

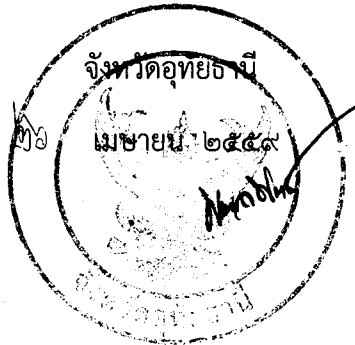


ที่ อน ๐๐๒๓.๓/ว ๖๓

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอทุกอำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี และ
เทศบาลเมืองอุทัยธานี

ด้วยจังหวัดอุทัยธานีได้รับแจ้งจากราชฎมาร้องเรียน/ร้องทุกข์ ต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดว่ามีตัวแทนจากหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง เชิญชวนให้เข้าร่วมเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง ซึ่งมีที่ตั้งอยู่เลขที่ ๑๒๖/๓ หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองสรวง อำเภอหนองฉาง จังหวัดอุทัยธานี โดยให้ผู้สมัครชำระเงินจำนวน ๑,๕๐๐ บาท ต่อมาตัวแทนหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง อ้างว่าเกิดปัญหาภายในองค์กรส่งเงินเข้ากองทุนไม่ทัน และได้จัดตั้งกองทุนขึ้นใหม่ โดยเบี้ยประกันจะไม่ได้ตามที่สมาชิกสมัครในครั้งแรก ผู้ร้องและพวก จึงขอให้กองทุนฯ คืนเงินค่าสมัคร ซึ่งจังหวัดได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นแล้ว พบว่า กองทุนดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการฉ้อโกงประชาชน แต่ไม่ได้จดทะเบียนจัดตั้งให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่มีกฎหมายรองรับ นอกจากนี้ ได้มีการชักชวนซื้อหรือจัดการให้ผู้อื่นเข้าสมัครเป็นสมาชิกฉ้อโกงประชาชน โดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทนเป็นค่าสมัคร ซึ่งเป็นไปตามองค์ประกอบความผิดตามมาตรา ๓๔ และมีบทลงโทษตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๕

ดังนั้น จึงขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการประชาสัมพันธ์แจ้งเตือนประชาชนทราบ เพื่อให้ระมัดระวังในการสมัครเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง และหากพบว่ามี การชักชวน หรือซื้อหรือจัดการให้ผู้อื่นเข้าสมัครเป็นสมาชิกฉ้อโกงประชาชนที่ไม่ได้จดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมายขอให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือจังหวัดอุทัยธานี ที่ อน ๐๐๐๕/ว ๑๓๔๑ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ ที่ส่งมาพร้อมนี้



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๕๖๕๑-๑๙๖๕ ต่อ ๑๓

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดอุทัยธานี 2233
เลขรับ.....
วันที่..... 19 เม.ย. 2559
เวลา.....



ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี
ถนนศรีอุทัย-อน ๒๑๐๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๙

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขรับ..... 791
วันที่..... 19 เม.ย. 2559
เวลา.....

