

27/11/2024
๕4 ๒.๒. 2554

กรุงเทพมหานคร
เลขที่.....
วันที่ ๕ 12 ๕4
เวลา.....



สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดอุทัยธานี
๐341
๕4 ๒.๒. 2554
เวลา.....

ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๑๒๕๓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อการยกเว้นระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดราชบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดราชบุรี ที่ รบ ๐๐๓๗.๔/๑๕๓๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากจังหวัดราชบุรีแจ้งว่า เทศบาลเมืองราชบุรี ขอทำความตกลงกับ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ในการขอจ่ายเงินเพิ่มให้แก่ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้สูงอายุ ที่ไม่มีผู้ดูแลเลี้ยงดูทั้งในส่วนที่ได้รับตามนโยบายรัฐบาล และได้รับงบประมาณของเทศบาลจากเดิมเดือนละ ๕๐๐ บาท เพิ่มขึ้นอีกเดือนละ ๕๐๐ บาท รวมเป็นเดือนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อคน โดยขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ระเบียบพระราชสงเคราะห์ว่าด้วยการจ่ายเงินอุดหนุนส่งเสริมสวัสดิการผู้ป่วยเอดส์ในชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งจังหวัดพิจารณาแล้วมีความเห็นตลอดจนชี้แจงแนะนำว่าสามารถทำความตกลงในเรื่องดังกล่าวได้เฉพาะกรณีผู้สูงอายุ สำหรับกรณีคนพิการ และผู้ป่วยเอดส์นั้น ไม่สามารถกระทำได้เพราะระเบียบฯไม่ได้กำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากเดิมการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุ และคนพิการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ หมวด ๔ งบประมาณและวิธีการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ ได้กำหนดอัตราการจ่ายเงินตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะจ่ายเงินกว่าที่กำหนดตามข้อ ๑๘ (๒) ให้สามารถกระทำได้ ทั้งนี้ต้องไม่เกินกว่าสองเท่าของอัตราที่กำหนด หรือไม่เกินกว่าหนึ่งพันบาท โดยให้เสนอสภาท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและให้คำนึงถึงสถานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ทำให้เกิดการร้องเรียนต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา คณะกรรมาธิการสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมาธิการสมาชิกวุฒิสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน รวมทั้งร้องเรียนไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ถึงความไม่เท่าเทียมในแต่ละพื้นที่ใกล้เคียง เมื่อรัฐบาลได้ประกาศนโยบายเร่งด่วนตามโครงการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ และคนพิการ คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจึงได้ออกระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒ และคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ได้ออกระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยกำหนดอัตราการจ่ายเดือนละห้าร้อยบาท หรือตามมติคณะรัฐมนตรี ต่อมากระทรวงมหาดไทยจึงได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อถือปฏิบัติตามแนวทางของระเบียบคณะกรรมการชาติทั้งสองคณะ จึงได้กำหนดอัตราเดือนละห้าร้อยบาท หรือตามมติคณะรัฐมนตรี

/ดังนั้นแม้ว่า...

ดังนั้นแม้ว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ทั้งสองฉบับจะกำหนดให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบ และในส่วนของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ จะกำหนดไว้ในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ ให้ขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อนการปฏิบัติ โดยปลัดกระทรวงมหาดไทยอาจมอบอำนาจตามวรรคสองให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือผู้ว่าราชการจังหวัดก็ได้ แต่ระเบียบทั้งสองเป็นการดำเนินงานเพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการระดับชาติทั้งสองคณะในเรื่องอัตราการจ่ายเงินไม่ได้เป็นปัญหาด้านหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติแต่ประการใด และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยแจ้งเวียนแนวทางการขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบ ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๑๑๒ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดว่าการขออนุมัติในกรณีไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ควรเป็นข้อปัญหาอันเนื่องจากเหตุสุดวิสัย หรือข้อขัดแย้งทางกฎหมาย อันเกินขีดความสามารถของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัดในฐานะผู้กำกับดูแลตามกฎหมาย

