

- สำนักบันทึกการรายงานการประชุม -

บันทึกการรายงานการประชุมหัวหน้าส่วนราชการ

ครั้งที่ ๒ / ๒๕๖๓

วันที่ ๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓

ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลสุขเดือนห้า

รายชื่อผู้มาประชุม

๑.นายพิสิทธิ์ ปติตานัง	ตำแหน่ง	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
๒.นางรุ่งนภา ศรีโมรา	ตำแหน่ง	ผู้อำนวยการกองคลัง
๓.นางสาวแห่ม่ม มะนาวหวาน	ตำแหน่ง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ รักษาราชการแทน หัวหน้าสำนักปลัด
๔.นางกรรณิการ์ เหล่าจุม	ตำแหน่ง	เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ชำนาญการ
๕.นางสาววิรัชชญา ช่างบรรจง	ตำแหน่ง	เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญการ
๖.นางสาวสุภาพร สีวันนา	ตำแหน่ง	เจ้าพนักงานธุรการ
๗.นางวริยา ศรีวิชัย	ตำแหน่ง	นักพัฒนาชุมชน
๘.นางพรชนก การภักดี	ตำแหน่ง	เจ้าพนักงานธุรการ
๙.นายชัยสิทธิ์ วิรัชวงศ์	ตำแหน่ง	เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้
๑๐.นางแววมณี โปโต	ตำแหน่ง	ครู
๑๑.นางวิลาวัลย์ ปานมงคล	ตำแหน่ง	ครู
๑๒.นางสาววิลาสินี ชื่นใจฉ่ำ	ตำแหน่ง	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ

รายชื่อผู้ไม่มาประชุม

๑.นายณัฐปราโมทย์ ทรัพย์ธาราศิริ	ตำแหน่ง	ผู้อำนวยการกองช่าง	ติดภารกิจ
---------------------------------	---------	--------------------	-----------

- สำเนาบันทึกการรายงานการประชุม -

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

เมื่อที่ประชุมมาพร้อมแล้วผมนายพิสิทธิ์ ปติตานัง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลขอเปิดการประชุม
รายละเอียดตามวาระดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ทหารือเรื่องการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในการทำโครงการป้องกัน
ไวรัสโคโรนา COVID - ๑๙

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา/เพื่อทราบ

นายพิสิทธิ์ ปลัด อบต.

๔.๑ ที่ผมเรียกทุกท่านเข้าร่วมประชุมในครั้งนี้ ก็เพื่อจะ
หาหรือเพื่อหาแนวทางในการเบิกจ่ายงบประมาณ ในการทำโครงการเกี่ยวกับการป้องกันไวรัสโคโรนา
COVID - ๑๙ เนื่องจากตอนนี้ยังไม่เบิกจ่ายอีกหลายโครงการเบิกจ่าย ก็เพื่อจะหาว่าเห็นควรให้เบิกจ่ายจาก
งบประมาณ จากงบไหน เนื่องจากกรมส่งเสริมได้ออกหนังสือ เรื่องการซักซ้อม แนวทางการปฏิบัติการใช้จ่าย
งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อ กรณีติดเชื้อไวรัส โคโรนา
๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ จำนวนหลายฉบับ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๐๘ ด่วนที่สุด ที่ มท
๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๒๗ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๘๔๒ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๕ จึงทำให้
เกิดความสับสนในการเบิกจ่ายงบประมาณ หนังสือด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๐๘ เรื่องการยกเว้นการ
ใช้จ่ายเงินสะสมในการควบคุมเพื่อสังเกตอาการของผู้เดินทางกลับจากต่างประเทศที่เป็นเขตโรคติดต่อหรือ
เป็นพื้นที่ระบาดต่อเนื่อง กรณีโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้
กำหนดแนวทางการดำเนินการและค่าใช้จ่ายในการควบคุมเพื่อสังเกตอาการของผู้เดินทางกลับจาก
ต่างประเทศที่เป็นเขตโรคติดต่อหรือเป็นพื้นที่ระบาดต่อเนื่อง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีโรคติดเชื้อ
ไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติ องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๕(๘) บัญญัติให้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการ
ภายในเขตองค์การบริหารจังหวัดในการทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่
ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นเข้าร่วมกัน
ดำเนินการ หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำประกอบกับกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ (๑๔) บัญญัติให้ กิจการป้องกันและบำบัดรักษาโรค