19 เม.ย. 2559
19 เม.ย. 2559

ที่ ออ ๐๐๐๕/ว๑๓๕๑

19 เม.ย. 2559

เรื่อง ขอความร่วมมือประชาสัมพันธ์แจ้งเตือนการสมัครเป็นสมาชิกหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง
เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วน
สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประชาสัมพันธ์ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุทัยธานี ได้รับแจ้งจากราษฎรมาร้องเรียน/ร้องทุกข์ ต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดว่ามีตัวแทนจากหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง เชิญชวนให้เข้าร่วมเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง ซึ่งมีที่ตั้งอยู่เลขที่ ๑๒๖/๓ หมู่ ๑ ตำบลหนองสรวง อำเภอหนองฉาง จังหวัดอุทัยธานี โดยให้ผู้สมัครชำระเงินจำนวน ๑,๕๐๐ บาท ต่อมาตัวแทนหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง อ้างว่าเกิดปัญหาภายในองค์กรส่งเงินเข้ากองทุนไม่ทัน และได้จัดตั้งกองทุนขึ้นใหม่ โดยเบี้ยประกันจะไม่ได้ตามที่สมาชิกสมัครในครั้งแรก ผู้ร้องและพวก จึงขอให้กองทุนฯ คืนเงินค่าสมัคร ในกรณีนี้ จังหวัดอุทัยธานี ได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นแล้ว พบว่า กองทุนดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการฉ้อโกงประชาชน แต่ไม่ได้จดทะเบียนจัดตั้งให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการฉ้อโกง พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่มีกฎหมายรองรับ นอกจากนี้ ได้มีการชักชวนซื้อหรือจัดการให้ผู้อื่นเข้าสมัครเป็นสมาชิกฉ้อโกงประชาชน โดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทนเป็นค่าสมัคร ซึ่งเป็นไปตามองค์ประกอบความผิดตามมาตรา ๓๔ และมีบทลงโทษตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการฉ้อโกง พ.ศ. ๒๕๔๕

จังหวัดอุทัยธานี จึงขอความร่วมมือทุกส่วนราชการ ดำเนินการประชาสัมพันธ์แจ้งเตือนประชาชนทราบ เพื่อให้ระมัดระวังในการสมัครเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง และหากพบว่ามีกรชักชวน หรือซื้อหรือจัดการให้ผู้อื่นเข้าสมัครเป็นสมาชิกฉ้อโกงประชาชนที่ไม่ได้จดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย ขอให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประทีป สอนกลาง) ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี

สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด
กลุ่มนโยบายและวิชาการ
โทร. ๐ ๕๖๕๑ ๑๒๒๙

ประชาสัมพันธ์แจ้งเดือนการสมัครเป็นสมาชิก
กองทุนสวัสดิการเพื่อสมาชิกหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง จังหวัดอุทัยธานี

ด้วยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะนายทะเบียนกลางสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ ได้รับแจ้งจากหน่วยงานและบุคคลต่าง ๆ พบว่า การดำเนินการของหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมืองเข้าข่ายเป็นการฌาปนกิจสงเคราะห์ แต่ไม่ได้จดทะเบียนจัดตั้งเป็นฌาปนกิจสงเคราะห์ให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่มีกฎหมายรองรับ ทำให้ผู้สมัครเป็นสมาชิกไม่มีหลักประกันหากหนังสือพิมพ์ฯ ไม่จ่ายเงินสวัสดิการตามที่ได้ประชาสัมพันธ์ไว้ ประกอบกับหนังสือพิมพ์ฯ มีศูนย์ประสานงานกระจายอยู่ทั่วประเทศ และมีการสัญจรรับสมัครสมาชิกในจังหวัดต่าง ๆ อาจทำให้ประชาชนจำนวนมากหลงเชื่อและเสี่ยงต่อการสูญเสียเงิน

ความเป็นมา ของการรับสมัครโครงการ ๑ ชีวิต ๑ ล้าน ของหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง พบว่า สมาชิกที่จะเข้าร่วมฌาปนกิจสงเคราะห์ ต้องจ่ายเงิน ๑,๕๐๐.- บาท โดยถูกหักเป็นค่าบริหารจัดการสมาชิก ๘๕๐.- บาท ที่เหลือ ๖๕๐.- บาท จะส่งไปยังสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ฯ ซึ่งหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เข้าตรวจสอบและได้ให้มีมติโครงการดังกล่าว วันสุดท้ายก่อนยุติโครงการ ๑ ชีวิต ๑ ล้าน มีสมาชิกเข้าร่วมโครงการ ๗ หมื่นคน นั้นหมายความว่า มีเม็ดเงินเข้าหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมืองเกือบ ๖๐ ล้านบาท รวมทั้งการเปิดสาขาในจังหวัด ก็มีลักษณะแชร์ลูกโซ่ที่เข้าข่ายผิดกฎหมาย หลังยุติโครงการดังกล่าว หนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง ได้ตั้งโครงการใหม่ ภายใต้ชื่อ “กองทุนสวัสดิการเพื่อสมาชิกหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง” ลักษณะคล้ายฌาปนกิจสงเคราะห์ เป็นการบริหารจัดการกันเองในรูปแบบสวัสดิการช่วยเหลือเยียวยา โดยเก็บเงินค่าสมัคร ๑,๕๐๐.- บาท เช่นเดิม แต่แบ่งเงินหักเข้าองค์กร ๘๕๐ บาท ที่เหลือ ๕๕๐ บาท เข้าเป็นเงินสงเคราะห์สมาชิก

หนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมืองมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่ ๘๑/๓๕-๓๗ ซอย ๒ ถนนสุวินทวงศ์ แขวงมีนบุรี กรุงเทพฯ และได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลในนามของบริษัท ออริจินอล สยามพลัส จำกัด เริ่มก่อตั้งเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ ผ่านไป ๓ ปี จนถึงขณะนี้สมาชิกที่เข้าร่วมโครงการฯ ทั้งหมด ๒๖๑,๙๒๒ คน ในจำนวนนี้ เป็นสมาชิกที่มีคุณสมบัติ ๑๘๐ วัน มีสิทธิ์ได้รับเงินสงเคราะห์หากเสียชีวิตตามข้อตกลง จำนวน ๘๐,๔๕๒ คน สมาชิกที่ขาดส่งเงิน ๖๖,๕๑๙ คน และสมาชิกที่เสียชีวิต ๔๗๓ คน (นับตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๘) นอกจากการสมัครในรูปแบบของสมาชิกทั่วไปแล้ว ยังเปิดรับผู้อำนวยความสะดวกประสานงานทั่วประเทศ ปัจจุบันมีศูนย์ประสานงานหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมืองทั่วประเทศ ๑๒,๐๐๐ ศูนย์

หากคำนวณเฉพาะค่าสมัครสมาชิก จำนวน ๒๖๑,๙๒๒ คน ๆ ละ ๑,๕๐๐ บาท จะเป็นเงินทั้งหมด ๓๙๒,๘๘๓,๐๐๐ บาท มีเงินหมุนเวียนเข้าหนังสือพิมพ์ฯ โดยตรง จำนวน ๒๖๑,๙๒๒,๐๐๐ บาท เป็นเงินเข้ามาปนกิจ เพียง ๑๓๐,๙๖๑,๐๐๐ บาท ขณะที่ยังมีเงินค่าสมัครผู้อำนวยการศูนย์ประสานงานหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมืองทั่วประเทศ ๑๒,๐๐๐ ศูนย์ ๆ ละ ๒๑,๕๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๕๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น เม็ดเงินที่แท้จริงที่หมุนเวียนเข้าหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง คือ ๕๑๙,๙๒๒,๐๐๐ บาท

สถานการณ์การสมัครเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการเพื่อสมาชิก หนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง จังหวัดอุทัยธานี

ด้วยจังหวัดอุทัยธานี ได้รับแจ้งจากราชวรดำบรรดา อำเภอลานสัก จำนวน ๑๒ ราย มาร้องเรียน/ร้องทุกข์ ต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ว่ามีตัวแทนจากหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง เชิญชวนให้เข้าร่วมเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง ซึ่งมีที่ตั้งอยู่เลขที่ ๑๒๖/๓ หมู่ ๑ ตำบลหนองสรวง อำเภอหนองฉาง จังหวัดอุทัยธานี โดยให้ผู้สมัครชำระเงินจำนวน ๑,๕๐๐ บาท ต่อมาตัวแทนหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง อ้างว่าเกิดปัญหาภายในองค์กรส่งเงินเข้ากองทุนไม่ทัน และได้จัดตั้งกองทุนขึ้นใหม่ โดยเบี้ยประกันจะไม่ได้ตามที่สมาชิกสมัครในครั้งแรก ผู้ร้อง และพวก จึงขอให้กองทุนฯ คืนเงินค่าสมัครในการนี้ จังหวัดอุทัยธานี ได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นแล้ว พบว่า กองทุนดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการฉ้อโกงประชาชนแต่ไม่ได้จดทะเบียนจัดตั้งให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่มีกฎหมายรองรับ นอกจากนี้ ได้มีการชักชวนซื้อหรือจัดการให้ผู้อื่นเข้าสมัครเป็นสมาชิกฉ้อโกงประชาชน โดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทนเป็นค่าสมัคร ซึ่งเป็นไปตามองค์ประกอบความผิดตามมาตรา ๓๔ และมีบทลงโทษตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๑)

