการ
4. มีการส่งเสริมงานประเพณีท้องถิ่น
5. มีการส่งเสริมด้านกีฬา
6. มีการจัดการศึกษาคุณภาพเทศบาลอื่น ๆ ทำให้มีทัศนวิสัยกว้างไกลนำมาพัฒนาเทศบาลได้
7. มีเว็บไซต์เป็นของตัวเองทำให้มีช่องทางในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ได้อย่างทั่วถึง
8. ผลผลิตในการเกษตรได้ผล

### จุดอ่อน (Weakness)

1. เทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนามีรายได้น้อยขาดงบประมาณในการดำเนินโครงการใหญ่ ๆ
2. ประชาชน/ชุมชน ไม่ค่อยให้การสนับสนุนส่งเสริม ตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงานของเทศบาล
3. ประชาชนส่วนใหญ่ขาดการรวมกลุ่มที่เข้มแข็ง
4. การเพาะปลูกใช้สารเคมี ทำให้มีสารตกค้างในพื้นที่ทางการเกษตร
5. สภาพครอบครัวในตำบลห้วยกรดพัฒนามีประชากรในวัยสูงอายุและเด็กเป็นจำนวนมากในขณะที่คนวัยทำงานส่วนใหญ่จะไปทำงานนอกพื้นที่
6. ราคาตกต่ำในด้านเกษตร

### โอกาส (Opportunity)

1. พระราชบัญญัติกำหนดแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดการระบบสาธารณสุขเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยหน่วยงานราชการและส่วนภูมิภาคส่งเสริมส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่เทศบาล
2. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นมีการส่งเสริมการพัฒนาคูคลอง
3. นโยบายของรัฐบาลในการดำเนินชีวิตแบบเศรษฐกิจพอเพียง

### อุปสรรค (Threats)

1. พ่อค้าคนกลางเป็นผู้กำหนดราคาสินค้าทางการเกษตร
2. ความทันสมัยและกระแสวัฒนธรรมต่างชาติทำให้ประชาชนในท้องถิ่นลืมนึกถึงรากฐานทางวัฒนธรรมที่มีอยู่ และหันไปนิยมวัฒนธรรมการบริโภคมากขึ้น

3. สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจในระดับประเทศในระดับภูมิภาค ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น
4. โครงสร้างของประชาชนในภาพรวมของเทศบาลตำบลช่วยกระตุ้นพัฒนาไม่เอื้อต่อการพัฒนา
5. การบริหารจัดการน้ำของหน่วยงานชลประทานไม่มีประสิทธิภาพ

### **การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ**

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานตามโครงการในแผนดำเนินงานดังกล่าวทุกยุทธศาสตร์ การพัฒนา 6 ยุทธศาสตร์ และรายงานผลต่อนายกเทศมนตรีตำบลช่วยกระตุ้นพัฒนา เพื่อเสนอต่อสภาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบล และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน พร้อมทั้งปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันไปแล้วนั้น การพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนา 6 ยุทธศาสตร์ประกอบด้วย

### **ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาด้านสังคม การศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม**

- 1.1 แผนงานสังคมสงเคราะห์
- 1.2 แผนงานงบกกลาง
- 1.3 แผนงานการศึกษา
- 1.4 แผนงานการศาสนาและวัฒนธรรมและนันทนาการ

### **ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม**

- 2.1 แผนงานเคหะและชุมชน
- 2.2 แผนงานการเกษตร

### **ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านสาธารณสุขและการกีฬา**

- 3.1 แผนงานสาธารณสุข
- 3.2 แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- 3.3 แผนงานงบกกลาง
- 3.4 แผนงานการศาสนาและวัฒนธรรมและนันทนาการ

### **ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการป้องกันสาธารณภัย**

- 4.1 แผนงานบริหารงานทั่วไป
- 4.2 แผนงานการรักษาความสงบภายใน
- 4.3 แผนงานการเกษตร
- 4.4 แผนงานเคหะและชุมชน
- 4.5 แผนงานงบกกลาง