- สำนักบันทึกงานการประชุม -

เป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการ หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๔) บัญญัติให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่ป้องกันและระงับโรคติดต่อ มาตรา ๕๓ (๑) บัญญัติให้ เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องตามกิจการที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๖ (๑) บัญญัติให้ เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำตามกิจการที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๓ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ (๓) บัญญัติให้ องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๙) เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล มาตรา ๑๗ (๑๙) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกัน บำบัดโรค และระงับโรคติดต่อ และเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ปลัดกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙/๑ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำเงินสะสมไปใช้จ่ายในการดำเนินการควบคุมเพื่อสังเกตอาการของผู้เดินทางกลับจากต่างประเทศ ที่เป็นเขตโรคติดต่อหรือเป็นพื้นที่ระบาดต่อเนื่อง กรณีโรคติดต่อเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ หรือดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและระงับโรคติดต่อดังกล่าวได้

หนังสือด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๑๗ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อ กรณีโรคติดต่อเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการควบคุมเพื่อสังเกตอาการของผู้เดินทางกลับจากต่างประเทศที่เป็นเขตโรคติดต่อหรือเป็นพื้นที่ระบาดต่อเนื่องกรณีโรคติดต่อเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ และยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำเงินสะสมไปใช้จ่ายในการดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติในการควบคุมเพื่อสังเกตอาการของผู้เดินทางกลับจากต่างประเทศที่เป็นเขตโรคติดต่อหรือเป็นพื้นที่ระบาดต่อเนื่อง และดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและระงับโรคติดต่อดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติดังกล่าวได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- สำนักบันทึกงานการประชุม -

จึงซักซ้อมแนวทางปฏิบัติการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อกรณีติดเชื้อไวรัส โควโรนา ๒๐๑๙ หรือ โควิด ๑๙ ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า เมื่อเกิดโรคติดต่อ โรคติดต่ออันตราย โรคติดต่อที่ต้องเฝ้าระวัง หรือโรคระบาด หรือมีเหตุสงสัยว่าได้เกิดโรคดังกล่าวในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการหรือสนับสนุนให้มีการป้องกันการควบคุม และการระงับการระบาดของโรคนั้น หรือสร้างภูมิคุ้มกันโรคให้กับผู้ที่มีภาวะเสี่ยง รวมทั้งการประชาสัมพันธ์องค์ความรู้เกี่ยวกับโรคติดต่อ การช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐและเอกชนให้เกิดการปฏิบัติตามนโยบายและแผนการเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ และข้อ ๑๕ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในการป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อ ดังนี้ (๑) ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุที่ใช้ในการป้องกัน ควบคุมโรคติดต่อ เช่น ถุงมือยางหรือหนัง ผ้าปิดปากหรือจมูก รองเท้ายางหุ้มส้นสูงได้เข้า (รองเท้าบูต) หรือเสื้อกันฝน (๒) เครื่องแต่งกาย และอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานโดยคำนึงถึง ความจำเป็น เหมาะสม และประหยัด ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการหรือสนับสนุนให้มีการป้องกัน การควบคุมการแพร่ และการระงับการระบาดของโรคนั้น หรือสร้างภูมิคุ้มกันโรคให้กับผู้ที่มีภาวะเสี่ยงได้ โดยสามารถเบิกค่าใช้จ่ายตามรายการในข้อ ๑๕

