



ที่ มท ๐๘๐๙.๗/ว ๒๔๖

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ส่วนที่ ๑๘๘/๕๕๓๕ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนารายงานการประชุม ก.จ. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมครั้งที่ ๓๓ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้ประชุมเพื่อพิจารณา เรื่องการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับประเด็นการได้รับเงินรางวัลประจำปี ไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ การต่อรองเรียกรับผลประโยชน์ และไม่มีคุณค่าของงบประมาณ โดยมีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันประเทศไทยขาดแคลนงบประมาณในการบริหารประเทศ เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ดังนั้น ควรมีการชะลอการให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าวออกไปก่อนตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะนำประเด็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.จ. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ ได้ประชุมพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครองแล้ว มีมติไม่เห็นชอบให้มีการชะลอการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินรางวัลประจำปี ตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากเห็นว่า การประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ เพื่อเสนอขอรับและจ่ายเงินรางวัลประจำปี ไม่ได้เป็นการบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการแต่อย่างใด แต่เป็นอำนาจของนายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะพิจารณาบริหารงบประมาณและคำนึงถึงสถานะการเงินการคลังว่ามีงบประมาณเพียงพอต่อการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน และมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ต้องไม่สูงกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ต้นปีที่จะเสนอขอรับและจ่ายเงินรางวัลประจำปีแล้ว ประกอบกับ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ (ตามตัวชี้วัด) ใกล้จะดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น กรณีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว จึงเห็นควรเน้นย้ำ และให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า เนื่องจากในปี ๒๕๖๓ และปีถัดไป ประเทศไทยอาจมีสภาพเศรษฐกิจชะลอตัว และยังคงได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ การจะจ่ายเงินรางวัลประจำปี

/จึงควรมี...

จึงควรมีการพิจารณาให้รอบคอบ และคำนึงถึงสถานะการเงินการคลัง โดยควรนำงบประมาณไปจัดทำบริการ  
สาธารณะ กิจกรรมสาธารณะ และแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของประชาชนเป็นลำดับแรกก่อน  
ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะ  
เป็นเงินรางวัลประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามมติดังกล่าว จึงขอความร่วมมือจังหวัด  
แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตามข้อเน้นย้ำ และคำแนะนำดังกล่าวข้างต้นต่อไป  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
กลุ่มงานส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๔

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๘๙๙๑

ผู้ประสานงาน : นายอดิศร สุนทรวิภาต โทร. ๐๘-๙๙๖๙-๒๕๓๓

# ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๘.๐๘/๒๕๖๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขรับ 43706  
วันที่ ๒๖ ก.ค. ๒๐๑๓

คณะกรรมการการปกครอง

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการการปกครอง

เรียน ประธานคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุม คณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓๓

สำนักคณะกรรมการบริหารงานบุคคล กทม. ห้องที่  
เลขที่รับ 16582  
วันที่ ๒๑ ส.ค. ๒๕๖๓  
เวลา

ด้วยคณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ได้รับทราบข้อมูลจากการเผยแพร่ผ่านสื่อมวลชนและประชาชนโดยทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี (เงินโบนัส) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีการกล่าวอ้างว่าข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่นได้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ โดยมิได้มีการพิจารณาประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติราชการ แต่มีการต่อรองการได้เงินประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวจากข้าราชการประจำและฝ่ายบริหารที่เป็นข้าราชการการเมือง อีกทั้งได้รับทราบข้อมูลว่าการปฏิบัติงานของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นข้าราชการประจำในบางพื้นที่ยังขาดประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งฝ่ายบริหารที่เป็นข้าราชการการเมืองซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนไม่ได้รับความร่วมมือจากข้าราชการประจำในการบริหารจัดการงานในพื้นที่เท่าที่ควรเนื่องจากฝ่ายบริหารที่เป็นข้าราชการการเมืองมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งตามวาระทำให้ไม่สามารถกำกับดูแลข้าราชการประจำที่อยู่ในพื้นที่ได้อย่างแท้จริงโดยอาจมีสาเหตุมาจากการที่ไม่มีกำหนดเงินเดือนเปลี่ยนงานของข้าราชการประจำ เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคคลให้มีความรู้ความสามารถเพิ่มมากขึ้น