### **ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการเกษตร**

- 5.1 แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- 5.2 แผนงานการเกษตร

## ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

- 6.1 แผนงานบริหารงานทั่วไป
- 6.2 แผนงานเคหะและชุมชน
- 6.3 แผนงานการพาณิชย์

**ส่วนที่ 4**  
**การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ**

**1. แนวทางการพัฒนาและยุทธศาสตร์การพัฒนา**

ที่	ยุทธศาสตร์	ด้าน	แผนงาน	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก	หน่วยงาน สนับสนุน
1	การพัฒนาด้านสังคม การศึกษา ศาสนาและ วัฒนธรรม	ด้านบริหารทั่วไป	แผนงานสังคมสงเคราะห์ แผนงานงบกลาง	สำนักปลัด	เทศบาล ตำบลห้วย กรดพัฒนา
		ด้านบริการชุมชนและ สังคม	แผนงานการศึกษา แผนงานศาสนาวัฒนธรรม และนันทนาการ		
2	การพัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐานและ การคมนาคม	ด้านบริการชุมชนและ สังคม	แผนงานเคหะและชุมชน	กองช่าง	
		ด้านการดำเนินงานอื่น	แผนงานการเกษตร		
3	การพัฒนาด้าน สาธารณสุขและการกีฬา	ด้านคุณภาพชีวิต	แผนงานสาธารณสุข	สำนักปลัด	
			แผนงานสร้างความเข้มแข็ง ของชุมชน		
			แผนงานงบกลาง		
			แผนงานการศึกษา วัฒนธรรมและนันทนาการ		
4	การพัฒนาด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมและการ ป้องกันสาธารณสุขภัย	ด้านบริการชุมชนและ สังคม	แผนงานบริหารทั่วไป	สำนักปลัด กองช่าง	
			ด้านบริหารทั่วไป		แผนงานการรักษาความสงบ ภายใน
		แผนงานการเกษตร			
		แผนงานเคหะและชุมชน แผนงานงบกลาง			
		5	การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ และการเกษตร		ด้านเศรษฐกิจ
ด้านการเกษตร	แผนงานการเกษตร				
6	การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร	ด้านบริหารทั่วไป	แผนงานบริหารทั่วไป	สำนักปลัด กองคลัง กองช่าง	
			แผนงานเคหะและชุมชน		
			แผนงานการพาณิชย์		
<b>รวม</b>	<b>6 ยุทธศาสตร์</b>	<b>10 ด้าน</b>	<b>20 แผนงาน</b>	<b>3 สำนัก/ กอง</b>	

บัญชีสรุปโครงการพัฒนา (แบบ ผ.๐๒)  
แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕)  
เทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา

ยุทธศาสตร์	ปี ๒๕๖๑		ปี ๒๕๖๒		ปี ๒๕๖๓		ปี ๒๕๖๔		ปี ๒๕๖๕		รวม ๕ ปี	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
<b>๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านสังคม การศึกษา และ วัฒนธรรม</b>												
๑.๑ แผนงานสังคมสงเคราะห์	๕	๑๔๕,๐๐๐	๕	๑๔๕,๐๐๐	๕	๑๔๕,๐๐๐	๕	๑๔๕,๐๐๐	๔	๑๒๐,๐๐๐	๒๔	๗๐๐,๐๐๐
๑.๒ แผนงานงบกกลาง												
๑.๓ แผนงานการศึกษา	๔	๑๐,๒๗๔,๔๐๐	๔	๑๐,๒๗๔,๔๐๐	๔	๑๐,๒๗๔,๔๐๐	๔	๑๐,๒๗๔,๔๐๐	๔	๑๐,๒๗๔,๔๐๐	๒๐	๕๑,๓๗๒,๐๐๐
๑.๔ แผนงานการศึกษาและวัฒนธรรม	๑๘	๕,๖๒๓,๓๒๐	๒๕	๖,๓๖๔,๙๒๐	๒๖	๘,๐๕๙,๐๒๐	๒๔	๖,๓๖๕,๐๒๐	๒๑	๕,๗๗๘,๓๒๐	๑๑๔	๓๒,๑๙๐,๖๐๐
และนันทนาการ	๑๐	๓๓๐,๐๐๐	๑๐	๓๓๐,๐๐๐	๑๐	๓๓๐,๐๐๐	๑๐	๓๓๐,๐๐๐	๑๐	๓๓๐,๐๐๐	๕๐	๑,๖๕๐,๐๐๐
<b>รวม</b>	<b>๓๗</b>	<b>๑๖,๓๗๒,๗๒๐</b>	<b>๔๔</b>	<b>๑๗,๑๑๔,๓๒๐</b>	<b>๔๕</b>	<b>๑๘,๘๐๘,๔๒๐</b>	<b>๔๓</b>	<b>๑๗,๑๑๔,๔๒๐</b>	<b>๓๙</b>	<b>๑๖,๕๐๒,๗๒๐</b>	<b>๒๐๘</b>	<b>๘๕,๙๑๒,๖๐๐</b>

ยุทธศาสตร์	ปี ๒๕๖๑		ปี ๒๕๖๒		ปี ๒๕๖๓		ปี ๒๕๖๔		ปี ๒๕๖๕		รวม ๕ ปี	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนา พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และการคมนาคม												
๑.๑ แผนงานเคหะและชุมชน	๘	๕,๖๐๐,๐๐๐	๑๔	๔,๐๒๘,๙๐๐	๓๓	๑๔,๗๑๙,๒๐๐	๑๘	๗,๕๔๙,๐๐๐	๑๖	๘,๐๕๘,๐๐๐	๘๘	๓๙,๙๕๕,๑๐๐
๑.๒ แผนงานการเกษตร	๔	๗๑๗,๐๐๐	๓	๗๐๕,๐๐๐	๔	๑,๕๕๕,๐๐๐	๔	๑,๐๕๕,๐๐๐	๔	๒,๒๐๕,๐๐๐	๑๙	๖,๒๓๗,๐๐๐
รวม	๑๒	๖,๓๑๗,๐๐๐	๑๗	๔,๗๓๓,๙๐๐	๓๗	๑๖,๒๗๔,๒๐๐	๒๒	๘,๖๐๔,๐๐๐	๒๐	๑๐,๒๖๓,๐๐๐	๑๐๘	๕๖,๑๙๒,๑๐๐

