ที่ อน ๐๐๒๓.๒/ว ๓๙๐๕

ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี
ถนนศรีอุทัย อน ๖๑๐๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี และนายกเทศมนตรีเมืองอุทัยธานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๑ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดอุทัยธานีได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ว่า มีการหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นในเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้วต่อ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. อย่างต่อเนื่อง ซึ่งการหารือดังกล่าว ย่อมมีผลกระทบต่อระยะเวลาในการพิจารณาสั่งลงโทษทางวินัยตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอแจ้งแนวทางการพิจารณาดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยและสามารถดาวน์โหลดได้ที่ www.uthailocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ สถ.จ.อุทัยธานี”

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนิศร์ วงศ์ปิยะสถิตย์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี

กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
โทร/โทรสาร. ๐-๕๖๕๗-๑๕๙๖, ๐-๕๖๕๑-๑๙๖๕ ต่อ ๑๗
ผู้ประสานงาน
นางสาวเพียรศิริ เหมือนทอง ๐๘ ๑๙๖๒ ๕๔๘๕

กลุ่มงานมาตรฐาน
การบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
เลขรับ 1007
วันที่ 4 ส.ค. 2563
เวลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุทัยธานี
เลขรับ 3598
วันที่ ๔ ส.ค. ๒๕๖๓
เวลา

ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๑

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

ด้วยปรากฏว่าได้มีการหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นในเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้วต่อ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. อย่างต่อเนื่อง ซึ่งการหารือดังกล่าวย่อมมีผลกระทบต่อระยะเวลาในการพิจารณาสั่งลงโทษทางวินัยตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาประเด็นปัญหาและแนวทางการพิจารณา และการลงโทษทางวินัยกรณีดังกล่าว แล้วเห็นว่า

๑. ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๐ มีมติให้นำแนวทางการตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่ง ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เคยมีมติ แล้วแต่กรณีมาปรับใช้ภายใต้องค์ประกอบความผิดเดียวกันได้

๒. ประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาข้อหารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งที่เพิ่มโทษนาย ช. และนาย ร. จากตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน เป็นให้ลงโทษวินัยอย่างร้ายแรง ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัยในเรื่องเดียวกัน ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรีหรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นการลงโทษซ้ำในการกระทำความผิดเรื่องเดียวกัน หรือไม่ โดยมีมติสรุปได้ว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาโทษทางวินัยพนักงานเทศบาล ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๓๒/๒๕๔๗ ความว่า การพิจารณาทางวินัยพนักงานเทศบาลที่ต้นสังกัดได้สั่งลงโทษ และ ก.ท.จ. ได้เห็นชอบแล้ว ถือเป็นที่สุดในทางการบริหารเท่านั้น ส่วนการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการไต่สวนและพิจารณาโทษทางวินัยแก่พนักงานเทศบาลเป็นการใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่อาจถือว่าเป็นการพิจารณาโทษซ้ำซ้อน ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ามูลกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงนาย ช. และนาย ร. นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลต้นสังกัดได้ดำเนินการทางวินัยและได้มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน นาย ช. และ นาย ร. แล้ว กรณีดังกล่าวต้องพิจารณาและมีมติให้เพิ่มโทษนาย ช. และนาย ร. จากโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือนเป็นไล่ออกจากราชการ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๐ กล่าวคือ ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการต้องลงโทษไล่ออกจากราชการ ทั้งนี้ โดยถือว่าการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นการสอบสวนใหม่ หรือสอบสวนเพิ่มเติม และการลงโทษใหม่ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูล มีลักษณะเป็นการเพิ่มโทษมีผลทำให้โทษเดิมเป็นอันยกเลิก

/กรณีดังกล่าว...

กรณีดังกล่าวจึงไม่เป็นการลงโทษนาย ข. และนาย ร. ซ้ำในการกระทำความผิดเรื่องเดียวกัน ทั้งนี้ ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๓๑๓.๗/ว ๘๘๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๕ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๑๔๐ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๘ ซึ่งแนวทางปฏิบัติตามนัยมติ ก.อบต. ดังกล่าวสอดคล้องกับหลักปฏิบัติราชการตามนัยคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๘๕/๒๕๕๘ จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเรื่องดังกล่าวเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.จ. ก.ท และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕

กลุ่มงานมาตรฐาน
การบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
เลขรับ 1012
วันที่ 5 ส.ค. 2563
เวลา

สำนักงานสงเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดอุทัยธานี
เลขรับ 3615
วันที่ ๕ ส.ค. ๒๕๖๓
เวลา

ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๒

ถึง สำนักงาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

ตามที่สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๑ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ตามนัยหนังสือดังกล่าวยังมีข้อความที่คลาดเคลื่อนในส่วนของการอ้างอิงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการศึกษาและเป็นแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว จึงขอแก้ไขข้อความเฉพาะส่วนดังกล่าว จาก "คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๘๕/๒๕๕๘" เป็น "คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๘๕/๒๕๕๖" นอกจากส่วนที่แก้ไขให้คงเดิม และโปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.
๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