ในการนี้ คณะกรรมการการปกครองได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว โดยเชิญปลัดกระทรวงมหาดไทย และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมประชุม ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยและอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มอบหมายให้ พ.จ.อ. ชรินทร์ ราชมณี ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารงานบุคคลท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการการปกครอง และคณะกรรมการได้มีข้อสังเกตรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในการดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่าน และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ฝ่ายสวัสดิการและ... ฝ่ายส่งเสริม  
บุคลากรท้องถิ่น... การเมือง  
เลขรับ 1296  
วันที่ 26/8/63  
เวลา

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพจิต ศรีวรขาน)

ประธานคณะกรรมการการปกครอง

เลขรับ 1404  
วันที่ 35-8-63  
เวลา

สำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๒ ๕๕๐๐ ต่อ ๗๐๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ committee.a2563@gmail.com

ถว. ส.บ.

**สรุปผลการประชุม**  
**คณะกรรมการการปกครอง สมาชิกแทนราษฎร**  
**ครั้งที่ ๓๓**  
**วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓**  
**ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ (สผ.) ๔๐๗ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา**

คณะกรรมการการปกครองได้ประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษให้แก่ข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กับความสอดคล้องของประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องแล้ว และมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. กรณีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลว่า การกำหนดให้มีเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี (เงินโบนัส) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรกลางด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งโดยหลักการไม่ได้ เป็นการบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติ ราชการและจ่ายเงินโบนัสให้แก่ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างแต่อย่างใด คณะกรรมการจึงมีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันประเทศไทยขาดแคลนงบประมาณในการบริหารประเทศ เนื่องจาก สภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น ควรมีการชะลอการให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าวออกไปก่อนตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรจะนำประเด็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกลางข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เพื่อพิจารณาต่อไป

๒. กรณีความสอดคล้องของประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการมีความเห็นว่าอาจมีการทบทวนให้มีการหมุนเวียนเปลี่ยนงาน ตำแหน่งปลัด และผู้อำนวยการกองทุก ๔ ปี เพื่อพัฒนาศักยภาพให้เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้ายที่สุด โดยขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนำประเด็นนี้ ประกอบการศึกษาดำเนินการตามแนวทางเท่าที่สามารถจะดำเนินการได้

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการการปกครอง สมาชิกแทนราษฎร  
ครั้งที่ ๓๓  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓  
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ (สผ.) ๔๐๗ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา

คณะกรรมการการปกครองได้ประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษให้แก่ข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กับความสอดคล้องของประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องแล้ว และมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. กรณีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลว่า การกำหนดให้มีเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี (เงินโบนัส) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรกลางด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งโดยหลักการไม่ได้ เป็นการบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติ ราชการและจ่ายเงินโบนัสให้แก่ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างแต่อย่างใด คณะกรรมการจึงมีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันประเทศไทยขาดแคลนงบประมาณในการบริหารประเทศจำเป็นต้องกู้เงิน เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น ควรมีการชะลอการให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าวออกไปก่อนตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๒. กรณีความสอดคล้องของประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการมีความเห็นว่าอาจมีการทบทวนให้มีการหมุนเวียนเปลี่ยนงาน ตำแหน่งปลัด และผู้อำนวยการกองทุก ๔ ปี เพื่อพัฒนาศักยภาพให้เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็ประโยชน์แก่ประชาชนในท้ายที่สุด โดยขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนำประเด็นนี้ ประกอบการพิจารณาดำเนินการตามแนวทางเท่าที่สามารถจะดำเนินการได้