ยุทธศาสตร์	ปี ๒๕๖๑		ปี ๒๕๖๒		ปี ๒๕๖๓		ปี ๒๕๖๔		ปี ๒๕๖๕		รวม ๕ ปี	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
๓. ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน สาธารณสุขและกีฬา												
๑.๑ แผนงาน สาธารณสุข	๙	๘๓๔,๐๐๐	๑๐	๘๕๕,๐๐๐	๙	๘๓๔,๐๐๐	๑๐	๘๕๕,๐๐๐	๙	๘๓๔,๐๐๐	๔๗	๔,๒๑๐,๐๐๐
๑.๒ แผนงานสร้าง ความเข้มแข็งของ ชุมชน	๒	๑๓๐,๐๐๐	๒	๑๓๐,๐๐๐	๒	๑๓๐,๐๐๐	๒	๑๓๐,๐๐๐	๒	๑๓๐,๐๐๐	๑๐	๖๕๐,๐๐๐
๑.๓ แผนงานงบกลาง												
๑.๔ แผนงานการ ศาสนาและวัฒนธรรม และนันทนาการ	๑	๑๒๑,๐๐๐	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	๕	๓๔๐,๐๐๐	๖	๒,๓๔๐,๐๐๐	๖	๒,๓๔๐,๐๐๐	๖	๒,๓๔๐,๐๐๐	๖	๒,๓๔๐,๐๐๐	๒๙	๙,๗๐๐,๐๐๐
รวม	๑๗	๑,๔๒๕,๐๐๐	๑๘	๓,๓๒๔,๐๐๐	๑๗	๓,๓๐๔,๐๐๐	๑๘	๓,๓๒๔,๐๐๐	๑๗	๓,๓๐๔,๐๐๐	๕๗	๑๔,๕๖๐,๐๐๐



ยุทธศาสตร์	ปี ๒๕๖๑		ปี ๒๕๖๒		ปี ๒๕๖๓		ปี ๒๕๖๔		ปี ๒๕๖๕		รวม ๕ ปี	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสุขภาพและสิ่งแวดล้อมและการป้องกันสาธารณสุขภัย												
๑.๑ แผนงานบริหารทั่วไป	๒	๑๐๐,๐๐๐	๒	๑๐๐,๐๐๐	๒	๑๐๐,๐๐๐	๒	๑๐๐,๐๐๐	๒	๑๐๐,๐๐๐	๑๐	๕๐๐,๐๐๐
๑.๒ แผนงานการรักษาความสงบภายใน	๖	๕๐๐,๐๐๐	๗	๑,๕๐๐,๐๐๐	๗	๑,๕๐๐,๐๐๐	๗	๑,๕๐๐,๐๐๐	๗	๑,๕๐๐,๐๐๐	๓๔	๖,๕๐๐,๐๐๐
๑.๓ แผนงานการเกษตร	๓	๒๖๐,๐๐๐	๓	๒๖๐,๐๐๐	๓	๒๖๐,๐๐๐	๓	๒๖๐,๐๐๐	๓	๒๖๐,๐๐๐	๑๕	๑,๓๐๐,๐๐๐
๑.๔ แผนงานเคหะและชุมชน	๑	๘๐๐,๐๐๐	๒	๘๕๐,๐๐๐	๒	๘๕๐,๐๐๐	๒	๘๕๐,๐๐๐	๒	๘๕๐,๐๐๐	๙	๔,๒๐๐,๐๐๐
๑.๕ แผนงานงบกลาง	๑	๒๐๐,๐๐๐	๑	๒๐๐,๐๐๐	๑	๒๐๐,๐๐๐	๑	๒๐๐,๐๐๐	๑	๒๐๐,๐๐๐	๕	๑,๐๐๐,๐๐๐
รวม	๑๓	๑,๘๖๐,๐๐๐	๑๕	๒,๙๑๐,๐๐๐	๑๕	๒,๙๑๐,๐๐๐	๑๕	๒,๙๑๐,๐๐๐	๑๕	๒,๙๑๐,๐๐๐	๗๓	๑๓,๕๐๐,๐๐๐



๕. ยุทธศาสตร์การ												
พัฒนาด้านเศรษฐกิจ และเกษตรกรรม	ปี ๒๕๖๑		ปี ๒๕๖๒		ปี ๒๕๖๓		ปี ๒๕๖๔		ปี ๒๕๖๕		รวม ๕ ปี	
๑.๑ แผนงานสร้าง	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
ความเข้มแข็งของ ชุมชน	๔	๒๓๐,๐๐๐	๓	๑๓๐,๐๐๐	๓	๑๓๐,๐๐๐	๓	๑๓๐,๐๐๐	๓	๑๓๐,๐๐๐	๑๖	๗๕๐,๐๐๐
๑.๒ แผนงาน การเกษตร	๒	๒๐,๐๐๐	๖	๑๔๓,๐๐๐	๗	๒๘๓,๐๐๐	๗	๒๔๓,๐๐๐	๖	๒๓๓,๐๐๐	๒๘	๙๒๒,๐๐๐
รวม	๖	๒๕๐,๐๐๐	๙	๒๗๓,๐๐๐	๑๐	๔๑๓,๐๐๐	๑๐	๓๗๓,๐๐๐	๙	๓๖๓,๐๐๐	๔๔	๑,๖๗๒,๐๐๐