๒. การตั้งงบประมาณในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ ในการปฏิบัติงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน เช่น ครุภัณฑ์ที่ใช้ในการป้องกัน การควบคุมการแพร่และการระงับการระบาดของโรค ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณในหมวดและประเภทรายจ่าย ตามจำแนกงบประมาณ รายจ่าย หากมีงบประมาณไม่เพียงพอ ให้จ่ายจากเงินสะสมได้ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๐๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่องการยกเว้นการใช้จ่ายเงินสะสมในการควบคุมเพื่อสังเกตอาการของผู้เดินทางกลับจากประเทศที่เป็นเขตโรคติดต่อหรือเป็นพื้นที่ระบาดต่อเนื่อง กรณีโรคติดเชื้อไวรัส โควโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙

๓. กรณีจัดหาครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ หรือครุภัณฑ์ที่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์แต่ไม่สามารถจัดหาได้ตามวงเงินที่กำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ ให้สืบราคาจากท้องตลาด โดยให้ระบุชื่อบริษัท ห้างหุ้นส่วน หรือเว็บไซต์ที่สืบราคา และให้สืบราคาไม่น้อยกว่า ๓ ราย เว้นแต่บางกรณีมีน้อยกว่า ๓ ราย ให้สืบเท่าที่มี กรณีจัดหาที่ไม่มีการประกาศเชิญชวนให้ใช้ราคาต่ำสุดเป็นราคาอ้างอิง โดยต้องชี้แจงเหตุผลให้ชัดเจนในคำชี้แจงประกอบงบประมาณ ว่ามีเหตุผลความจำเป็นอย่างไร พร้อมทั้งให้มีเอกสารหลักฐานในการสืบราคาประกอบด้วย โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๘๙ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่อง การตั้งงบประมาณเพื่อการจัดซื้อครุภัณฑ์และรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคู่มือแนวทางการประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ กรมบัญชีกลาง

- สำนักขานที่กรายงานการประชม -

๔. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดค่านิยาม “โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ ประกอบหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๒๙๓๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่องซักซ้อมแนวทางการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๓.๔ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ต้องนำมาบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นให้จัดทำเฉพาะครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่อยู่ในโครงการพัฒนาที่ดินดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ เพื่อประชาชนได้ใช้/รับประโยชน์จากครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างนั้น และเป็นไปตามอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การจัดหาครุภัณฑ์ ที่ใช้ในการปฏิบัติงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ในการดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ เช่น เครื่องมือวัดอุณหภูมิ เครื่องพ่นยาฆ่าเชื้อโรค มิใช่โครงการที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะในพื้นที่จึงไม่ต้องนำไปบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดว่า กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้นโดยฉับพลันทันที เพื่อการดำรงชีพ หรือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า หรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดแก่ประชาชน ได้ตามความจำเป็น ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา และข้อ ๑๘ กำหนดว่ากรณีเกิดสาธารณภัยฉุกเฉิน จำเป็นเร่งด่วน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกจ่ายจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย ในข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยโครงการไม่จำเป็นต้องอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งระเบียบดังกล่าวมีเจตนารมณ์ที่ต้องการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบสาธารณภัยกรณีแค้น ดังนั้น ในกรณีที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัส โควิด ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ เป็นโรคระบาด หรือจังหวัดประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายงบประมาณจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่ายไปดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้นโดยฉับพลันทันทีเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันอันตรายที่จะเกิดขึ้นแก่ประชาชนได้ตามความจำเป็นหากเงินสำรองจ่ายไม่เพียงพอ ให้โอนงบประมาณที่ไม่มี ความจำเป็นหรือมีความจำเป็นน้อยกว่าไปเพิ่มในเงินสำรองจ่าย หากไม่มีงบประมาณที่จะโอนได้ให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาจ่ายขาดเงินสะสมไปดำเนินการได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๙๑

ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๘๔๒ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางในการดำเนินการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ การใช้จ่ายงบประมาณเพื่อป้องกัน ควบคุม