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
\*\*\*\*\*

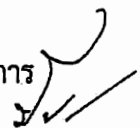
**ผู้มาประชุม**

๑. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายสันติธร ยิ้มละมัย	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๓. น.ส.สุลักษณ์ ธรรมานุสติ	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๔. นายภูมิรักษ์ ชมแสง	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๕. ร.ต.ท.หญิงศรีณัฏกร เลิศโอภาส	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๖. นายคำรณ โกมลศุกกิจ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗. นายสาโรช คัชมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายธวัชชัย พิภักดิ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นายสมชาย ชุ่มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นายแสวง บุญรักศิลป์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นายธนา ยิ้มตรีโกวิท	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒. นายกิติเมศวร์ รุ่งธนิเกียรติ	นายก อบจ.สุรินทร์	กรรมการ
๑๓. นายณัฐวุฒิ ทวีเกื้อกูลกิจ	นายก อบจ.ตาก	กรรมการ
๑๔. นายสัจจพร จันทร์ศรีนวล	ปลัด อบจ.กระบี่	กรรมการ
๑๕. นายดำรงค์ ทองศรี	ปลัด อบจ.เลย	กรรมการ
๑๖. นางพัฒนาวดี วิริยปิยะ	ปลัด อบจ.ขอนแก่น	กรรมการ
๑๗. นายปิยะ คังกัน	แทนเลขานุการ ก.จ.	เลขานุการ
๑๘. นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหาร งานบุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๙. พ.จ.อ.ชนิษฐ์ ราชมณี	ผชช.บถ.	ผู้ช่วยเลขานุการ

**ผู้ไม่มาประชุม**

๑. นายสมชอบ นิตินันท์	นายก อบจ.นครพนม
-----------------------	-----------------

กรรมการ



## ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายมนู โขติเสน	ผอ.กง.มถ.
๒. นายสุวรรณชัย สมปอง	ผอ.กง.บศ.
๓. นายสุพจน์ ไชยศรี	ผอ.กง.สบ.
๔. นายจิรพัฒน์ น้อยเพ็ง	กง.มบ.
๕. น.ส.ผ่องพรรณ มุขธระโกษา	กง.มบ.
๖. นางบุรณี แพรโรจน์	กง.มบ.
๗. น.ส.อัจฉราภรณ์ อนุสุเรนทร์	กง.มบ.
๘. น.ส.มะลิวัลย์ จิตรอารุณ	กง.มบ.
๙. นางสาวนีย์ นิรมลรัตน์	กง.มบ.
๑๐. น.ส.ยวดี กิตติพัฒนาการุณย์	กง.มบ.
๑๑. นางมณฑิรา สุวรรณมณีรัตน์	กง.มบ.
๑๒. นางลัดดา ไชยศรี	กง.มบ.
๑๓. น.ส.นิลวรรณ บัวแย้ม	กง.มบ.
๑๔. นายคงศักดิ์ โตจัน	กง.มบ.
๑๕. น.ส.สุรัสวดี แซ่จิว	กง.มบ.
๑๖. น.ส.สุธาสินี หาทรัพย์	กง.มบ.
๑๗. น.ส.ณิชาภัทร ขวัญแก้ว	กง.มบ.
๑๘. น.ส.มณีจันทร์ โคตรบรรเทา	กง.บศ.
๑๙. น.ส.จิตติภรณ์ กลัดแก้ว	กง.สบ.
๒๐. น.ส.พรทิพย์ พลวงษ์ศรี	กง.สบ.
๒๑. น.ส.ศุภลักษณ์ มีศรีรอด	กง.สบ.
๒๒. นายชยุต แก้วมณี	กง.สบ.
๒๓. นายรวี สะด้า	กง.สบ.
๒๔. น.ส.สุรัตน์ รัตนภัทรนันท์	กง.สบ.
๒๕. น.ส.สิริรัตน์ แต่งรอด	กง.มถ.
๒๖. นายเศรษฐพงศ์ แหล่งส้าน	กง.มถ.
๒๗. นายแสงจันทร์ ดวงระหว้า	กง.มถ.
๒๘. นายอดิสร สุนทรวิภาต	กง.สบ.
๒๙. น.ส.พิมพ์พร บำรุงกิจ	กง.มถ.
๓๐. ว่าที่ร้อยตรีเจษฎา จันทร์วีระชัย	กง.มถ.
๓๑. นายนิพนธ์ คชกาญจน์	กง.สบ.
๓๒. น.ส.กชนิภา ใจเกลี้ยง	กง.บศ.
๓๓. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.

- เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

เนื่องจากประธาน ก.จ. มีราชการสำคัญไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ที่ประชุมจึงเลือก นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ตามมาตรา ๑๐ ประกอบ มาตรา ๑๖ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๔.๘ การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ เพื่อเสนอขอรับเงินรางวัลประจำปี ตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘

#### ต้นเรื่อง

คณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ได้เชิญกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประชุมชี้แจงเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ กรณีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ที่จ่ายเงินรางวัลประจำปีให้แก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เกี่ยวกับประเด็น ดังนี้

๑. ประเด็นการได้รับเงินรางวัลประจำปีไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ
๒. ประเด็นมีการต่อรองเรียกรับผลประโยชน์
๓. ไม่มีความคุ้มค่าของงบประมาณ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ชี้แจงกรณีดังกล่าวแล้ว และคณะกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันประเทศไทยขาดแคลนงบประมาณในการบริหารประเทศ เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ดังนั้น ควรมีการชะลอการให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าวออกไปก่อนตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรจะนำประเด็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย

#### ข้อเท็จจริง

๑. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อจ่ายเงินรางวัลประจำปี ให้แก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดังนี้

- ๑.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๑๐๐ แห่ง เป็นเงิน ๓,๒๐๙,๗๔๔,๖๕๒ บาท
- ๑.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓,๕๖๐ แห่ง เป็นเงิน ๔,๕๔๕,๒๗๓,๕๐๐ บาท

๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อจ่ายเงินรางวัลประจำปีให้แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดังนี้

- ๒.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๔๘ แห่ง เป็นเงิน ๔๘๓,๙๙๒,๘๑๖ บาท
- ๒.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๗๖ แห่ง เป็นเงิน ๑,๑๘๑,๔๗๑,๙๖๒ บาท

#### ข้อพิจารณา

อ.ก.จ. โครงสร้างฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาประเด็นดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า ควรให้มีการชะลอการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินรางวัลประจำปี ตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป เนื่องจากเห็นว่า ปัจจุบันสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยมีการชะลอตัว และผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้จำนวนมาก ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรคำนึงถึงการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด และความคุ้มค่าให้มากที่สุด โดยควรนำงบประมาณดังกล่าวไปจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน และยังเห็นว่า ในช่วงเวลานี้หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการนำงบประมาณไป



จ่ายเงินรางวัลประจำปีให้แก่บุคลากรก็อาจส่งผลต่อภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมได้ ถึงแม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้มีการดำเนินการประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ ตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ใกล้จะเสร็จสิ้นแล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่ถึงขั้นตอนการตรวจประเมินของคณะกรรมการ ประเมินฯ ขั้นตอน ก.จังหวัด เห็นชอบ และขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินตามลำดับแต่อย่างใด

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม ไม่เห็นชอบให้มีการชะลอการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินรางวัลประจำปี ตามประกาศ ก.จ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากเห็นว่า การประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ เพื่อเสนอขอรับและจ่ายเงินรางวัลประจำปี ไม่ได้เป็นการบังคับให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องดำเนินการแต่อย่างใด แต่เป็นอำนาจของนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะพิจารณาบริหารงบประมาณ และคำนึงถึงสถานะการเงินการคลังว่า มีงบประมาณเพียงพอต่อการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน และมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรตามมาตรา ๓๕ ไม่สูงกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ต้นปีที่จะเสนอขอรับและจ่ายเงินรางวัลประจำปีแล้ว ประกอบกับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ การประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ (ตามตัวชี้วัด) ใกล้จะดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น กรณีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว จึงเห็นควรเน้นย้ำ และให้คำแนะนำแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดว่า เนื่องจากในปี ๒๕๖๓ และปีถัดไป ประเทศไทยอาจมีสภาพเศรษฐกิจชะลอตัว และยังคงได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีรายได้ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ การจะจ่ายเงินรางวัลประจำปี จึงควรมีการพิจารณาให้รอบคอบ และคำนึงถึงสถานะการเงินการคลัง โดยควรนำงบประมาณไปจัดทำบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นลำดับแรกก่อน และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขตัวชี้วัดการประเมินฯ เพื่อให้การประเมินฯ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่อง อื่น ๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

พ.จ.อ.

(ชรินทร์ ราชมณี)

ผชช.บถ.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์)

ผอ.สน.บถ.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.จ.