	โครงการ	(บาท)	โครงการ	(บาท)	โครงการ	(บาท)	โครงการ	(บาท)	โครงการ	(บาท)	โครงการ	(บาท)
<b>๖. ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้านการเมือง การบริหาร</b> ๑.๑ แผนงานบริหาร ทั่วไป	๑๓	๑,๑๒๓,๐๐๐	๑๕	๒,๗๐๖,๖๐๐	๑๔	๑,๐๕๐,๐๐๐	๑๓	๑,๐๓๐,๐๐๐	๑๓	๑,๐๓๐,๐๐๐	๖๘	๖,๘๓๙,๖๐๐
รวม	๑๓	๑,๑๒๓,๐๐	๑๕	๒,๗๐๖,๖๐๐	๑๔	๑,๐๕๐,๐๐๐	๑๓	๑,๐๓๐,๐๐๐	๑๓	๑,๐๓๐,๐๐๐	๖๘	๖,๘๓๙,๖๐๐

บัญชีสรุปโครงการพัฒนา (แบบ ผ.๐๒/๑)

แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕)

เทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา

ยุทธศาสตร์	ปี ๒๕๖๑		ปี ๒๕๖๒		ปี ๒๕๖๓		ปี ๒๕๖๔		ปี ๒๕๖๕		รวม ๕ ปี	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และการคมนาคม												
๑.๑ แผนงานเคหะและชุมชน	๑	๗,๕๒๑,๓๐๐	๔	๖,๖๖๐,๐๐๐	๔	๑๙,๕๔๓,๔๐๐	๖	๑๔,๗๗๐,๐๐๐	-		๑๕	๔๗,๕๙๔,๗๐๐
๑.๒ แผนงานการเกษตร	-		-		-		-		-			
<b>รวม</b>	<b>๑</b>	<b>๗,๕๒๑,๓๐๐</b>	<b>๔</b>	<b>๖,๖๖๐,๐๐๐</b>	<b>๔</b>	<b>๒๐,๖๔๓,๔๐๐</b>		<b>๑๔,๗๗๐,๐๐๐</b>			<b>๑๕</b>	<b>๔๗,๕๙๔,๗๐๐</b>

ยุทธศาสตร์	ปี ๒๕๖๑		ปี ๒๕๖๒		ปี ๒๕๖๓		ปี ๒๕๖๔		ปี ๒๕๖๕		รวม ๕ ปี	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
<b>๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการเกษตร</b> ๑.๑ แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ๑.๒ แผนงานการเกษตร	๑	๑,๓๘๓,๒๐๐	๔	๒,๕๐๐,๐๐๐	๑	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	-		-		๖	๑๓,๘๘๓,๒๐๐
<b>รวม</b>	<b>๑</b>	<b>๑,๓๘๓,๒๐๐</b>	<b>๔</b>	<b>๒,๕๐๐,๐๐๐</b>	<b>๑</b>	<b>๑๐,๐๐๐,๐๐๐</b>	<b>-</b>		<b>-</b>		<b>๖</b>	<b>๑๓,๘๘๓,๒๐๐</b>

**รายละเอียดโครงการพัฒนา  
แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) ที่เพิ่มเติม ครั้งที่ ๑  
ของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา**

ยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๔ การพัฒนาคุณภาพคนและเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยทางสังคม

ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ในเขตจังหวัดชัยนาท ที่ ๑, ๒ การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม, การพัฒนาด้านสังคม

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม การศึกษาและวัฒนธรรม

แผนงาน การศึกษา

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่มา					ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๑ (บาท)	๒๕๖๒ (บาท)	๒๕๖๓ (บาท)	๒๕๖๔ (บาท)	๒๕๖๕ (บาท)			
๑	อุดหนุนโครงการสนับสนุนศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น	เพื่อสนับสนุนการจัดการศึกษาให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน	เป็นค่าใช้จ่ายในการอบรมการจัดระบบประกันคุณภาพการศึกษา ในสถานศึกษา	-	-	๒๖,๕๐๐	๒๖,๕๐๐	๒๖,๕๐๐	ผลการประเมินคุณภาพการศึกษาไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐	มีผลการประเมินคุณภาพการศึกษาไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐	สำนักปลัด
๒	โครงการปรับปรุงโรงอาหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านท่ารี	เพื่อให้เด็กรับประทานกลางวันอย่างถูกสุขลักษณะ	ปูกระเบื้อง, อ่างล้างมือ, ซิงค์ล้างภาชนะและเทพูนซ่อมแซมบริเวณที่ชำรุด	-	-	-	๒๐๐,๐๐๐	-	เด็กนักเรียนศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านท่ารี	เด็กนักเรียนมีสถานที่รับประทานอาหารที่ถูกสุขลักษณะ	กองช่าง
รวม	๒ โครงการ	-	-	-	-	๒๖,๕๐๐	๒๒๖,๕๐๐	๒๖,๕๐๐	-	-	-

ยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๒ การเพิ่มศักยภาพด้านการท่องเที่ยวเพื่อการเรียนรู้และวิถีชีวิตชุมชน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ในเขตจังหวัดชัยนาท ที่ ๓ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม

แผนงาน เคหะและชุมชน

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่มา					ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๑ (บาท)	๒๕๖๒ (บาท)	๒๕๖๓ (บาท)	๒๕๖๔ (บาท)	๒๕๖๕ (บาท)			
๑	โครงการก่อสร้างถนนคสล.พร้อมรั้วเข้าประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑	เพื่อ ความ สะดวกในการ ซ่อมแซมประปาหมู่บ้าน	ก่อสร้างถนนคสล.ขนาดกว้าง ๔ เมตร ยาว ๖๐ เมตร พร้อมล้อมรั้วทางเข้า	-	-	๑๐๐,๐๐๐	-	-	ความพึงพอใจของประชาชน หมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยกรดพัฒนา	การดำเนินการซ่อมแซมและดูแลระบบประปามีความสะดวกมากขึ้น	กองช่าง
๒	โครงการก่อสร้างถนนคสล.สายบ้านนางเสีี่ยม เจนจบถึงบ้านนายอนุพงษ์ เอมอยู่ หมู่ที่ ๓	เพื่อให้ ประชาชนได้รับความสะดวกในการคมนาคมมากขึ้น	ก่อสร้างถนนคสล.ขนาดกว้าง ๓ เมตร ยาว ๑๐๐ เมตร	-	-	-	๑๕๐,๐๐๐	-	ประชาชนในตำบลห้วยกรดพัฒนา	เส้นทางคมนาคม มีสภาพดีพร้อมใช้งาน	กองช่าง
๓	โครงการก่อสร้างถนนคสล.สายบ้านนางพิมพ์ ทัพโพธิ์ถึงบ้านนายลือชัย ช่างมาก หมู่ที่ ๓	เพื่อให้ ประชาชนได้รับความสะดวกในการคมนาคมมากขึ้น	ก่อสร้างถนนคสล.ขนาดกว้าง ๓ เมตร ยาว ๔๐๐ เมตร	-	-	-	๖๐๐,๐๐๐	-	ประชาชนในตำบลห้วยกรดพัฒนา	เส้นทางคมนาคม มีสภาพดีพร้อมใช้งาน	กองช่าง



ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่มา					ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๑ (บาท)	๒๕๖๒ (บาท)	๒๕๖๓ (บาท)	๒๕๖๔ (บาท)	๒๕๖๕ (บาท)			
๔	โครงการก่อสร้างถนนคสล.สายบ้านครุฑรัตนบุรีทองถึงบริเวณนาผู้ใหญ่บุญส่ง คล้ายศรี หมู่ที่ ๓	เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการคมนาคมมากขึ้น	ก่อสร้างถนนคสล.ขนาดกว้าง ๔ เมตร ยาว ๒๕๐ เมตร	-	-	-	๕๐๐,๐๐๐	-	ประชาชนในตำบลช่วยกรุดพัฒนา	เส้นทางการคมนาคมมีสภาพดีพร้อมใช้งาน	กองช่าง
๕	โครงการก่อสร้างถนนคสล.สายบ้านนางลำจวนม่วงศักดิ์ถึงบ้านนายสยาม ม่วงศักดิ์ หมู่ที่ ๓	เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการคมนาคมมากขึ้น	ก่อสร้างถนนคสล.ขนาดกว้าง ๓ เมตร ยาว ๕๐ เมตร	-	-	๗๕,๐๐๐	-	-	ประชาชนในตำบลช่วยกรุดพัฒนา	เส้นทางการคมนาคมมีสภาพดีพร้อมใช้งาน	กองช่าง
๖	โครงการก่อสร้างถนนคสล.ต่อสายเอก-หนองไขหมู่ที่ ๓	เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการคมนาคมมากขึ้น	ก่อสร้างถนนคสล.ขนาดกว้าง ๓ เมตร ยาว ๖๐๐ เมตร	-	-	๑,๐๐๐,๐๐๐	-	-	ประชาชนในตำบลช่วยกรุดพัฒนา	เส้นทางการคมนาคมมีสภาพดีพร้อมใช้งาน	กองช่าง
๗	โครงการก่อสร้างถนนคสล.สายบ้านนางจำ ถึงสายต.ห้วยกรุดพัฒนาเชื่อมหนองบัว ต.เทียะงแท้ หมู่ที่ ๗	เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการคมนาคมมากขึ้น	ก่อสร้างถนนคสล.ขนาดกว้าง ๓ เมตร ยาว ๑๐๐ เมตร	-	-	๑๕๐,๐๐๐	-	-	ประชาชนในตำบลช่วยกรุดพัฒนา	เส้นทางการคมนาคมมีสภาพดีพร้อมใช้งาน	กองช่าง
รวม	๗ โครงการ	-	-	-	-	๑,๓๒๕,๐๐๐	๑,๒๕๐,๐๐๐	-	-	-	-

ยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๓ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ในเขตจังหวัดชัยนาท ที่ ๔ การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการป้องกันสาธารณภัย

แผนงาน การรักษาความสงบภายใน

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่มา					ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๑ (บาท)	๒๕๖๒ (บาท)	๒๕๖๓ (บาท)	๒๕๖๔ (บาท)	๒๕๖๕ (บาท)			
๑	โครงการฝึกอบรมชุดปฏิบัติการจิตอาสาภัยพิบัติ หลักสูตรทบทวน	เพื่อให้ การดำเนินการด้านการป้องกันและรับมือกับปัญหาภัยพิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ฝึกอบรมชุดปฏิบัติการจิตอาสาภัยพิบัติ จำนวน ๗๐ คน	-	-	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	แบบทดสอบก่อนและหลังการฝึกอบรม	มีความรู้ในการรับมือและป้องกันการเกิดภัยพิบัติเพิ่มขึ้นและสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ	สำนักปลัด
รวม	๑ โครงการ	-	-	-	-	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	-	-	-

ยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๒ การเพิ่มศักยภาพด้านการท่องเที่ยวเพื่อการเรียนรู้และวิถีชีวิตชุมชน  
ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ในเขตจังหวัดชัยนาท ที่ ๓ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการเกษตร

แผนงาน สร้างความเข้มแข็งของชุมชน

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่มา					ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๑ (บาท)	๒๕๖๒ (บาท)	๒๕๖๓ (บาท)	๒๕๖๔ (บาท)	๒๕๖๕ (บาท)			
๑	โครงการสร้างศูนย์ จำหน่ายสินค้าและ ผลิตภัณฑ์ของชุมชน	เพื่อสร้างแหล่ง ในการ แลกเปลี่ยน สินค้ากระตุ้น เศรษฐกิจชุมชน	ศูนย์จำหน่าย สินค้าและ ผลิตภัณฑ์ของ ชุมชน ๑ แห่ง	-	-	-	๒๕๐,๐๐๐	-	ผู้ประกอบการ และ ประชาชนใน ตำบลห้วย กรดพัฒนา	ประชาชนมี แหล่งในการ ซื้อขาย แลกเปลี่ยน สินค้าและ เศรษฐกิจ ชุมชนมีการ ขยายตัว เพิ่มขึ้น	กองช่าง
๒	โครงการฝึกอบรม ส่งเสริมการทำปุ๋ยอัด เม็ด	เพื่อลดต้นทุน การเกษตรของ เกษตรกร	เกษตรกร สามารถผลิตปุ๋ย ไว้ใช้เองได้ ภายในครัวเรือน	-	-	๒๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	เกณฑ์การ ควบคุมการ ผลิตวัสดุ การเกษตร	เกษตรกร สามารถผลิต ปุ๋ยได้ตาม มาตรฐานของ สำนักควบคุม พืชและวัสดุ การเกษตร	สำนักปลัด
รวม	๒ โครงการ	-	-	-	-	๒๕๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	-	-	-

ยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๔ การพัฒนาคุณภาพคนและเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยทางสังคม  
ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ในเขตจังหวัดชัยนาท ที่ ๕ การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

๖. ยุทธศาสตร์การบริหารด้านการเมืองการบริหาร  
แผนงาน บริหารทั่วไป

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่มา					ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๑ (บาท)	๒๕๖๒ (บาท)	๒๕๖๓ (บาท)	๒๕๖๔ (บาท)	๒๕๖๕ (บาท)			
๑	โครงการพัฒนาและปรับปรุงระบบสารสนเทศของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา	เพื่อพัฒนาและปรับปรุงระบบสารสนเทศของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนาให้มีความทันสมัยและสะดวกต่อการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพ	ระบบสารสนเทศของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา	-	-	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	ความพึงพอใจของประชาชนไม่ในการได้รับการบริการดี านสารสนเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐	ประชาชนได้รับความสะดวกในการใช้บริการ	สำนักปลัด
รวม	๑ โครงการ	-	-	-	-	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	-	-	-

**รายละเอียดโครงการพัฒนา  
แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) ที่เพิ่มเติม ครั้งที่ ๑  
ของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา**

ยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๒ การเพิ่มศักยภาพด้านการท่องเที่ยวเพื่อการเรียนรู้และวิถีชีวิตชุมชน  
ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ในเขตจังหวัดชัยนาท ที่ ๓ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ  
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม  
แผนงาน เคหะและชุมชน

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่มา					ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๑ (บาท)	๒๕๖๒ (บาท)	๒๕๖๓ (บาท)	๒๕๖๔ (บาท)	๒๕๖๕ (บาท)			
๑	โครงการจัดซื้ออุปกรณ์พร้อมติดตั้งระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อการเกษตร หมู่ที่ ๑-๘	เพื่อ อ ก า ร ชลประทานเพื่อการเกษตรมีความสะดวกมากขึ้น	ติดตั้งระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์ หมู่บ้านละ ๑ จุด	-	-	๕,๐๐๐,๐๐๐	-	-	ความพึงพอใจของประชาชนในตำบลห้วยกรดพัฒนา	มีน้ำใช้เพื่อการเกษตรอย่างเพียงพอ	กองช่าง
๒	โครงการติดตั้งระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อผลิตน้ำประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑-๘	เพื่อให้การผลิตน้ำประปามีความสะดวกมากขึ้น	ติดตั้งระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์ หมู่บ้านละ ๑ จุด	-	-	๔,๐๐๐,๐๐๐	-	-	ความพึงพอใจของประชาชนในตำบลห้วยกรดพัฒนา	ระบบการผลิตน้ำประปามีประสิทธิภาพมากขึ้น	กองช่าง