- สำนักบันทึกงานการประชุม -

โรคติดต่อและการรักษาพยาบาล กรณีโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ ตามที่กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๕ (๘) บัญญัติให้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการจัดทำกิจกรรมใดๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการ หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ประกอบกับกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ (๑๔) บัญญัติให้ กิจการป้องกันและบำบัดรักษาโรค เป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการ หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๔) บัญญัติให้ เทศบาลตำบลมีหน้าที่ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อ มาตรา ๕๓ (๑) บัญญัติให้เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำตามกิจการที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๖ (๑) บัญญัติให้ เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำตามกิจการที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๓ และ (๓) กิจการอย่างอื่นซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ (๓) บัญญัติให้ องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๙) เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล มาตรา ๑๗ (๑๙) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ และข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑) ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้โรงพยาบาล สถานพยาบาลหรือหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการป้องกันและดูแลรักษาผู้ป่วยทั้งภาครัฐและเอกชน จัดหายา เวชภัณฑ์ เครื่องมือในหารตรวจโรค เครื่องช่วยในการหายใจและอุปกรณ์อื่นๆ ที่จำเป็นให้เพียงพอตามมาตรฐานที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดหรือแนะนำ ทั้งนี้ให้รวมถึงการเตรียมบุคลากรทางการแพทย์จากแหล่งต่าง ๆ และการเตรียมสถานที่กักกัน สถานที่ควบคุมไว้สังเกตหรือเตียงรองรับผู้ป่วยที่อาจเพิ่มจำนวนขึ้น โดยขอความร่วมมือตัดแปลงสถานที่ต่าง ๆ เช่น โรงแรม โรงเรียน มหาวิทยาลัย หอประชุม สถานที่ปฏิบัติธรรม ศาลาวัด อาคารเอกชน ที่ยังมีได้ใช้งานหรือสถานที่ราชการ สถานที่เอกชนอื่น ๆ เป็นโรงพยาบาลชั่วคราว ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกัน บำบัด ควบคุม และระงับโรคติดต่อ และเพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงซักซ้อมแนวทางการดำเนินการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ การใช้จ่ายงบประมาณเพื่อป้องกัน ควบคุมโรคติดต่อ และการรักษาพยาบาล กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า เมื่อเกิดโรคติดต่อ โรคติดต่อ

- สำนักบันทึกการรายงานการประชุม -

อันตราย โรคติดต่อที่ต้องเฝ้าระวัง หรือโรคระบาด หรือมีเหตุสงสัยว่าได้เกิดโรคดังกล่าวในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ดำเนินการหรือสนับสนุนให้มีการป้องกันการควบคุมการแพร่ และการระงับของการระบาดของโรคนั้น หรือสร้างภูมิคุ้มกันโรคให้กับผู้ที่มีภาวะเสี่ยง รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ องค์ความรู้เกี่ยวกับโรคติดต่อ การช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐ และเอกชน ให้เกิดการปฏิบัติตามนโยบายและแผนการเฝ้าระวังป้องกัน ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ ข้อ ๑๔ กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดโรคหรือมีเหตุสงสัยว่าเกิดโรคตามข้อ ๑๓ ประสานหน่วยงานที่รับผิดชอบ ดำเนินการป้องกัน การควบคุม การแพร่ และการระงับการระบาดของโรค โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมดำเนินการหรือสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าวกรณีมีหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจดังกล่าว แต่ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างครอบคลุม หรือไม่สามรถระงับการระบาดของโรคได้ จะส่งผลทำให้เกิดการแพร่ระบาดของที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและชีวิตของประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการป้องกัน และควบคุมโรคได้ และข้อ ๑๕ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในการป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อ ดังนี้ (๑) ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุที่ใช้ในการป้องกันควบคุมโรคติดต่อ เช่น ถุงมือยางหรือหนัง ผ้าปิดปากหรือจุก รองเท้ายางหุ้มสันสูงได้เข้า (รองเท้าบูต) หรือเสื้อกันฝน (๒) เครื่องแต่งกาย และอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานโดยคำนึงถึงความจำเป็นเหมาะสม และประหยัด ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับมอบหมายจากรัฐบาลจังหวัด ให้รับผิดชอบ หรือร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่นในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถจัดหาสถานที่ วัสดุ อุปกรณ์ เช่น ยา เวชภัณฑ์ เครื่องมือในการตรวจโรค เครื่องมือช่วยในการหายใจ และอุปกรณ์อื่น ๆ ที่จำเป็นในการดำเนินงานได้ โดยอาจดำเนินการในลักษณะหนึ่งลักษณะใดดังต่อไปนี้