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล  
ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น


\*\*\*\*\*

ผู้มาประชุม

๑. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายสันติธร ยิ้มละมัย	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๓. น.ส.สุลักษณ์ ธรรมานุสติ	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๔. นายภูมิรักษ์ ชมแสง	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๕. ร.ต.ท.หญิงสรณ์กร เลิศโอภาส	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๖. นายสาโรช คัชมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗. นายวสันต์ วรรณวโรทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายเจนก เกษมสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นายเชนทร์ วิวัฒน์บวรวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นางเอื่อมใส ใจแจ้ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นางสาวพรศรี กิจธรรม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒. นายสมนึก ธนเดชากุล	นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี	กรรมการ
๑๓. นายระเสริฐ วชิรเชื่อนขันธ	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๑๔. นายศักดิ์พงศ์ ธรรมอาชกุล	ปลัดเทศบาลตำบลบางงา	กรรมการ
๑๕. นายสุนทร สุวรรณพร	ปลัดเทศบาลตำบลท่ามะขาม	กรรมการ
๑๖. นายคนองพล เพ็ชรรัตน์	ปลัดเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น	กรรมการ
๑๗. นายปิยะ คังกัน	แทนเลขาธิการ ก.ท.	เลขานุการ
๑๘. นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหาร งานบุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๙. พ.จ.อ.ชรินทร์ ราชมณี	ผชช.บด.	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายประทีป ทวยเจริญ	นายกเทศมนตรีตำบลเกาะพัง
-----------------------	-------------------------

กรรมการ 

๗) การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการเพื่อเสนอขอรับเงิน  
 ความประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ  
 อนุช และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัล  
 สำหรับพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘

#### ต้นเรื่อง

คณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ได้เชิญกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
 ประชุมชี้แจงเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ กรณีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมี  
 ลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ที่จ่ายเงิน  
 รางวัลประจำปีให้แก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เกี่ยวกับประเด็น ดังนี้

๑. ประเด็นการได้รับเงินรางวัลประจำปีไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ
๒. ประเด็นมีการต่อรองเรียกรับผลประโยชน์
๓. ไม่มีความคุ้มค่าของงบประมาณ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ชี้แจงกรณีดังกล่าวแล้ว และคณะกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตว่า  
 ปัจจุบันประเทศไทยขาดแคลนงบประมาณในการบริหารประเทศ เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยได้รับ  
 ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ดังนั้น ควรมีการชะลอการให้เงินประโยชน์  
 ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าวออกไปก่อนตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
 ควรจะนำประเด็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง)  
 เพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย

#### ข้อเท็จจริง

๑. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อจ่ายเงินรางวัลประจำปี ให้แก่  
 ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดังนี้

- ๑.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๑๐๐ แห่ง เป็นเงิน ๓,๒๐๙,๗๔๔,๖๕๒ บาท
- ๑.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓,๕๖๐ แห่ง เป็นเงิน ๔,๕๔๕,๒๗๓,๕๐๐ บาท

๒. เทศบาลใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อจ่ายเงินรางวัลประจำปีให้แก่พนักงานเทศบาล  
 ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดังนี้

- ๒.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๘๗๙ แห่ง เป็นเงิน ๑,๓๗๙,๙๖๔,๘๖๑ บาท
- ๒.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๙๕๑ แห่ง เป็นเงิน ๑,๖๖๒,๙๙๘,๐๖๔ บาท

#### ข้อพิจารณา

อ.ก.ท. ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาประเด็น  
 ดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า ไม่ควรมีการชะลอการดำเนินการ และการเบิกจ่ายเงินรางวัลประจำปี ตามประกาศ  
 ก.ท. เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น  
 เป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของ  
 เทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากโดยหลักการแล้วการประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ  
 เพื่อเสนอขอรับเงินและจ่ายเงินรางวัลประจำปี ไม่ได้เป็นการบังคับให้ดำเนินการแต่อย่างใด แต่ในการประเมินฯ  
 เป็นอำนาจของนายกเทศมนตรีที่จะพิจารณาว่า เทศบาลมีสถานะการเงินการคลังระดับใด มีงบประมาณ  
 เพียงพอต่อการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน และมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรตามมาตรา ๓๕ ไม่สูงกว่าร้อยละ  
 ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือไม่ ก่อนที่จะจัดให้มีการเสนอขอรับและจ่ายเงินรางวัลประจำปี  
 ประกอบกับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ (ตามตัวชี้วัด)  
 ใกล้เคียงดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น กรณีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