การดำเนินงาน

๑. สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดอุทัยธานี ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลแล้ว พบว่า หนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง ยังไม่ได้ดำเนินการจดทะเบียนรับรองเป็นองค์กรสาธารณประโยชน์ หรือองค์กรสวัสดิการชุมชน ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ (ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐) ถือเป็นการจัดตั้งองค์กรที่ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำหรับการดำเนินงานของกองทุน มีลักษณะการเก็บเบี้ยประกันสมาชิกที่เสียชีวิต ซึ่งเข้าข่ายเป็นการฉ้อโกงประชาชน นอกจากนี้ ตามที่หนังสือพิมพ์

ตำรวจพลเมือง ได้มายื่นหนังสือต่อสำนักงานพัฒนาสังคมฯ เป็นการแจ้งเรื่องการจัดตั้งให้ทราบเท่านั้น ในส่วนภาพถ่ายของเจ้าหน้าที่ที่รับมอบหนังสือดังกล่าว ไม่ใช่เป็นการอนุญาตให้จัดตั้งกองทุนฯ แต่อย่างใด

๒. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ได้ประสานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองสรวง ซึ่งเป็นนายทะเบียนประจำท้องที่ ตรวจสอบข้อมูลการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการเพื่อสมาชิกหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมืองแล้ว พบว่า กองทุนดังกล่าวไม่ได้มาดำเนินการขอตระเบียนจัดตั้งเป็นสมาคม ฅาปนกิจสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติการฅาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ต่อนายทะเบียนองค์การบริหารส่วนตำบลหนองสรวง

๓. จังหวัดอุทัยธานี โดยสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กองกำลังรักษาความสงบเรียบร้อย กองพลทหารราบที่ ๔ (กรมทหารราบที่ ๔) จังหวัดอุทัยธานี กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด สำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิฯ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด นายอำเภออลานสัคนายอำเภอหนองฉาง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองสรวง) เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี (ท่านวิศิษฐ คุรุตันเวช) เป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติดังนี้

๓.๑ ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์แจ้งเตือนประชาชนในพื้นที่ ให้ระมัดระวังการสมัครเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการเพื่อสมาชิกหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง

๓.๒ ให้ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอุทัยธานี ประสานศูนย์ดำรงธรรมอำเภออลานสัคนายอำเภอหนองฉางเรียกผู้เสียหายมาร้องทุกข์กล่าวโทษต่อหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง เพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

๓.๓ มอบฝ่ายปกครอง แจ้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน ให้มีการประชาสัมพันธ์ ประชาชนเกี่ยวกับการสมัครเป็นสมาชิกฯ ตลอดจนเฝ้าระวัง สอดส่องในพื้นที่กรณีพบการชักชวน ชี้ช่อง ให้สมัครเข้าเป็นสมาชิกฅาปนกิจสงเคราะห์ที่ไม่ได้จดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๓.๔ มอบสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดอุทัยธานี ดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งหนังสือพิมพ์ตำรวจพลเมือง ว่า ไม่สามารถรับรองการเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชน หรืออนุญาตการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวได้ เนื่องจากเอกสารยังไม่ครบถ้วน ประกอบกับ ระเบียบข้อบังคับของกองทุนฯ ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๐/๑ และให้นำประเด็นปัญหาของการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการฅาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕ เสนอนายทะเบียนกลาง (กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) เพื่อให้มีการปรับปรุง / แก้ไขกฎหมายให้รัดกุมมากยิ่งขึ้น