

ด่วนที่สุด

ที่ อน ๐๐๒๓.๖/ว ๑๕๑๐



ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี
ถนนศรีอุทัย อน ๖๑๐๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี และนายกเทศมนตรีเมืองอุทัยธานี

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดอุทัยธานี ด่วนที่สุด อน ๐๐๒๓.๓/ว ๔๘๙๕ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๒. หนังสือจังหวัดอุทัยธานี ด่วนที่สุด อน ๐๐๒๓.๓/ว ๔๐๕ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๐.๒/ว ๑๕๓๗ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด เพื่อให้ข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยได้ตามความเหมาะสม เช่น การพิจารณาการรวมกลุ่มพื้นที่ดำเนินโครงการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Clusters) ในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการพิจารณาพื้นที่เหมาะสมในการกำจัดมูลฝอย การพิจารณากลับกรองโครงการกำจัดขยะมูลฝอยที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกับภาคเอกชนหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งหลักเกณฑ์การพิจารณากลับกรองโครงการกำจัดมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย จำนวน ๑๑ ข้อ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะจัดส่งโครงการฯ ได้จัดทำรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเสนอคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดเพื่อพิจารณากลับกรองโครงการฯ ก่อนเสนอกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ในการประชุมคณะกรรมการกลับกรองโครงการกำจัดมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และการประชุมคณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ พบว่า ข้อเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย มีรายละเอียดของข้อเสนอโครงการที่ไม่ชัดเจน และมีบางประเด็นควรศึกษาเพิ่มเติมให้ครบถ้วน เพื่อประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการฯ และประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑ ต้องมีมติคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดเห็นชอบการรวมกลุ่มหรือเปลี่ยนแปลงกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters)

๑.๒ กลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ของแต่ละกลุ่ม ต้องไม่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซ้ำซ้อนกัน

๑.๓ กลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) แต่ละกลุ่ม ต้องมี ๑ เจ้าภาพ ประกอบด้วยสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการทำบันทึกข้อตกลง (MOU) กับเจ้าภาพ ที่ผ่านสภาท้องถิ่นแล้วเท่านั้น

๑.๔ หากจะ...

๑.๔ หากจะมีการเปลี่ยนแปลงกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ต้องพิจารณาเพื่อประสิทธิภาพในการจัดการมูลฝอย ไม่กระทบต่อการดำเนินการเดิม ควรนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าภาพกลุ่มเดิมเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดด้วย โดยเฉพาะกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ที่มีการเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอยแล้ว ยกเว้นกรณีมีความจำเป็นอย่างยิ่งและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าภาพกลุ่มเดิมต้องไม่ขัดข้องและยินยอมให้เปลี่ยนแปลง

๒. ค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) และการแบ่งปันผลประโยชน์ของโครงการ

๒.๑ ควรพิจารณาค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) ที่เป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เหมาะสม ไม่เป็นภาระทางงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการศึกษาเปรียบเทียบกับอัตราการจัดปัจจุบันหรือที่อื่น

๒.๒ หากมีการกำหนดอัตราค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) เป็นอัตราก้าวหน้า ให้พิจารณาให้รอบคอบ และระบุให้มีการประชุมหารือทบทวนของสมาชิกกลุ่ม Clusters ทุกครั้งที่จะมีการปรับอัตราค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee)

๒.๓ การแบ่งปันผลประโยชน์ตอบแทนให้กับเจ้าภาพกลุ่ม Clusters หรือสมาชิก ควรระบุให้ชัดเจน มีอัตราที่ชัดเจนและเหมาะสม โดยคำนึงถึงภาระความรับผิดชอบที่เจ้าภาพกลุ่ม Clusters หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งโครงการต้องรับผิดชอบ ทั้งการปรับปรุงถนน การรักษาสีสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เป็นต้น

๓. ปริมาณขยะของโครงการให้มีการตรวจสอบให้ชัดเจน ทั้งปริมาณขยะที่เกิดขึ้นจริง ปริมาณขยะที่มีการเก็บขนในปัจจุบัน ขยะเก่าที่บ่อฝังกลบ รวมถึงการคาดการณ์ปริมาณขยะที่จะเกิดขึ้นในอนาคตต้องเป็นไปตามหลักการทางวิชาการ

๔. ให้มีการตรวจสอบจุดเชื่อมโยงสายส่ง (feeder) ว่า สามารถรองรับปริมาณไฟฟ้าของโครงการได้หรือไม่ และต้องมีเอกสารรับรองประกอบการพิจารณาทุกครั้ง

๕. เอกสารการตรวจสอบที่ตั้งโครงการจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนและครบถ้วน ทั้งเรื่องผังเมือง เขตน้ำท่วม กฎหมายโรงงาน เป็นต้น

๖. มาตรการกำจัดกลิ่นก่อกำเนิดให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

๗. มาตรการควบคุมฝุ่นละอองต่างๆ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาฝุ่น PM_{๒.๕} หรือเมื่อเกิดกรณีค่าฝุ่น PM_{๒.๕} ในพื้นที่สูงกว่าค่ามาตรฐาน

๘. หากกรณีมีการรื้อร่อนขยะเก่า ต้องมีมาตรการที่ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อประชาชน ทั้งเรื่องของฝุ่นละออง กลิ่น และน้ำเสีย เป็นต้น

จังหวัดอุทัยธานี จึงขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาและจัดทำข้อเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยสามารถดาวน์โหลดได้จากเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุทัยธานี www.uthailocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ สด.จ.อุทัยธานี”

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นฯ
โทร. ๐-๕๖๕๑-๑๙๖๕

(นายอลงกต วรกี)
รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี



ที่ มท ๐๘๒๐.๒/ว๑๕๓๓๗

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อเสนอโครงการเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชน
ดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย



เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๒๐๗๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๒๖๒๙
ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท๐๘๑๐.๕/ว ๒๐๖๓ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและ
มูลฝอยจังหวัด เพื่อให้ข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยได้ตามความเหมาะสม เช่น การพิจารณา
การรวมกลุ่มพื้นที่ดำเนินโครงการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Clusters)
ในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการพิจารณาพื้นที่
เหมาะสมในการกำจัดมูลฝอย การพิจารณากลับกรองโครงการกำจัดขยะมูลฝอยที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการ
หรือร่วมดำเนินการกับภาคเอกชนหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้
ในประกาศกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ได้แจ้งหลักเกณฑ์การพิจารณากลับกรอง
โครงการกำจัดมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการ
กำจัดมูลฝอย จำนวน ๑๑ ข้อ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะจัดส่งโครงการฯ ได้จัดทำรายละเอียด
โครงการให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเสนอคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด
เพื่อพิจารณากลับกรองโครงการฯ ก่อนเสนอกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศขอเรียนว่า ในการประชุมคณะกรรมการกลับกรองโครงการ
กำจัดมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และการประชุมคณะกรรมการกลางจัดการ
สิ่งปฏิกูลและมูลฝอยครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ พบว่า ข้อเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอย
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย
มีรายละเอียดของข้อเสนอโครงการที่ไม่ชัดเจน และมีบางประเด็นควรศึกษาเพิ่มเติมให้ครบถ้วน
เพื่อประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการฯ และประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ๑.๑ ต้องมีมติคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดเห็นชอบการรวมกลุ่ม
หรือเปลี่ยนแปลงกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters)

/๑.๒ กลุ่มพื้นที่...

๑.๒ กลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ของแต่ละกลุ่ม ต้องไม่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซ้ำซ้อนกัน

๑.๓ กลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) แต่ละกลุ่ม ต้องมี ๑ เจ้าภาพ ประกอบด้วยสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการทำบันทึกข้อตกลง (MOU) กับเจ้าภาพ ที่ผ่านสภาท้องถิ่นแล้วเท่านั้น

๑.๔ หากจะมีการเปลี่ยนแปลงกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ต้องพิจารณาเพื่อประสิทธิภาพในการจัดการมูลฝอย ไม่กระทบต่อการดำเนินการเดิม ควรนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าภาพกลุ่มเดิมเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดด้วย โดยเฉพาะกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ที่มีการเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอยแล้ว ยกเว้นกรณีมีความจำเป็นอย่างยิ่งและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าภาพกลุ่มเดิมต้องไม่ขัดข้องและยินยอมให้เปลี่ยนแปลง

๒. ค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) และการแบ่งปันผลประโยชน์ของโครงการ

๒.๑ ควรพิจารณาค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) ที่เป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสม ไม่เป็นภาระทางงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการศึกษาเปรียบเทียบกับอัตราการกำจัดปัจจุบันหรือที่อื่น

๒.๒ หากมีการกำหนดอัตราค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) เป็นอัตราก้าวหน้า ให้พิจารณาให้รอบคอบ และระบุให้มีการประชุมหารือทบทวนของสมาชิกกลุ่ม Clusters ทุกครั้งที่จะมีการปรับอัตราค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee)

๒.๓ การแบ่งปันผลประโยชน์ตอบแทนให้กับเจ้าภาพกลุ่ม Clusters หรือสมาชิก ควรระบุให้ชัดเจน มีอัตราที่ชัดเจนและเหมาะสม โดยคำนึงถึงภาระความรับผิดชอบที่เจ้าภาพกลุ่ม Clusters หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งโครงการต้องรับผิดชอบ ทั้งการปรับปรุงถนน การรักษาสสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เป็นต้น

๓. ปริมาณขยะของโครงการให้มีการตรวจสอบให้ชัดเจน ทั้งปริมาณขยะที่เกิดขึ้นจริง ปริมาณขยะที่มีการเก็บขนในปัจจุบัน ขยะเก่าที่บ่อฝังกลบ รวมถึงการคาดการณ์ปริมาณขยะที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ต้องเป็นไปตามหลักการทางวิชาการ

๔. ให้มีการตรวจสอบจุดเชื่อมต่อโยงสายส่ง (feeder) ว่า สามารถรองรับปริมาณไฟฟ้าของโครงการได้หรือไม่ และต้องมีเอกสารรับรองประกอบการพิจารณาทุกครั้ง

๕. เอกสารการตรวจสอบที่ตั้งโครงการจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนและครบถ้วน ทั้งเรื่องผังเมือง เขตน้ำท่วม กฎหมายโรงงาน เป็นต้น

๖. มาตรการกำจัดเถ้าหนักเถ้าเบาให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

๗. มาตรการควบคุมฝุ่นละอองต่างๆ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาฝุ่น PM_{๒.๕} หรือเมื่อเกิดกรณีค่าฝุ่น PM_{๒.๕} ในพื้นที่สูงกว่าค่ามาตรฐาน

๘. หากกรณีมีการรั่วร้อนขยะเก่า ต้องมีมาตรการที่ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อประชาชน ทั้งเรื่องของฝุ่นละออง กลิ่น และน้ำเสีย เป็นต้น

ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาและจัดทำข้อเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย และขอเน้นย้ำให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด นำข้อสังเกตดังกล่าวเป็นแนวทางในการตรวจสอบโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนนำเสนอคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

กลุ่มงานสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๒ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๒๐๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวนภสร ศุภนคร โทร. ๐๘๙-๙๙๕-๕๗๐๙