จึงเห็นควรเน้นย้ำ และให้คำแนะนำแก่เทศบาลว่า เนื่องจากในปี ๒๕๖๓ ประเทศไทยมีสภาพเศรษฐกิจชะลอตัว และยังได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้เทศบาลอาจมีรายได้น้อยกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ การจ่ายเงินรางวัลประจำปี จึงควรมีการพิจารณาอย่างรอบคอบ และให้คำนึงถึงสถานะการเงินการคลังว่า มีงบประมาณเพียงพอต่อการจัดทำบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะ และแก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นลำดับแรกก่อน และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อเสนอแนะของอนุกรรมการฯ ไปปรับปรุงแก้ไขตัวชี้วัดการประเมินฯ ให้สอดคล้องกับสภาวการณ์ปัจจุบันเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ และประสิทธิผลต่อไป

#### ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม ไม่เห็นชอบให้มีการชะลอการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินรางวัลประจำปี ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากเห็นว่า การประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ เพื่อเสนอขอรับและจ่ายเงินรางวัลประจำปี ไม่ได้เป็นการบังคับให้เทศบาลต้องดำเนินการแต่อย่างใด แต่เป็นอำนาจของนายกเทศมนตรีที่จะพิจารณาบริหารงบประมาณและคำนึงถึงสถานะการเงินการคลังว่า มีงบประมาณเพียงพอต่อการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน และมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรตามมาตรา ๓๕ ไม่สูงกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ต้นปีที่จะเสนอขอรับและจ่ายเงินรางวัลประจำปีแล้ว ประกอบกับ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ (ตามตัวชี้วัด) ไกลจะดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น กรณีตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว จึงเห็นควรเน้นย้ำ และให้คำแนะนำแก่เทศบาลว่า เนื่องจากในปี ๒๕๖๓ และปีถัดไป ประเทศไทยอาจมีสภาพเศรษฐกิจชะลอตัว และยังได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้เทศบาลมีรายได้น้อยกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ การจะจ่ายเงินรางวัลประจำปี จึงควรมีการพิจารณาให้รอบคอบ และคำนึงถึงสถานะการเงินการคลัง โดยควรนำงบประมาณไปจัดทำบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะ และแก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นลำดับแรกก่อน และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขตัวชี้วัดการประเมินฯ เพื่อให้การประเมินฯ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ และสอดคล้องกับสภาวการณ์ปัจจุบันต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่อง อื่น ๆ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

พ.จ.อ.

(ชรินทร์ ราชณีย์)

ผชช.บถ.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์)

ผอ.สน.บถ.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล  
ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

\*\*\*\*\*

ผู้มาประชุม

๑. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายสันติธร ยิ้มละมัย	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๓. น.ส.สุลักษณ์ ธรรมานุสติ	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๔. นายภูมิจิรัช ชมแสง	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๕. ร.ต.ท.หญิงสรณ์กร เลิศโอภาส	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๖. นายสมดี คชาลัยยืน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗. นางชลิดา โชติยกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายพิษณุ พรหมจารีย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นายพิชัย นวลนภาศรี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นายสนั่น สายสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นายศรีพงษ์ บุตรงามดี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒. ดร.วิระศักดิ์ ฮาดดา	นายก อบต.คลองสาม	กรรมการ
๑๓. นายภานุวัชร บุรณพรหม	นายก อบต.ผาสิงห์	กรรมการ
๑๔. นายคองชัย มามู	นายก อบต.นาประดู่	กรรมการ
๑๕. นายเชื้อ ฮั่นจินดา	ปลัด อบต.หนองปลาหมอ	กรรมการ
๑๖. นายพัสกร ไยน้อย	ปลัด อบต.บางพลีใหญ่	กรรมการ
๑๗. นายทรงศักดิ์ โอชะคลัง	ปลัด อบต.อากาศ	กรรมการ
๑๘. นายปิยะ คังกัน	แทนเลขานุการ ก.อบต.	เลขานุการ
๑๙. นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหาร งานบุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐. พ.จ.อ.ชรินทร์ ราชมณี	ผชช.บถ.	ผู้ช่วยเลขานุการ