๑.๑ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงสถานที่ราชการ เช่น โรงเรียน มหาวิทยาลัย หอประชุม ที่ยังไม่ได้ใช้งานหรือสถานที่ราชการอื่น ๆ เพื่อใช้เป็นสถานที่ดำเนินการป้องกันและควบคุมโรค เมื่อได้รับความยินยอมจากหน่วยงานที่มีอำนาจอนุญาตให้ใช้สถานที่ตามกฎหมายแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถตั้งงบประมาณในการปรับปรุงสถานที่ดังกล่าว และจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ ที่ใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ได้ ทั้งนี้ อาคารสถานที่ดังกล่าวต้องไม่อยู่ในระหว่างการก่อสร้างหรือการตรวจรับงานหรือมีข้อพิพาท

๑.๒ ในกรณีที่ไม่สามารถใช้สถานที่ของราชการเป็นสถานที่สำหรับดำเนินการป้องกันและควบคุมโรค และมีความจำเป็นต้องจัดหาสถานที่เอกชน เพื่อใช้ในการดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจดำเนินการเช่าสถานที่เอกชน เช่น โรงแรม อพาร์ทเมนท์ หรือสถานที่อื่นๆ และจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ได้ ทั้งนี้ ให้พิจารณาสถานที่ราชการเป็นลำดับแรก

- สำเนาบันทึกการรายงานการประชุม -

๑.๓ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยดำเนินการร่วมหรือดำเนินการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดหาวัสดุ อุปกรณ์เพื่อใช้ในการป้องกันและควบคุมโรคได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อเสร็จสิ้นภารกิจแล้ว หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความจำเป็นต้องใช้วัสดุ อุปกรณ์ดังกล่าว ก็อาจพิจารณาโอนให้โรงพยาบาล โดยขอยกเว้นระเบียบต่อคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ

๑.๔ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้เป็นหน่วยดำเนินการหรือร่วมดำเนินการก็อาจพิจารณาสนับสนุนงบประมาณในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์เพื่อใช้ในการป้องกันและควบคุมโรคให้แก่หน่วยงานอื่นได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

๒. ในการดำเนินการตามข้อ ๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี หากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ให้ดำเนินการโอนงบประมาณ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒๖ หรือข้อ ๒๗ ในกรณีที่ยังงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เพียงพอที่จะดำเนินการให้จ่ายจากเงินสะสม โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๐๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ และในกรณีที่เงินสะสมมีไม่เพียงพอ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำเงินทุนสำรองเงินสะสมมาใช้จ่าย โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๗ หากไม่เข้าเงื่อนไขของการใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดก่อนดำเนินการ

ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่องการดำเนินการกรณีการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ที่มีไข้ยา หรืออุปกรณ์การแพทย์ หรือการจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือ โควิด ๑๙

ด้วยรัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรอันเนื่องจากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ทันต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีที่การระบาดของโรคโควิด ๑๙ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เป็นผลให้การดำเนินการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ที่มีไข้ยา หรืออุปกรณ์การแพทย์ หรือการจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุที่ใช้ในการป้องกัน ควบคุมหรือรักษานั้น ไม่สามารถดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามปกติได้ทัน ซึ่งหากดำเนินการล่าช้าอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสาธารณสุขและระบบเศรษฐกิจโดยรวม ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว

- สำเนาบันทึกรายงานการประชุม -

เป็นไปด้วยความคล่องตัวและทันต่อสถานการณ์ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงกำหนดแนวทางการปฏิบัติดังนี้