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่มา					ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๑ (บาท)	๒๕๖๒ (บาท)	๒๕๖๓ (บาท)	๒๕๖๔ (บาท)	๒๕๖๕ (บาท)			
๓	โครงการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ ไฟ ๓ น น พ ลั ง ง า น แสงอาทิตย์ หมู่ที่ ๑-๘	เพื่อให้ การ ค ม น า ค ม ใน เวลา กลาง ค ี น มี ความป ล อ ด ภัย	ติดตั้งคอมพิวเตอร์ ไฟ ๓ น น พ ลั ง ง า น แสง อา ทิ ต ย จำนวน ๒๘๖ ชุด	-	-	๒๐,๐๒๐,๐ ๐๐	-	-	ความ พื ง พ อ ใจ ของ ประ ชา ช น ใน ตำบล ห้วย กรดพัฒนา	ประชาชนมี แสงสว่างใน การคมนาคม อย่างเพียงพอ	กองช่าง
รวม	๓ โครงการ	-	-	-	-	๒๙,๐๒๐,๐๐ ๐	-	-	-	-	-

บัญชีครุภัณฑ์  
แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕)  
ของเทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา

ที่	แผนงาน	หมวด	ประเภท	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของครุภัณฑ์)	งบประมาณและที่ผ่านมา					หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ หลัก
						๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	
๑	บริหารงาน ทั่วไป	ครุภัณฑ์	ครุภัณฑ์ ไฟฟ้าและ วิทยุ	เพื่อใช้ในการ ประชาสัมพันธ์ ข่าวสารของ เทศบาลตำบล ห้วยกรดพัฒนา	ชุดเครื่องรับวิทยุไร้สาย พร้อมติดตั้ง จำนวน ๑๗ ชุดๆละ ๙,๕๐๐ บาท	-	-	๑๖๑,๕๐๐	-	-	กองคลัง (ทต.)
รวม	๑ โครงการ	-	-	-	-	-	-	๑๖๑,๕๐๐	-	-	-

## ส่วนที่ 5

### การติดตามและประเมินผล

#### 1. การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 ข้อ 29 และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ข้อ 132 ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ข้อ 13 และในการประเมินแผนนั้นจะต้องดำเนินการประเมินคุณภาพของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแนวทางการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์ เพื่อสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้างตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0810.2/ว 5797 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2559 เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 – 2564) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559

#### 2. การติดตามและประเมินผลโครงการ

ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 ข้อ 29 และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ข้อ 132 ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ข้อ 13 และในการประเมินแผนนั้นจะต้องดำเนินการประเมินคุณภาพของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแนวทางการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์ เพื่อสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้างตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0810.2/ว 5797 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2559 เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 – 2564) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559

#### 3. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม

##### 3.1 การวัดผลในเชิงปริมาณ

ตามที่เทศบาลได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาขึ้นมาเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาเทศบาลให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลสูงสุดในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนานั้นจะต้องมีการติดตามและประเมินแผนพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 ข้อ 29 และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ข้อ 13 โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินแผนพัฒนาเป็นผู้ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ซึ่งคณะกรรมการจะต้องดำเนินการกำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหาร



ท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันโดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

โดยเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลในเชิงปริมาณ คือ

- รายการติดตามและประเมินผลด้วยระบบ e-plan ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th))
- หน่วยงานเจ้าของงบประมาณทำแบบสรุปโครงการ/กิจกรรม ตามแบบที่คณะกรรมการติดตามฯ กำหนด

### 3.2 การวัดผลในเชิงคุณภาพ

การวัดผลเชิงคุณภาพ ใช้ทฤษฎีระบบมาใช้ในการวัดผลเชิงคุณภาพ และใช้การสำรวจความพึงพอใจในการวัดผลเชิงคุณภาพโดยภาพรวม โดยกำหนดแบบประเมินความพึงพอใจ ซึ่งการประเมินความพึงพอใจทำให้ทราบถึงผลเชิงคุณภาพในการดำเนินงานของเทศบาลในภาพรวม เพื่อวิเคราะห์ประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

## 4. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

### 4.1 ผลกระทบนำไปสู่ออนาคต

1. เกิดการพัฒนาพัฒนาที่ล่าช้า เพราะการดำเนินงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องผ่าน

กระบวนการหลายขั้นตอน สลับซับซ้อน

2. ประชาชนอาจเกิดความเบื่อหน่ายกับกระบวนการจัดทำแผนที่มีความยุ่งยากมากขึ้น
3. ปัญหาอาจไม่ได้รับการแก้ไขอย่างตรงจุดเพราะข้อจำกัดของระเบียบกฎหมายที่ทำให้