สำหรับกรณีผู้ป่วยเอดส์ เนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ยังคงมีผลบังคับใช้แต่เฉพาะในส่วนของการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์เท่านั้น จึงสามารถดำเนินการได้ตามนัยแห่งระเบียบฯ ข้อ ๑๘(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องนำเสนอขออนุมัติต่อสภาท้องถิ่น โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลังด้วย จึงขอให้จังหวัดได้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายवलลภ พริงพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒ - ๔๑๓๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒

“ ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด ”



ที่ รบ ๐๐๓๗.๔/ ๑๕๓ ค

๒๖ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอบทความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อนปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานเทศบาลเมืองราชบุรี ที่ รบ ๕๒๐๐๗/๕๘๕๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
- ๒. หนังสือจังหวัดราชบุรี ที่ รบ ๐๐๓๗.๔/๒๒๑๕๖ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓
- ๓. หนังสือสำนักงานเทศบาลเมืองราชบุรี ที่ รบ ๕๒๐๐๗/๑๓๙ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔

ด้วยจังหวัดราชบุรีได้รับแจ้งจากเทศบาลเมืองราชบุรีว่า มีความประสงค์ขอทำความเข้าใจกับ ปลัดกระทรวงมหาดไทยขอจ่ายเงินเพิ่มให้แก่คนพิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ และผู้สูงอายุ ที่ไม่มีผู้ดูแลเลี้ยงดูทั้งใน ส่วนที่ได้รับตามนโยบายรัฐบาล และได้รับงบประมาณของเทศบาลจากเดิมเดือนละ ๕๐๐ บาท เพิ่มขึ้นอีก เดือนละ ๕๐๐ บาท รวมเป็นเดือนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อคน โดยขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ระเบียบประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการจ่ายเงินอุดหนุนส่งเสริมสวัสดิการผู้ป่วยเอดส์ในชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

จังหวัดราชบุรีได้แจ้งความเห็นตลอดจนชี้แจง แนะนำในเรื่องข้างต้นให้เทศบาลเมืองราชบุรีทราบ ว่า
๑. เทศบาลเมืองราชบุรีสามารถทำความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวข้างต้นกับปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้เฉพาะกรณีผู้สูงอายุ ทั้งนี้เป็นไปตามข้อ ๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ย ยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่สำหรับกรณีคนพิการ และผู้ป่วยโรคเอดส์ นั้น เทศบาลเมืองราชบุรี ไม่สามารถกระทำได้ เพราะระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ย ความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการ จ่ายเงินอุดหนุนส่งเสริมสวัสดิการผู้ป่วยเอดส์ในชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ ไม่มีข้อกำหนดให้กระทำไว้
๒. หลักในการพิจารณาทำความเข้าใจ กรณีผู้สูงอายุนั้น ขณะนี้กระทรวงมหาดไทย ยังไม่มีแนวทางกำหนดไว้โดยเฉพาะ อย่างไรก็ตาม กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือกระทรวง มหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๔๒๘๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดแนวทางการพิจารณากรณี

กระทรวงมหาดไทย
คณะกรรมการปลัดกระทรวง
วันที่ 31 ธ.ค. 2554
เลขที่ 4005

ศาลากลางจังหวัดราชบุรี
ถนนอำเภอ ๗๐๐๐๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ 7666
วันที่ 31 ธ.ค. 2554
เรื่อง ขององค์กรปกครอง

สน.สส.
เลขที่ 916
วันที่ ๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๓
วันที่ ๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๓
เวลา

สน.ส.
เลขที่ ๒๐๒
วันที่ ๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๓
เวลา

/ทำความเข้าใจ...

ความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ ว่า การพิจารณาอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบจะอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติเฉพาะกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบได้เท่านั้น แต่ถ้าเป็นการปฏิบัติโดยฝ่าฝืนกฎหมาย ผู้มีอำนาจจะอนุมัติให้ยกเว้นการปฏิบัติที่ฝ่าฝืนกฎหมายนั้นไม่ได้ จากหลักการพิจารณาข้างต้นสามารถนำมาเทียบเคียงใช้กับกรณีของเทศบาลเมืองราชบุรีเสนอขอทำความตกลงจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจากเดือนละ ๕๐๐ บาท เป็นเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท ได้ เมื่อข้อ ๑๒ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้จ่ายในอัตราเดือนละ ๕๐๐ บาท และเทศบาลเมืองราชบุรี สามารถดำเนินการได้ตามที่กำหนดไว้ การขอทำความตกลงเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นเป็นเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท จึงมีลักษณะเป็นการขอปฏิบัติที่มีลักษณะฝ่าฝืนกฎหมาย ซึ่งจังหวัดเห็นว่า ไม่เข้าเงื่อนไขที่เทศบาลเมืองราชบุรีจะสามารถทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยได้

๓. หากเทศบาลเมืองราชบุรียังมีความประสงค์จะทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยในกรณีผู้สูงอายุอีกต่อไป ก็ให้มีหนังสือยืนยัน พร้อมรายงานข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานะทางการคลังของเทศบาล จำนวนผู้สูงอายุที่ประสงค์จะจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเพิ่มให้ และจำนวนเงินงบประมาณที่ต้องใช้เพื่อการนี้ส่งจังหวัดทราบอีกครั้ง เพื่อจะได้นำเรียนประกอบการพิจารณาของปลัดกระทรวงมหาดไทยต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ต่อมาเทศบาลเมืองราชบุรีได้มีหนังสือถึงจังหวัดราชบุรี ยืนยันความประสงค์เดิมโดยจะขอเพิ่มเงินเบี้ยยังชีพที่จ่ายให้แก่ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นจากเดิม เดือนละ ๕๐๐ บาทต่อคน เป็นเดือนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อคน จำนวน ๓๐๐ คน เป็นเวลา ๑๒ เดือน คิดเป็นเงินที่เพิ่มขึ้น ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท โดยขอทำความตกลงก่อนปฏิบัติกับปลัดกระทรวงมหาดไทย ตามข้อ ๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ยกเว้นถือปฏิบัติตามข้อ ๑๒ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จังหวัดราชบุรี พิจารณาแล้วเห็นว่า อำนาจสั่งการเกี่ยวกับทำความตกลงก่อนการปฏิบัติกรณีไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้น ข้อ ๕ วรรคสอง ของระเบียบดังกล่าวกำหนดให้เป็นอำนาจของปลัดกระทรวงมหาดไทย และขณะนี้ ปลัดกระทรวงมหาดไทยไม่ได้มอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบกับการทำความตกลงในลักษณะข้างต้นถือเป็นคำสั่งทางปกครอง ตามความหมาย “คำสั่งทางปกครอง” ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ บัญญัติว่า “คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่” ดังนั้น การทำความตกลงก่อนการปฏิบัติกรณีขอจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเกินกว่าที่ระเบียบกำหนด

/จึงเป็น...

จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงมหาดไทยที่จะวินิจฉัยสั่งการ แม้จังหวัดราชบุรีจะมีความเห็นที่เทศบาลเมืองราชบุรีไม่สามารถทำความเข้าใจในลักษณะข้างต้นได้ก็ตาม แต่เนื่องจากอำนาจสั่งการในเรื่องนี้เป็นของปลัดกระทรวงมหาดไทย จังหวัดจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาสั่งการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ โกมลภมร)
ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. / โทรสาร ๐๓๒ - ๓๒๗๑๕๘, ๐๓๒-๓๒๘๔๘๐

“ผู้นำเกษตรปลอดภัย มุ่งให้เป็นเมืองน่าอยู่ และใช้ทุนทางปัญญาสร้างรายได้”