๑. การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคโควิด ๑๙ ในแต่ละครั้งทุกวงเงิน ถือเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วน จึงยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามข้อ ๗๙ วรรคสอง แห่งระเบียบฯ และให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานนั้นดำเนินการไปก่อนแล้วรับรายงานขอความเห็นชอบต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และเมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบแล้วให้ถือว่ารายงานดังกล่าวเป็นหลักฐานการตรวจรับโดยอนุโลม

๒. การดำเนินการตามข้อ ๑ หากมีความจำเป็นจะต้องจ่ายเงินค่าพัสดุล่วงหน้าให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๘๙ (๔) โดยใช้จ่ายได้ตามเงื่อนไขที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างกำหนด และยกเว้นการวางหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าตามระเบียบฯ ข้อ ๙๑ วรรคสอง

ที่ประชุม

นายพิสิทธิ์ ปลัด อดต.

สำหรับกรณีเบิกจ่ายงบประมาณจากงบกลาง งบกลางคือเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินที่เกิดสาธารณภัย เช่น ภัยพิบัติ อัคคีภัย อุทกภัย โรคระบาด หรือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน เนื่องด้วยจากจังหวัดชัยนาทยังไม่มีผู้ที่ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ทางจังหวัดก็ยังไม่ได้ประกาศให้เป็นโรคระบาด ถ้าจะเบิกจ่ายจากงบประมาณจากงบกลาง ค่อนข้างที่จะมีความเสี่ยงสูง

กรณีเบิกจ่ายจากเงินสะสม ซึ่งเงินสะสมได้รับการยกเว้นเงินสะสม หมายถึง เงินที่เหลือจ่ายจากเงินรับจริง ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เมื่อวันสิ้นปีงบประมาณสะสมไว้ การเบิกจ่ายเงินสะสมจะเป็นไปตามข้อบัญญัติ การใช้จ่ายจากเงินสะสม ต้องเป็นไปตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

- กรณีสภาท้องถิ่นอนุมัติ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความ จำเป็น และไม่สามารถโอนเงินงบประมาณรายจ่าย เนื่องจากงบประมาณมีไม่เพียงพอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ จ่ายเงินสะสมได้ ซึ่งต้องเป็นกิจการ ดังต่อไปนี้ (๑) เป็นกิจการตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งเกี่ยวกับด้านบริการชุมชนและสังคม (๒) กิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ (๓) หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน (๔) ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด (๕) ได้ส่งเงินสมทบกองทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละประเภทตามระเบียบแล้ว (๖) เมื่อได้รับการอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการก่องหน้ผู้กัพันและเบิกจ่ายให้เสร็จ ภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปีถัดไป หากไม่ดำเนินการให้การ จ่ายขาดเงินสะสมนั้นเป็นอันพับไป ซึ่งจะตรงกับ (๑) การบริการชุมชนและสังคม

ที่ประชุม

นายพิสิทธิ์ ปลัด อดต.

รับทราบ

ส่วนเรื่องของเอกสารที่จะต้องใช้ในการประกอบในการเบิกจ่ายในมืออะไรบ้าง

- ลำเนาบันทึกรายงานการประชุม -

น.ส.วิรัชญา จพง.พัสดุ

ที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๕

นายพิสิทธิ์

ใช้บันทึก ว ๑๑๕ ทำบันทึกเสนออนุมัติ ผ่านหัวหน้าส่วน ปลัด
ผู้บริหาร ไม่ต้องใช้คนตรวจรับ พร้อมแนบเอกสารการเบิกจ่าย

รับทราบ

เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี

มีใครมีข้อสงสัยหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ อีกหรือไม่ครับ ถ้าไม่มี
อะไรแล้วผมขอปิดการประชุมครับ

ปิดประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ลงชื่อ.....วิลาศินี.....ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม

(นางสาววิลาศินี ชื่นใจฉ่ำ)

ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ

ลงชื่อ.....พิสิทธิ์.....ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายพิสิทธิ์ ปติตานัง)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

- สำนักบันทึกงานการประชุม -

รูปการประชุมหัวหน้าส่วนราชการ

ครั้งที่ ๒ / ๒๕๖๓

วันที่ ๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓

ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลสุขเดือนห้า