ได้ยากและบางเรื่องอาจทำไม่ได้

### 4.2 ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา

1. การเขียนโครงการและการติดตามประเมินผลโครงการ หน่วยงานที่จัดโครงการควรเขียนตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการในโครงการ และวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ผลที่คาดว่าจะได้รับ ควรเขียนให้ตรงกับที่เสนอไว้ในแผนพัฒนาสามปี เพราะอาจจะมีปัญหาได้ หากหน่วยงานตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอาจเรียกไปสอบถาม จนอาจได้รับการหักท้วงหรือคืนเงินได้

2. จัดโครงการไม่ประสานงานกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ประเมินผลโครงการเสนอให้ผู้บริหาร แจ้ง

หน่วยทุกหน่วยงานเรื่องการจัดโครงการ ให้ประสานงานกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ประเมินผลโครงการ เพราะจะได้รายงานผลของโครงการได้ทันทีหลังโครงการเสร็จสิ้น เพื่อนำผลที่ได้ไปปรับใช้ในการจัดงานครั้งต่อไปให้ดียิ่งขึ้น

3. ปัญหาการมีส่วนร่วมและการให้ความร่วมมือของประชาชนกับเทศบาล

เทศบาลตำบลห้วยกรดพัฒนา ประชากรส่วนมากมีอาชีพทำการเกษตร ควรหาวิธีการและแนวทางในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมต่างๆ เช่น การที่ชุมชนเสนอโครงการหรือปัญหาเข้ามา หากได้รับการแก้ไขแล้วให้ทำหนังสือชี้แจงกลับถึงผลการแก้ไข ประชาชนก็จะมองเห็นถึงความสำคัญขององค์กร อยากมีส่วนร่วมมากขึ้นก็ได้ และเรื่องการส่งเสริมอาชีพและรายได้ ควรหาเครือข่ายการสร้างรายได้มากกว่าการส่งเสริมอาชีพ เพราะประชาชนไม่มีความมั่นใจว่าหากประกอบอาชีพใดๆแล้วจะมีตลาดรองรับ หากมีตลาดรองรับประชาชนก็จะประกอบอาชีพได้เอง และให้ความร่วมมือกับเทศบาลเอง การจัดโครงการใดๆควรประชาสัมพันธ์การจัด

โครงการทุกขั้นตอน ทุกช่องทางและประกาศผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบทุกกิจกรรมและทุกสื่อ เช่น เว็บไซต์หน่วยงานหนังสือประชาสัมพันธ์ถึงชุมชนโดยตรง เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจของประชาชนกับองค์กร และได้รับความร่วมมือที่ดีต่อไปในอนาคตได้

4. การดำเนินโครงการตามระยะเวลาในแผนการดำเนินงานตามที่ได้ระยะเวลาในแผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ 2559 ที่ทุกหน่วยงานของเทศบาลได้เสนอไว้ พบว่าหลายโครงการไม่ดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการดำเนินงาน ทำให้หลายโครงการดำเนินการล่าช้า ทำให้ได้กันเงินไว้เบิกเหลือมปี คณะกรรมการติดตามฯ ไม่สามารถติดตามโครงการได้ เพราะต้องรายงานผลการติดตามฯ ต่อผู้บริหารตามระเบียบฯ ภายในเดือนตุลาคม เห็นควรทำ MOU กับหน่วยงานให้ดำเนินการตามระยะเวลาที่ปรากฏในแผนการดำเนินงาน

5. การติดตามการรายงานผลโครงการเงินอุดหนุนหลายโครงการในปีงบประมาณก่อนๆ ไม่รายงานผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุนโครงการ หรือรายงานล่าช้าไม่เป็นไปตามระเบียบ เห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุน เพื่อติดตามการรายงานผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุนให้ถูกต้องตามระเบียบฯ ต่อไป

6. การเสนอโครงการเข้าบรรจุแผนพัฒนาท้องถิ่นหลายโครงการที่หน่วยงานได้ดำเนินการ แต่ไม่ได้ใช้งบประมาณ หน่วยงานไม่ได้เสนอเข้าบรรจุแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานควรให้ความสำคัญกับโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นเสมอ และหากมีการเปลี่ยนแปลงใดๆ ของโครงการที่อยู่ในแผนควรทำบันทึกแจ้งหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดทำแผนชี้แจงถึงสาเหตุของการเปลี่ยนแปลงด้วยเสมอ เพื่อป้องกันการถูกเรียกเงินคืนของหน่วยตรวจสอบ

7. การเขียนโครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานคณะกรรมการติดตามฯ ได้สอบถามถึงการเขียนโครงการเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานพบว่า ไม่มีการเขียนโครงการ คณะกรรมการติดตามฯ เสนอให้ หน่วยงานกองช่าง เขียนโครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างเพื่อเสนอผู้บริหาร เมื่อได้รับอนุมัติแล้วจึงจัดจ้างต่อไป เพื่อคณะกรรมการฯ จะได้ทราบถึงรายละเอียดของโครงการ และติดตามประเมินผลได้ต่อไป