๕๖

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายมนู โขติเสน	ผอ.ก.ง.ม.ถ.
๒. นายสุวรรณชัย สมปอง	ผอ.ก.ง.บ.ศ.
๓. นายสุพจน์ ไชยศรี	ผอ.ก.ง.ส.บ.
๔. นายจิรพัฒน์ น้อยเพ็ง	ก.ง.ม.บ.
๕. น.ส.ผ่องพรรณ มุขธระโกษา	ก.ง.ม.บ.
๖. นางบุรณี แพรโรจน์	ก.ง.ม.บ.
๗. น.ส.อัจฉราภรณ์ อนุสุเรนทร์	ก.ง.ม.บ.
๘. น.ส.มะลิวัลย์ จิตรอารุณ	ก.ง.ม.บ.
๙. นางสาวนีย์ นิรมลรัตน์	ก.ง.ม.บ.
๑๐. น.ส.ยุวดี กิตติพัฒนาการุณย์	ก.ง.ม.บ.
๑๑. นางมณฑิรา สุวรรณมณีรัตน์	ก.ง.ม.บ.
๑๒. นางลัดดา ไชยศรี	ก.ง.ม.บ.
๑๓. น.ส.นิลวรรณ บัวแย้ม	ก.ง.ม.บ.
๑๔. นายคงศักดิ์ โตจั่น	ก.ง.ม.บ.
๑๕. น.ส.สุรัสวดี แซ่จิว	ก.ง.ม.บ.
๑๖. น.ส.สุธาสินี หาทรัพย์	ก.ง.ม.บ.
๑๗. น.ส.ณิชชาภัทร ขวัญแก้ว	ก.ง.ม.บ.
๑๘. น.ส.มณีจันทร์ โคตรบรรเทา	ก.ง.บ.ศ.
๑๙. น.ส.ฐิตาภรณ์ กลัดแก้ว	ก.ง.ส.บ.
๒๐. น.ส.พรทิพย์ พลงษ์ศรี	ก.ง.ส.บ.
๒๑. น.ส.ศุภลักษณ์ มีศรีรอด	ก.ง.ส.บ.
๒๒. นายชยุต แก้วมณี	ก.ง.ส.บ.
๒๓. นายรวี สะด้า	ก.ง.ส.บ.
๒๔. น.ส.สุรัตน์ รัตนภัทรนันท์	ก.ง.ส.บ.
๒๕. น.ส.สิริรัตน์ แต่งรอด	ก.ง.ม.ถ.
๒๖. นายเศรษฐพงศ์ แหล่งส้าน	ก.ง.ม.ถ.
๒๗. นายแสงจันทร์ ดวงระหว่า	ก.ง.ม.ถ.
๒๘. นายอดิศร สุนทรวิภาต	ก.ง.ส.บ.
๒๙. น.ส.พิมลพร บำรุงกิจ	ก.ง.ม.ถ.
๓๐. ว่าที่ร้อยตรีเจษฎา จันทร์วีระชัย	ก.ง.ม.ถ.
๓๑. นายนิพนธ์ คชกาญจน์	ก.ง.ส.บ.
๓๒. น.ส.กชนิภา ใจเกลี้ยง	ก.ง.บ.ศ.
๓๓. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.

- เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เนื่องจากประธาน ก.อบต. มีราชการสำคัญไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ที่ประชุมจึงเลือก นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ตามมาตรา ๑๐ ประกอบ มาตรา ๑๖ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒



๕.๗ การดำเนินการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ เพื่อเสนอขอรับเงินรางวัลประจำปี ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘

#### ต้นเรื่อง

คณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ได้เชิญกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประชุมชี้แจงเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ กรณีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ที่จ่ายเงินรางวัลประจำปีให้แก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เกี่ยวกับประเด็น ดังนี้

๑. ประเด็นการได้รับเงินรางวัลประจำปีไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ
๒. ประเด็นมีการต่อรองเรียกรับผลประโยชน์
๓. ไม่มีความคุ้มค่าของงบประมาณ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ชี้แจงกรณีดังกล่าวแล้ว และคณะกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันประเทศไทยขาดแคลนงบประมาณในการบริหารประเทศ เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ดังนั้น ควรมีการชะลอการให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าวออกไปก่อนตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรจะนำประเด็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย

#### ข้อเท็จจริง

๑. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อจ่ายเงินรางวัลประจำปีให้แก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดังนี้

- ๑.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๑๐๐ แห่ง เป็นเงิน ๓,๒๐๙,๗๔๔,๖๕๒ บาท
- ๑.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓,๕๖๐ แห่ง เป็นเงิน ๔,๕๔๕,๒๗๓,๕๐๐ บาท

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อจ่ายเงินรางวัลประจำปีให้แก่พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดังนี้

- ๒.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๑๗๒ แห่ง เป็นเงิน ๑,๓๐๑,๕๔๗,๒๐๓ บาท
- ๒.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒,๕๓๒ แห่ง เป็นเงิน ๑,๖๕๖,๐๒๔,๒๑๗ บาท

#### ข้อพิจารณา

อ.ว.อบต.โครงสร้างฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาประเด็นดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า ไม่ควรชะลอการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินรางวัลประจำปีในปี ๒๕๖๓ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการดำเนินการประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการปฏิบัติราชการตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ เพื่อขอรับเงินรางวัลประจำปีใกล้จะเสร็จสิ้นแล้ว สำหรับในปีต่อ ๆ ไปควรนำข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร และสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยที่มีการชะลอตัวจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลทำให้มีรายได้รับต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ ไปประกอบการพิจารณาเสนอขอและเบิกจ่ายเงินรางวัลประจำปีในปีต่อ ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วย

## ข้อเสนอ

## จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม ไม่เห็นชอบให้มีการชะลอการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินรางวัลประจำปี ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนด เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากเห็นว่า การประเมินประสิทธิภาพ และ ประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ เพื่อเสนอขอรับและจ่ายเงินรางวัลประจำปี ไม่ ได้เป็นการบังคับให้องค์การบริหารส่วนตำบลต้องดำเนินการแต่อย่างใด แต่เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะพิจารณา บริหารงบประมาณและคำนึงถึงสถานะการเงินการคลังว่า มีงบประมาณเพียงพอต่อการให้บริการสาธารณะ แก่ประชาชน และมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรตามมาตรา ๓๕ ไม่สูงกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ต้นปีที่จะเสนอขอรับและจ่ายเงินรางวัลประจำปีแล้ว ประกอบกับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ (ตามตัวชี้วัด) ใกล้จะดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วในเดือน กันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น กรณีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว จึงเห็นควรเน้นย้ำ และให้คำแนะนำแก่องค์การบริหารส่วนตำบลว่า เนื่องจากในปี ๒๕๖๓ และปีถัดไป ประเทศไทยอาจมีสภาพเศรษฐกิจชะลอตัว และ ยังได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้ ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ การจะจ่ายเงินรางวัลประจำปี จึงควรมีการพิจารณาให้รอบคอบ และคำนึงถึงสถานะ การเงินการคลัง โดยควรนำงบประมาณไปจัดทำบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะ และแก้ไขปัญหาความ เดือดร้อนของประชาชนเป็นลำดับแรกก่อน และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขตัวชี้วัดการ ประเมินฯ เพื่อให้การประเมินฯ มีประสิทธิภาพและประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ และสอดคล้องกับ สภาวะการณ์ปัจจุบันต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่อง อื่น ๆ

นายวิระศักดิ์ ฮาดดา มีประเด็นดังนี้

- เกี่ยวกับนิติบุคคล เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้จากบ้านจัดสรร อยากให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นช่วยตีความให้หน่อยว่านิติบุคคลที่ตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่แสวงผลกำไร หลังจากแสวงผลกำไรแล้วมีการโอนนิติบุคคลให้กับกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งมาดำเนินการอันนี้ถือว่าเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือเปล่า ซึ่งผมจะดำเนินการทำทางสาธารณะ สนามกีฬา หรือเครื่องออกกำลังกายที่ดี ซึ่งทำไม่ได้ เพราะเป็นนิติบุคคล

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

พ.จ.อ.

(ชรินทร์ ราชมณี)

ผชช.บถ.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์)

ผอ.สน.บถ.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.